



ΕΘΝΙΚΟ ΜΕΤΣΟΒΙΟ ΠΟΛΥΤΕΧΝΕΙΟ

ΣΧΟΛΗ ΑΓΡΟΝΟΜΩΝ ΚΑΙ ΤΟΠΟΓΡΑΦΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ

2012

ΣΥΜΠΡΑΞΕΙΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ – ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ



ΕΠΙΒΛΕΠΟΥΣΑ ΚΑΘΗΓΗΤΡΙΑ
ΜΙΧΑΗΛΙΔΟΥ ΧΡΥΣΟΥΛΑ

ΣΥΝΤΑΚΤΗΣ
ΠΑΝΔΡΕΜΕΝΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ

Ευχαριστώ πολύ την καθηγήτριά μου κ. Χατζοπούλου Αλίκη, καθώς χωρίς τη συμβολή και καθοδήγησή της η Διπλωματική μου δεν θα είχε το επιθυμητό αποτέλεσμα.

Περιεχόμενα

ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	4
1. Η ΕΝΝΟΙΑ ΤΩΝ ΣΔΙΤ.....	5
1.1. Ορισμός την Σύμπραξης του Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ).....	5
1.2. Χαρακτηριστικά των ΣΔΙΤ.....	5
1.3. Στόχοι, Οφέλη και Αποτελεσματικότητα των ΣΔΙΤ.....	6
1.4. Οι Τύποι των ΣΔΙΤ.....	8
1.4.1.Οι ΣΔΙΤ καθαρά Συμβατικού Τύπου.....	8
1.4.1.1. Οι μορφές των ΣΔΙΤ καθαρά συμβατικού τύπου.....	8
1.4.1.2. Οι μέθοδοι των ΣΔΙΤ καθαρά συμβατικού τύπου.....	12
1.4.1.3. Επιμερισμός κινδύνου στις ΣΔΙΤ καθαρά συμβατικού τύπου.....	17
1.4.2. Οι ΣΔΙΤ Θεσμοθετημένου Τύπου.....	17
1.5. Η έννοια των Συμβάσεων Παραχώρησης.....	19
1.6. Σύγκριση ΣΔΙΤ – Συμβάσεων Παραχώρησης.....	20
1.6.1. Ομοιότητες ΣΔΙΤ και Συμβάσεων Παραχώρησης.....	20
1.6.2. Διαφορές ΣΔΙΤ και Συμβάσεων Παραχώρησης.....	22
1.7. Ιστορική Αναδρομή.....	23
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	33
2. ΘΕΣΜΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ.....	35
2.1. Ορισμός ΣΔΙΤ από Νομική Σκοπιά.....	35
2.2. Παρουσίαση Θεσμικού Πλαισίου.....	37
2.2.1.Οι Κοινοτική Οδηγία 18/2004/ΕΚ.....	40
2.2.2.Ο νόμος 3316/2005.....	43
2.2.2.1. Διαδικασίες σύναψης συμβάσεων μελετών και παροχής υπηρεσιών.....	43
2.2.2.2. Κοινές διατάξεις των διαδικασιών ανάθεσης.....	44
2.2.2.3. Εκπόνηση μελετών – εκτέλεση συμβάσεων συναφών υπηρεσιών.....	45
2.2.2.4. Επίλυση διαφορών από την εκτέλεση της σύμβασης.....	46
2.2.3.Τα κύρια σημεία του Ν. 3389/2005.....	47
2.2.4.Το περιεχόμενο μιας Σύμβασης Σύμπραξης.....	49
2.2.5.Οι προϋποθέσεις υπαγωγής της παροχής υπηρεσιών ή της εκτέλεσης έργου στο Ν. 3389/2005.....	51
2.2.6.Το Θεσμικό Πλαίσιο πριν το νόμο 3389/2005.....	52
2.2.7.Πλεονεκτήματα Υπαγωγής στο νόμο 3389/2005.....	55
2.2.8.Το νομοσχέδιο Γρήγορης Αδειοδότησης.....	56
2.2.8.1. Έννοιες και Ορισμοί.....	56
2.2.8.2. Προϋποθέσεις ένταξης μια Επένδυσης στο νόμο Γρήγορης Αδειοδότησης.....	58
2.2.8.3. Αρμοδιότητα και κριτήρια ένταξης.....	58
2.2.8.4. «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.».....	59
2.2.8.5. Έργα ενταγμένα στο νόμο Γρήγορης Αδειοδότησης.....	62
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	65
3. ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΚΑΙ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ.....	67
3.1. Διυπουργική Επιτροπή ΣΔΙΤ.....	67
3.1.1.Αρμοδιότητες της Διυπουργικής Επιτροπής ΣΔΙΤ.....	68
3.1.2.Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ.....	69
3.2. Αρμόδιοι Φορείς.....	71
3.2.1.Δημόσιοι Φορείς.....	71
3.2.2.Ιδιωτικοί Φορείς.....	72

3.3. Διαδικασία Υποβολής μιας Πρότασης στην ΕΓΣΔΙΤ για Υπαγωγή μίας Υπηρεσίας ή ενός Έργου στο Σύστημα των Συμπράξεων.....	74
3.3.1.Κριτήρια Έγκρισης της Υπαγωγής στο Σύστημα των Συμπράξεων.....	76
3.3.2.Διαδικασία Έγκρισης της Υπαγωγής στο Σύστημα των Συμπράξεων.....	77
3.4. Γενικές Αρχές κατά την Επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα.....	79
3.5. Διαδικασίες Ανάθεσης.....	81
3.6. Αναλυτική Περιγραφή της Μεθοδολογίας Υλοποίησης των ΣΔΙΤ.....	85
3.6.1.Περιγραφή των σταδίων.....	85
3.7. Κριτήριο της Ανάθεσης.....	94
3.8. Διευκολύνσεις – Μηχανισμοί Αποφυγής Καθυστερήσεων.....	95
BIBΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	99
4. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΤΩΝ ΣΔΙΤ.....	100
4.1. Βασικές Αρχές Χρηματοδότησης των Έργων ΣΔΙΤ.....	100
4.2. Η Δομή Χρηματοδότησης των Έργων ΣΔΙΤ.....	101
4.2.1.Ιδιωτικά Χρηματοδοτούμενα (μη ανταποδοτικά) Έργα που αποπληρώνονται από το Δημόσιο.....	103
4.2.2.Ιδιωτικά χρηματοδοτούμενα Έργα με Περιορισμένη Συμβολή του Δημοσίου στην Αποπληρωμή τους.....	104
4.2.3.Πλήρως Ανταποδοτικά Έργα.....	105
4.2.4.Σύγκριση Ανταποδοτικών – Μη Ανταποδοτικών Έργων ΣΔΙΤ.....	105
4.3. Όρια Προϋπολογισμού Έργων ΣΔΙΤ.....	106
4.4. Άλλα Θέματα Χρηματοδότησης.....	107
4.5. Αρμοδιότητες Εξωτερικού Συμβούλου.....	108
4.5.1.Παροχή Χρηματοοικονομικής Βοήθειας.....	108
4.5.2.Παροχή Τεχνικής Υποστήριξης.....	109
4.5.3.Παροχή Νομικής Υποστήριξης.....	109
4.6. Πιστωτικά Ιδρύματα.....	109
4.6.1.Πλεονεκτήματα – Μειονεκτήματα της ΕΤΕ.....	110
4.6.2.Ο ρόλος της ΕΤΕ.....	111
4.6.3.Αρχές που διέπουν τις Χρηματοδοτήσεις.....	112
4.6.4.Ενδιαφέροντα στατιστικά στοιχεία της ΕΤΕ.....	113
4.6.5.Κονδύλια της ΕΕ για την Συγχρηματοδότηση των ΣΔΙΤ.....	114
4.6.5.1. Χρηματοδοτικά Εργαλεία – Jeremie, Jessica.....	115
4.6.6.Τα μέτρα που λαμβάνει η ΕΕ για την οικονομική κρίση.....	117
4.7. Οικονομικοί Μοχλοί Πίεσης.....	118
4.8. Οικονομικά Εργαλεία.....	120
4.9. Χρηματοδότηση του Τομέα της Αυτοδιοίκησης.....	121
4.10. ΣΔΙΤ και Οικονομική Κρίση.....	122
BIBΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	125
5. ΠΕΔΙΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΣΔΙΤ.....	126
5.1. Κτηριακά Έργα.....	126
5.1.1.Έργα ΣΔΙΤ της Κτηματικής Εταιρείας Δημοσίου.....	129
5.2. Παιδεία και Εκπαίδευση.....	133
5.2.1.Έργα ΣΔΙΤ του Οργανισμού Σχολικών Κτηρίων.....	133
5.3. Υγεία.....	135
5.3.1.Έργα ΣΔΙΤ της ΔΕΠΑΝΟΜ.....	137
5.4. Διαχείριση Αποβλήτων.....	140
5.4.1.Περιβαλλοντικά Έργα ΣΔΙΤ.....	142
5.5. Λιμενικές Υποδομές.....	145
5.6. Λοιπές Εφαρμογές ΣΔΙΤ.....	146
BIBΛΙΟΓΡΑΦΙΑ.....	148

6. ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΔΗΜΙΟΥΡΓΟΥΝΤΑΙ ΑΠΟ ΤΙΣ ΣΔΙΤ	149
6.1. Νομικές Ασάφειες.....	149
6.2. Ανταποδοτικά – Μη Ανταποδοτικά Έργα.....	151
6.3. Κόστος των Έργων ΣΔΙΤ και λοιπές Οικονομικές Συνέπειες.....	152
6.4. Προϋποθέσεις και Κριτήρια Ένταξης στις ΣΔΙΤ.....	155
6.5. Προβλήματα σε Μελετητές – Κατασκευαστές Δημοσίων Έργων.....	157
6.6. Πορεία των Έργων που Εντάχθηκαν στο Ν. 3389/2005.....	158
ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	160
7. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ	161
7.1. Συμπεράσματα.....	161
7.2. Προτάσεις.....	163
ΓΕΝΙΚΗ ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ	164
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ	168

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η παρούσα Διπλωματική Εργασία έχει ως αντικείμενο το θεσμό των Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ). Στα πλαίσια αυτής γίνεται η ανάλυση των βασικών χαρακτηριστικών τους, παρουσιάζονται και αναλύονται οι μορφές που συναντώνται στην Ελλάδα αλλά και την υπόλοιπη Ευρώπη, παρουσιάζεται το θεσμικό πλαίσιο που τις διέπει, τα συγκριτικά πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα σε σχέση με τις συνήθεις συμπράξεις, τα χρηματοδοτικά εργαλεία που χρησιμοποιούνται και οι μέχρι σήμερα εφαρμογές τους στην Ελλάδα.

Συγκεκριμένα η δομή της έχει ως εξής: Στο πρώτο κεφάλαιο γίνεται η εισαγωγή στις ΣΔΙΤ και τα βασικά χαρακτηριστικά τους και αναφέρονται αναλυτικά όλες οι μορφές και οι μέθοδοί τους. Στο δεύτερο αναλύεται το θεσμικό και νομικό πλαίσιο στην Ελλάδα αναφέροντας τα κυριότερα σημεία του και τις ισχύουσες διατάξεις. Στο τρίτο κεφάλαιο αναφέρονται οι αρμόδιοι φορείς για τις Συμπράξεις και καθορίζονται αναλυτικά όλες οι σχετικές διαδικασίες για την υποβολή μιας πρότασης στο σύστημα των ΣΔΙΤ. Στο τέταρτο παρουσιάζονται θέματα που αφορούν τη χρηματοδότηση των ΣΔΙΤ και τον τρόπο αποπληρωμής τους, αναφέροντας επιπλέον τα κυριότερα πιστωτικά ιδρύματα και τα χρηματοδοτικά τους προγράμματα στην Ελλάδα. Στο πέμπτο κεφάλαιο παρουσιάζονται τα κυριότερα πεδία εφαρμογής των ΣΔΙΤ, αναφέροντας και τα σημαντικότερα έργα που έχουν πραγματοποιηθεί, ή ενταχθεί σε διαδικασία υπαγωγής. Τέλος στο έκτο γίνεται μια παρουσίαση των κυριότερων αρνητικών επιπτώσεων της μεθόδου ΣΔΙΤ, κρίνοντας το από Νομική / Οικονομική / Κατασκευαστική σκοπιά.

Τα συμπεράσματα που προέκυψαν αφορούν τις προοπτικές, τα οφέλη και τις αδυναμίες της εφαρμογής των ΣΔΙΤ, και γίνεται προσπάθεια εντοπισμού των κυριότερων προβλημάτων εφαρμογής τους στη παρούσα οικονομική συγκυρία.

1 Η ΕΝΝΟΙΑ ΤΩΝ ΣΔΙΤ

1.1 Ορισμός της Σύμπραξης του Δημοσίου-Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ)

Ο όρος ‘Σύμπραξη Δημόσιου - Ιδιωτικού Τομέα’ (ΣΔΙΤ) αναφέρεται σε μορφές συνεργασίας των δημόσιων αρχών με τον ιδιωτικό τομέα που αποσκοπούν στην εξασφάλιση της χρηματοδότησης, της κατασκευής, της ανακαίνισης, της διαχείρισης, της συντήρησης μιας υποδομής ή παροχής μιας υπηρεσίας (Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών, 2005).

1.2 Χαρακτηριστικά των ΣΔΙΤ

Ο ακριβής προσδιορισμός των Συμπράξεων δεν υπάρχει εξαιτίας της πολυμορφίας που χαρακτηρίζει την εμφάνισή τους και της μη ύπαρξης συγκεκριμένου νομοθετικού πλαισίου. Παρά ταύτα όλοι οι τύποι της έχουν κάποια κοινά χαρακτηριστικά. Σύμφωνα με τον Peters (1998), τα γενικά χαρακτηριστικά γνωρίσματα των ΣΔΙΤ είναι:

- Μια ΣΔΙΤ προϋποθέτει, δυο ή περισσότερα μέρη, εκ των οποίων το ένα είναι πάντοτε το δημόσιο ενώ τα άλλα προέρχονται από τον ιδιωτικό τομέα, είτε ως διευθυντές έργου (project manager), είτε ως κοινοπραξία εταιρειών.
- Κάθε ένας που συμμετέχει σε μια ΣΔΙΤ θεωρείται ότι δύναται να διαπραγματεύεται αυτόνομα και για τα ίδια του συμφέροντα, εφόσον δε χρειάζεται να αναφερθεί σε κάποιο όργανο ανώτερης εξουσίας. Μερικές φορές, το δημόσιο χρειάζεται να συστήσει κάποια ειδική υπηρεσία ή κάποιο θεσμοθετημένο όργανο, προτού μπορέσει να εισέλθει σε μια τέτοια συνεργασία (Grimsey and Graham, 1997).
- Μια ΣΔΙΤ προϋποθέτει και δημιουργεί μια σταθερή σχέση μεταξύ των μερών, δηλαδή δεν είναι μια απλή συναλλαγή με το Δημόσιο, αλλά υπάρχει μια συνεχής σχέση και αλληλεπίδραση, συντελεστές της οποίας διαπραγματεύονται μεταξύ των μερών από την έναρξη (Middleton, 2000).
- Σε μια ΣΔΙΤ κάθε μέρος συνεισφέρει κάτι στη συνεργασία. Επομένως για να

αποτελεί μια ΣΔΙΤ σωστή συνεργασία, το κάθε μέρος χρειάζεται να συνεισφέρει κάποιους πόρους (υλικούς ή μη) στη σύμπραξη. Η μεταφορά υλικών αγαθών όπως, γη, χρήματα, κλπ είναι εμφανής, ενώ η μεταφορά άλλων υπηρεσιών όπως τεχνογνωσία, διοίκηση κ.α. δεν είναι τόσο εμφανής και χρήζει ιδιαίτερης προσοχής (Bennet and Krebs, 1991).

- Τέλος μια συνεργασία υποδηλώνει ότι υπάρχει διαμοιρασμένη ευθύνη για τα αποτελέσματα ή τις δραστηριότητες (Collin, 1998).

Αυτό διαφοροποιεί τις ΣΔΙΤ από άλλες μορφές σχέσεων μεταξύ του Δημοσίου και του ιδιωτικού τομέα, στις οποίες το Δημόσιο διατηρεί τον έλεγχο των αποφάσεων σε όλη τη διαδικασία. Οι ΣΔΙΤ παράγουν αμοιβαίες υποχρεώσεις, οι οποίες δυσχεραίνουν την εξακρίβωση και τον καταλογισμό ευθυνών, με αποτέλεσμα να θεωρούνται σαν ιδιαίτερες οργανωτικές δομές και όχι αποτέλεσμα διαπραγμάτευσης μεταξύ των αυτόνομων μερών.

Η ανάλυση του (Grand, 1996), εισηγείται τις αρχές της αμοιβαίας εξουσίας και ευθύνης, της κοινής επένδυσης, της αμοιβαίας υποχρέωσης ανάληψης κίνδυνου και το κοινό όφελος ως βασικά στοιχεία των ΣΔΙΤ (Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών, 2005).

1.3 Στόχοι, οφέλη και αποτελεσματικότητα των ΣΔΙΤ

Η λογική που διέπει τις ΣΔΙΤ είναι η παροχή βελτιωμένων ποιοτικά και αποδοτικότερων οικονομικά υπηρεσιών στο κοινό, με τη συνδυασμένη αξιοποίηση των πόρων και των δεξιοτήτων του Δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα. Σκοπός είναι να αυξηθούν οι ρυθμοί της οικονομικής ανάπτυξης και να διασφαλιστεί η έγκαιρη ολοκλήρωση πολλών υποδομών για τις οποίες δεν υπάρχουν από το δημόσιο διαθέσιμοι πόροι.

Μέσω των ΣΔΙΤ είναι δυνατόν να παραδίδονται περισσότερα έργα ή υπηρεσίες, σύμφωνα με προκαθορισμένες προδιαγραφές ποιότητας, σε συντομότερο χρονικό διάστημα και αυτό γιατί οι ΣΔΙΤ μετατρέπουν τις ογκώδεις αρχικές κεφαλαιουχικές δαπάνες σε τακτικές πληρωμές υπηρεσιών είτε από τους τελικούς χρήστες είτε από το Δημόσιο φορέα στη βάση μακροχρόνιων συμβάσεων, επιτρέποντας έτσι στο Δημόσιο Τομέα να χρηματοδοτεί έργα ή υπηρεσίες πέρα των διαθέσιμων πεπερασμένων πόρων του. Από λογιστική άποψη,

η Αναθέτουσα αρχή δεν αναλαμβάνει δανειακές υποχρεώσεις για την αγορά ενός περιουσιακού στοιχείου και έτσι η συναλλαγή δεν εμφανίζεται στο σκέλος του παθητικού στον ισολογισμό του Δημοσίου τομέα.

Δεδομένου ότι η συμβατική δέσμευση του Δημόσιου τομέα να αγοράζει υπηρεσίες από τον ιδιωτικό για αρκετές δεκαετίες μετά την ολοκλήρωση ενός έργου έχει σημαντικές συνέπειες τόσο για τις δανειακές ανάγκες του δημοσίου τομέα, όσο και για τον έλεγχο των μελλοντικών δημοσίων δαπανών, είναι απαραίτητο το Δημόσιο να τις παρακολουθεί προσεκτικά, ώστε να διασφαλίζεται η προσήκουσα αποπληρωμή του.

Οι Ιδιώτες προσφέρουν συνήθως την τεχνογνωσία, το εξειδικευμένο προσωπικό, τον εξοπλισμό καθώς και την χρηματοδότηση. Συμπληρωματικά ο Δημόσιος Φορέας παρέχει την εξομάλυνση των νομοθετικών, διοικητικών και εκτελεστικών ζητημάτων, την εποπτεία ορθής εκτέλεσης και παροχής υπηρεσιών, όπως και την εύρεση των απαραίτητων μέσων και εκτάσεων, στοιχεία τα οποία ο Ιδιωτικός τομέας δεν έχει σε αφθονία.

Οι ΣΔΙΤ είναι δομές περίπλοκες από νομική, χρηματοοικονομική και εμπορική άποψη. Με βάση τη σύμβαση που συνάπτεται, ο Ιδιωτικός Φορέας υποχρεούται να χρηματοδοτήσει την επένδυση, ενώ αναλαμβάνει και σημαντική ευθύνη για το σχεδιασμό του έργου. Η Αναθέτουσα Αρχή καθορίζει τις απαιτήσεις της με βάση λειτουργικές προδιαγραφές και εγκρίνει τον αναλυτικό σχεδιασμό του έργου. Ο Ιδιωτικός Φορέας αμείβεται κατά τη διάρκεια της φάσης της λειτουργίας του έργου, χρεώνοντας σε ετήσια βάση είτε την Αναθέτουσα Αρχή, είτε απευθείας τους χρήστες, είτε, σε ορισμένες περιπτώσεις, και τους δύο. Ουσιαστικά, επομένως, μέσα από τις Συμπράξεις Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα, ο ρόλος του Δημόσιου Τομέα αλλάζει, και συγκεκριμένα εξειδικεύεται στην παρακολούθηση και τον έλεγχο της σωστής τήρησης των προδιαγραφών απόδοσης που θέτει στον Ιδιώτη της σύμβασης ΣΔΙΤ.

Οι κίνδυνοι, οικονομικοί και επιχειρηματικοί, αναλαμβάνονται σε ένα μεγάλο μέρος από τον Ιδιώτη που καλείται να εφαρμόσει την επιχειρηματική του εμπειρία ώστε να αντιμετωπιστούν με επιτυχία οι δυσκολίες που προκύπτουν από το δημόσιο έργο και την παροχή υπηρεσιών. Ο Δημόσιος φορέας δεν αναλαμβάνει ούτε το μέγεθος, ούτε το είδος των κινδύνων που χαρακτηρίζαν έως τώρα τη δημιουργία δημοσίων έργων στα πλαίσια της εξυπηρέτησης κοινωφελών συμφερόντων.

1.4 Οι Τύποι των ΣΔΙΤ

Σύμφωνα με τις ισχύουσες κοινοτικές διατάξεις, οι ΣΔΙΤ διακρίνονται σε δυο κατηγορίες:

- Οι ΣΔΙΤ **καθαρά Συμβατικού Τύπου**, στις οποίες η σύμπραξη μεταξύ του Δημόσιου και του Ιδιωτικού Τομέα βασίζεται σε αποκλειστικά συμβατικούς δεσμούς.
- Οι ΣΔΙΤ **Θεσμοθετημένου Τύπου**, στις οποίες υπάρχει συνεργασία μεταξύ του Δημόσιου και του Ιδιωτικού τομέα στο πλαίσιο της δημιουργίας ενός άλλου Φορέα ή της εισόδου του ιδιώτη σε έναν υπάρχοντα φορέα.

1.4.1 Οι ΣΔΙΤ καθαρά συμβατικού τύπου

Οι ΣΔΙΤ καθαρά συμβατικού τύπου αφορούν σε συμπράξεις που βασίζονται σε αποκλειστικά συμβατικούς δεσμούς μεταξύ του Δημοσίου και του Ιδιωτικού τομέα. Καλύπτουν ρυθμίσεις με τις οποίες ανατίθενται ένα ή περισσότερα καθήκοντα μικρότερης ή μεγαλύτερης σπουδαιότητας στον Ιδιωτικό Τομέα, στα οποία περιλαμβάνονται ο σχεδιασμός, η χρηματοδότηση, η υλοποίηση, η ανακαίνιση ή η εκμετάλλευση ενός έργου ή ακόμα και μιας υπηρεσίας.

1.4.1.1 Οι μορφές των ΣΔΙΤ καθαρά Συμβατικού Τύπου

- Οι Κλασσικές Μέθοδοι Χρηματοδότησης (conventional procurement).

Είναι οι μέθοδοι που χρησιμοποιούνται για δημόσιες υποδομές ή υπηρεσίες. Το παραδοσιακό ελληνικό σύστημα χρηματοδότησης δημόσιων έργων βασιζόταν κυρίως σε εθνικούς πόρους (φόροι, έσοδα από εξαγωγές κ.λπ.), τα οποία συμπληρώνονταν με δάνεια από την ΕΕ, από ελληνικές ή ξένες εμπορικές τράπεζες. Τελευταία, ο Δημόσιος Τομέας έχει αρχίσει και αντιλαμβάνεται το υψηλό κόστος και τις δυσκολίες που αντιμετωπίζει κατά τη διαχείριση και συντήρηση των έργων υποδομής (δρόμων, κτιρίων κ.λπ.) και καταφεύγει σε διάφορα είδη συμβολαίων διαχείρισης - συντήρησης για να βελτιώσει την

αποδοτικότητα σε αυτόν τον τομέα. Οι κύριες επιλογές είναι οι ακόλουθες:

- Τα Συμβόλαια Διαχείρισης και Συντήρησης.
- Τα Ποσοτικά Βασισμένα Συμβόλαια Συντήρησης.

Αυτού του είδους τα συμβόλαια έχουν εφαρμοστεί σε αρκετές χώρες με επιτυχία και η αμοιβή του αναδόχου βασίζεται στις τιμές μονάδος, όπως αυτές καθορίζονται από το συμβόλαιο και τις ποσότητες, ανάλογα με την περιοχή. Οι εργασίες σχεδιασμού (design works) καθορίζονται από το *Σύμβουλο Υποστήριξης* και από το *Σύμβουλο Επίβλεψης* (supervisor) στις χρηματοδοτήσεις, όσον αφορά την ποιότητα και την ποσότητα των εργασιών που γίνονται. Η σύγχρονη τάση είναι να συμπεριληφθεί ένα σύνολο δραστηριοτήτων συντήρησης που απαιτείται για ένα κομμάτι υποδομής (ή για ένα τμήμα αυτής) με απώτερο σκοπό να διευκολυνθεί η διοίκηση και να επιτευχθούν οικονομίες κλίμακας. Αυτές αναφέρονται ως ακέραιες συμβάσεις παραχώρησης (integral maintenance contracts), δεδομένου ότι καλύπτουν ποικίλες υπηρεσίες συντήρησης, λειτουργίας και διοίκησης.

- Οι Συμβάσεις Συντήρησης βάσει της Απόδοσης (Performance - based maintenance contracts).

Προέρχονται από τον προηγούμενο τύπο συμβολαίου με μετατόπιση των ευθυνών από τη διοίκηση (δραστηριότητες - πόροι συντήρησης), σε ορισμένους όρους απόδοσης που εκτιμούνται από τους χρήστες της υποδομής. Αφήνουν τον Ανάδοχο με περισσότερη αυτονομία στο σχέδιο και στην οργάνωση των εργασιών και η ανταμοιβή είναι βασισμένη σε μια προκαθορισμένη αμοιβή, η οποία αναφέρεται στο συμβόλαιο και συνδέεται άμεσα με τους δείκτες απόδοσης.

- Οι Συμβάσεις Διαχείρισης (Management Contracts)

Η σύμβαση αυτή περιγράφει μια ρύθμιση στην οποία μια σειρά από δράσεις περνούν στον Ανάδοχο, ενώ συνήθως εκτελούνταν από κάποια δημόσια αρχή, σχετική με την οργάνωση της διαδικασίας συντήρησης των υποδομών. Συνήθως, οι

απαιτήσεις ως προς τον Ιδιώτη, είναι να ανταποκριθεί στις καθημερινές απαιτήσεις συντήρησης των υποδομών (εργολαβία) εξ ονόματος του δημόσιου τομέα. Αυτού του είδους οι συμβάσεις μπορούν επίσης (ή μόνο) να εστιάσουν στη διαχείριση λειτουργίας (operation management).

Από τα παραπάνω για τις συμβάσεις διαχείρισης συμπεραίνουμε ότι ο δημόσιος τομέας μεταφέρει την ευθύνη για την παροχή υπηρεσιών λειτουργίας και συντήρησης στον ιδιωτικό φορέα, ο οποίος ενεργεί για λογαριασμό του δημόσιου, διοικητικά ανεξάρτητα και δεν έχει άμεση οικονομική εξάρτηση από το δημόσιο. Αμείβεται για την παροχή των υπηρεσιών και η αμοιβή αυτή μπορεί να είναι σταθερή ή να είναι σε συνάρτηση με την επίτευξη συγκεκριμένων στόχων, όπως για παράδειγμα η βελτίωση της αποδοτικότητας.

- Οι Συμβάσεις Παραχώρησης της Εκμετάλλευσης (Concessions):

Είναι η συμφωνία (σύμβαση) στην οποία ο ένας Δημόσιος Φορέας, που είναι και ιδιοκτήτης της υποδομής, παραχωρεί στον Ιδιωτικό Φορέα (concessionaire) την ευθύνη για την παροχή και την συντήρηση ενός συγκεκριμένου επιπέδου υπηρεσιών προς τους χρήστες της υποδομής, με αντάλλαγμα το δικαίωμα να συλλέξει έσοδα (revenues) από τους χρήστες.

Από τα παραπάνω γίνεται κατανοητό ότι ο τύπος αυτός των ΣΔΙΤ εφαρμόζεται όταν υπάρχει επαρκής ζήτηση για το έργο ή τις υπηρεσίες, με αποτέλεσμα τα έσοδα από την εκμετάλλευση των παγίων να διασφαλίζουν τη βιωσιμότητά του, χωρίς να υπάρχουν αντιδράσεις από την κοινή γνώμη για την εκμετάλλευση αυτή. Το κύριο χαρακτηριστικό της, ως προς το περιεχόμενο των ΣΔΙΤ, είναι η εκχώρηση στο ιδιώτη του δικαιώματος εκμετάλλευσης των οικονομικών- εμπορικών δυνατοτήτων ενός δημοσίου παγίου ή αγαθού, για μια προκαθορισμένη χρονική περίοδο. Στην περίπτωση αυτή ο Δημόσιος Τομέας μεταφέρει την πλήρη ευθύνη για την παράδοση των υπηρεσιών υποδομής στον Ιδιωτικό Τομέα, μέσω διαδικασιών διαγωνισμών. Οι ευθύνες αυτές περιλαμβάνουν τόσο κάποιες τεχνικές εργασίες (κατασκευή, λειτουργία, συντήρηση και επέκταση του συστήματος), όσο και κάποιες χρηματοοικονομικές (συλλογή εσόδων, ανεύρεση κεφαλαίων) και διαχειριστικές εργασίες.

Ο Δημόσιος Τομέας παραχωρεί στον Ιδιωτικό τα πάγια για μια περίοδο, συνήθως

20-30 ετών, αλλά η ιδιοκτησία των παγίων παραμένει στο δημόσιο. Ο Ιδιωτικός Τομέας χρηματοδοτεί το έργο και έχει την πλήρη ευθύνη για τη λειτουργία και τη συντήρηση. Ο Δημόσιος Τομέας έχει την ευθύνη του να θέσει στόχους αποδοτικότητας (όπως π.χ. το ζητούμενο επίπεδο των παρεχόμενων υπηρεσιών), η επίτευξη των οποίων αποτελεί ένα ισχυρό κίνητρο για τον ιδιωτικό τομέα για την ανάπτυξη καινοτομικών τεχνολογικών λύσεων, αφού η βελτίωση της αποδοτικότητας συνδέεται άμεσα με την αύξηση των κερδών.

Πρόκειται για συμβάσεις όμοιες με τη μέθοδο DBFO (Design – Build – Finance - Operate), που ακολουθεί, με τη μόνη διαφορά ότι ο ιδιωτικός φορέας αποπληρώνεται, για το κεφάλαιο που έχει επενδύσει, από την απευθείας χρέωση του τελικού χρήστη ή από τη χρέωση του χρήστη και εν μέρει, αλλά όχι αποκλειστικά, του Δημοσίου (Ειδική Επιτροπή Εμπειρογνομόνων για τα Δημόσια Έργα, 2006).

Μορφές των συμβάσεων παραχώρησης της εκμετάλλευσης:

Οι συμβάσεις παραχώρησης μπορεί να πάρουν τις ακόλουθες μορφές :

- Οι Παραχωρήσεις Λειτουργίας και Συντήρησης (Operational and maintenance concessions)

Ο κύριος στόχος μέσα από αυτά τα συμβόλαια, είναι ο Ιδιωτικός Τομέας να διατηρήσει και να λειτουργήσει μια υπάρχουσα υποδομή και επομένως του παραχωρείται η δυνατότητα να χρεώνει τους χρήστες της υποδομής, ώστε να μπορεί να χρηματοδοτήσει τη συντήρηση και τη λειτουργία της υποδομής. Τέτοιου είδους παραχώρηση μετατοπίζει το χρηματικό βάρος που απαιτείται στο χρήστη της υποδομής και ταυτόχρονα αυξάνει την αποδοτικότητα στο έργο. Εκτός από τα έμφυτα ζητήματα σε μια παραχώρηση, μια παραχώρηση λειτουργίας και συντήρησης είναι παρόμοια, σε σκοπό και σε προσέγγιση, με μια τυπική συμφωνία για την συντήρηση και την λειτουργία μεταξύ των ιδιωτικών συμβαλλομένων μερών στο πλαίσιο μιας συμφωνίας BOT.

- Η Πρωτοβουλία Ιδιωτικής Χρηματοδότησης - PFI (Private Finance Initiative):

Πρόγραμμα – μηχανισμός που υλοποιεί η Βρετανική Κυβέρνηση, το οποίο αποσκοπεί στην προσέλκυση ιδιωτικών κεφαλαίων σε δημόσια έργα υποδομής και υπηρεσιών. Ο μηχανισμός αυτός κυρίως εστιάζει στο μοντέλο DBFO (Design – Build – Finance - Operate), στο οποίο ο ιδιώτης (ανάδοχος) αναλαμβάνει τη σχεδίαση, την κατασκευή και τη διαχείριση της υποδομής και των υπηρεσιών αυτής. Η χρηματοδότηση προέρχεται κυρίως από τις δημόσιες αρχές και είναι ανάλογη της φύσης της υποδομής ή της υπηρεσίας. Το ίδιο μοντέλο χρησιμοποιείται και σε άλλα κράτη με σημαντικές, πολλές φορές, παραλλαγές. Το μοντέλο PFI, για παράδειγμα, έδωσε την έμπνευση για την ανάπτυξη του Betreibermodell στην Γερμανία. Στο μοντέλο αυτό η αμοιβή του Ιδιωτικού Τομέα δεν έχει τη μορφή τελών που καταβάλλονται από τους χρήστες του έργου ή της υπηρεσίας, αλλά τακτικών πληρωμών που καταβάλλονται από το Δημόσιο Τομέα. Οι πληρωμές αυτές μπορεί να είναι σταθερές, αλλά μπορεί επίσης να υπολογίζονται με μεταβλητό τρόπο, ανάλογα, για παράδειγμα, με τη διαθεσιμότητα του σχετικού έργου ή των σχετικών υπηρεσιών, ή ακόμη ανάλογα με τη συχνότητα χρήσης του έργου (περίπτωση «εικονικών διοδίων», που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο σχεδίων για αυτοκινητοδρόμους, στη Μ. Βρετανία, στην Πορτογαλία, στην Ισπανία και στη Φινλανδία).

1.4.1.2 Οι μέθοδοι των ΣΔΙΤ καθαρά συμβατικού τύπου

Αναλυτικότερα και σε ότι αφορά την εφαρμογή των ανωτέρω προσεγγίσεων υπάρχουν οι παρακάτω μέθοδοι:

- **Η μέθοδος B.O.T. (Build / Operate / Transfer) - B.O.O.T. (Build / Own / Operate / Transfer)**

Πρόκειται για το πλέον διευρυμένο μοντέλο παραχώρησης, όπου ο ιδιωτικός τομέας καθίσταται υπεύθυνος για το σχεδιασμό, τη χρηματοδότηση, τη λειτουργία, τη συντήρηση του έργου και αναλαμβάνει και εμπορικούς κινδύνους που σχετίζονται με το έργο αυτό. Ο ιδιωτικός φορέας είτε λειτουργεί είτε έχει στην κυριότητά του το αγαθό καθ' όλη τη διάρκεια της παραχώρησης και το επιστρέφει στο δημόσιο

στη λήξη της σύμβασης, συνήθως χωρίς πρόσθετο κόστος (Ειδική επιτροπή Εμπειρογνομόνων για τα Δημόσια έργα, 2006).

Ο Ιδιωτικός Τομέας κατασκευάζει ένα έργο με βάση τις προδιαγραφές που έχει συμφωνήσει με το Δημόσιο Τομέα. Λειτουργεί το έργο που ανήκει, είτε στο Δημόσιο (B.O.T.), είτε στον Ιδιώτη (B.O.O.T.) για ένα προκαθορισμένο χρονικό διάστημα και στη συνέχεια, με τη λήξη της περιόδου εκμετάλλευσης, μεταβιβάζει τη λειτουργία του ή και την ιδιοκτησία του στο Δημόσιο. Στις περισσότερες περιπτώσεις, ο Ιδιώτης είναι υπεύθυνος για τμήμα ή για το σύνολο της χρηματοδότησης του έργου, συνεπώς και η περίοδος εκμετάλλευσης πρέπει να είναι επαρκής, προκειμένου, μέσω των τελών χρήσης του έργου, να επιτευχθεί μια ελάχιστη απόδοση επί του κεφαλαίου επένδυσης. Στο τέλος της προκαθορισμένης περιόδου εκμετάλλευσης του έργου από τον Ιδιώτη, το Δημόσιο μπορεί να αναλάβει τη λειτουργία του έργου ή να την αναθέσει εκ νέου στον Ιδιώτη που το κατασκεύασε ή ακόμα και σε τρίτο. Για παράδειγμα, αυτής της μορφής ΣΔΙΤ είναι τα Parking που έχουν κατασκευασθεί και λειτουργούν σε αρκετές ελληνικές πόλεις αλλά ακόμα και το αεροδρόμιο «ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΣ ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ», η Λεωφόρος Σπάτων-Ελευσίνας, η Δυτική Περιφερειακή Λεωφόρος Υμηττού και η Ζεύξη Ρίου-Αντιρρίου.

- **Η μέθοδος D.B.F.O. (Design / Build / Finance / Operate)**

Πρόκειται για συμβάσεις, που συνάπτονται μεταξύ του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα για το σχεδιασμό, την κατασκευή, τη λειτουργία, και τη χρηματοδότηση νέων δημοσίων υποδομών ή επενδυτικών σχεδίων. Το δημόσιο αγοράζει τις υπηρεσίες που προέρχονται από το έργο αυτό, αποκτώντας το δικαίωμα χρήσης του έργου για μια συμβατική περίοδο. Ο ιδιωτικός φορέας αναλαμβάνει την ευθύνη του σχεδιασμού, της κατασκευής, της λειτουργίας, της χρηματοδότησης του παγίου και επανακτά την αξία των επενδυμένων κεφαλαίων από τις πληρωμές, που καταβάλει το δημόσιο για τις υπηρεσίες που του παρέχονται, κατά τη διάρκεια της σύμβασης. Η μέθοδος βρίσκει εφαρμογή κυρίως στην κατασκευή, λειτουργία και συντήρηση δημοτικών κτιρίων (σχολεία, δημοτικά κτίρια, βιβλιοθήκες), υποδομών (πάρκα, πλατείες, κλπ), στη διαχείριση απορριμμάτων, σε υποδομές αποχέτευσης – βιολογικών καθαρισμών, κλπ. Στη λήξη της σύμβασης η ιδιοκτησία του παγίου μεταφέρετε στο δημόσιο. Το κέντρο βάρους μετατοπίζεται από την κατασκευή

στην παροχή υψηλού επιπέδου υπηρεσιών, ενώ η καταβολή αμοιβής εκ μέρους του Δημόσιου Τομέα βασίζεται στην αποδοτικότητα του Ιδιωτικού Τομέα σε συμφωνημένα επίπεδα παροχής ορισμένων υπηρεσιών. Το μοντέλο DBFO είναι το βασικό μοντέλο συμβάσεων υποδομών και ανάπτυξης παγίων του δημοσίου με την μέθοδο PFI, όταν οι δυνατότητες παράπλευρης εμπορικής εκμετάλλευσης είναι καταρχήν άγνωστες και ενδεχομένως περιορισμένες, ενώ παράλληλα απαιτείται εξειδίκευση και διοικητική εμπειρία που το Δημόσιο δεν διαθέτει.

- **Η μέθοδος B.O.O (Build / Own / Operate)**

Ο Δημόσιος Τομέας απευθύνεται στον Ιδιωτικό Τομέα για την υλοποίηση ενός κοινωφελούς έργου και του χορηγεί άδεια λειτουργίας μακράς χρονικής περιόδου. Στην συγκεκριμένη μέθοδο ο Ιδιώτης σχεδιάζει, χρηματοδοτεί, κατασκευάζει και λειτουργεί το έργο αυτό, έχει την ιδιοκτησία του, ενώ το δημόσιο προσδιορίζει τις προδιαγραφές λειτουργίας του έργου σε ότι αφορά τις προσφερόμενες υπηρεσίες, τους κανόνες ασφαλείας και το ανώτατο επίπεδο τελών χρήσης. Για παράδειγμα, ένας τομέας που μπορεί να εφαρμοστεί η μέθοδος αυτή στη χώρα μας είναι η κατασκευή, συντήρηση και αξιοποίηση των οδικών δικτύων (εκτός από το πρωτεύον και το δευτερεύον οδικό δίκτυο της χώρας).

- **Η μέθοδος B.T.O. (Build / Transfer / Operate)**

Ο ιδιώτης σχεδιάζει, χρηματοδοτεί και κατασκευάζει το έργο και μετά την αποπεράτωσή του μεταβιβάζει την ιδιοκτησία στο δημόσιο. Στη συνέχεια ο Ιδιώτης και το Δημόσιο συμφωνούν τη μίσθωση του έργου, για μια προκαθορισμένη χρονική περίοδο κατά την οποία ο Ιδιώτης διαχειρίζεται το έργο και εισπράττει τα έσοδα λειτουργίας του. Για παράδειγμα, ένας τομέας που μπορεί να εφαρμοστεί η μέθοδος αυτή στη χώρα μας είναι η κατασκευή, συντήρηση και αξιοποίηση των οδικών δικτύων, με τη διαφοροποίηση της ιδιοκτησίας κατά την περίοδο της εκμετάλλευσης.

- **Η μέθοδος B.O.L.T. (Build / Own / Lease / Transfer)**

Ο Ιδιωτικός Τομέας χρηματοδοτεί και κατασκευάζει τις εγκαταστάσεις, τις οποίες στη συνέχεια ενοικιάζει (με leasing) σε κρατικό Φορέα ή Φορέα Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο οποίος και καταβάλλει περιοδικές πληρωμές στον Ιδιώτη μέσω των οποίων σταδιακά μεταβιβάζει και την ιδιοκτησία των εγκαταστάσεων. Στο τέλος της περιόδου μίσθωσης ο κρατικός Φορέας ή ο Φορέας Τοπικής Αυτοδιοίκησης είναι πλέον ιδιοκτήτης των εγκαταστάσεων ή τις αγοράζει με τίμημα που έχει προσδιοριστεί στη σύμβαση leasing. Κατά τη διάρκεια της περιόδου μίσθωσης οι εγκαταστάσεις δύναται να λειτουργούν είτε από τον Κρατικό Φορέα – Αγοραστή είτε από τον Ιδιώτη. Για παράδειγμα, ένας Ο.Τ.Α. δεν διαθέτει δημαρχιακό κτίριο ούτε διαθέτει το σύνολο των αναγκαίων κεφαλαίων για την κατασκευή του. Αντί να προχωρήσει σε δανεισμό και να κατασκευάσει το κτίριο ως δημόσιο έργο προχωρά σε Σύμπραξη με έναν Ιδιώτη, ο οποίος αναλαμβάνει να κατασκευάσει το κτίριο που καλύπτει τις ανάγκες του και στη συνέχεια με χρηματοδοτική μίσθωση παραχωρεί τη χρήση του στον Ο.Τ.Α. Με τη μέθοδο αυτή ο Ο.Τ.Α. θα ικανοποιήσει ταχύτερα τις ανάγκες στέγασης των υπηρεσιών του, ενώ ταυτόχρονα είναι δυνατόν να αναθέσει στον Ιδιώτη τις υπηρεσίες συντήρησης, θέρμανσης, καθαρισμού, κλπ. Με την καταβολή των μισθωμάτων και τη λήξη της περιόδου μίσθωσης το κτίριο περιέρχεται στην ιδιοκτησία του Ο.Τ.Α.

- **Η μέθοδος B.B.O. (Buy / Build / Operate)**

Με αυτή τη μέθοδο ο Δημόσιος Τομέας προσπαθεί να προσελκύσει ιδιωτικά κεφάλαια πουλώντας εγκαταστάσεις κοινής ωφέλειας σε ιδιώτες. Ο ιδιωτικός τομέας αγοράζει το πάγιο από το δημόσιο τομέα, το οποίο πρέπει να ανακαινιστεί ή να επεκταθεί. Ο ιδιωτικός τομέας χρηματοδοτεί τις απαραίτητες εργασίες για την προσαρμογή του παγίου στις ανάγκες του δημοσίου και είναι υπεύθυνος για τη συνεχή λειτουργία και συντήρηση αυτού, για μια προκαθορισμένη χρονική περίοδο. Βασικός σκοπός αυτής της μεθόδου είναι η υλοποίηση πρόσθετων επενδύσεων (ανακαινίσεις – επεκτάσεις) ώστε να καταστεί δυνατή η μέγιστη δυνατή εκμετάλλευση των επιχειρηματικών δεξιοτήτων των Ιδιωτών, να αναδειχθεί η υπεραξία των υφισταμένων έργων υποδομής και να μειωθούν οι αυξημένοι κίνδυνοι που απορρέουν από την ιδιοκτησία και λειτουργία τέτοιας

μορφής έργων. Για παράδειγμα, η μέθοδος αυτή θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί στην περίπτωση της αξιοποίησης των αθλητικών εγκαταστάσεων της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού, οι οποίες σήμερα βρίσκονται υπό την εποπτεία των ΟΤΑ, υπολειτουργούν και δεν παράγουν προστιθέμενη αξία.

- **Η μέθοδος L.R.O. (Lease / Rehabilitate / Operate)**

Με αυτή τη μέθοδο ο Ιδιωτικός Τομέας ενοικιάζει τις υφιστάμενες εγκαταστάσεις από ένα Κρατικό Φορέα ή Φορέα Τοπικής Αυτοδιοίκησης, επενδύει τα κεφάλαιά του προκειμένου να εκσυγχρονίσει ή και να επεκτείνει τις εγκαταστάσεις και στη συνέχεια τις λειτουργεί, στα πλαίσια ενός συμβολαίου με αυτόν. Ο Κρατικός Φορέας ή ο Φορέας Τοπικής Αυτοδιοίκησης διατηρεί την ιδιοκτησία του έργου. Ο Ιδιώτης αποκτά το δικαίωμα εκμετάλλευσης των εγκαταστάσεων για ένα προκαθορισμένο χρονικό διάστημα, ώστε να αποσβεστεί το κεφάλαιό του, μέσω ενός ρυθμισμένου τιμολογίου καταναλωτών. Για παράδειγμα, η μέθοδος αυτή θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί στην περίπτωση ενός Δημοτικού Αθλητικού Κέντρου, το οποίο χρήζει επισκευών και αναβαθμίσεων των υπηρεσιών που παρέχονται στους χρήστες του, χωρίς να απολέσει όμως τον κοινωνικό του χαρακτήρα. Ο Ιδιώτης αναλαμβάνει να αναβαθμίσει τις εγκαταστάσεις, να λειτουργήσει και να συντηρήσει το κέντρο για ένα ορισμένο χρονικό διάστημα. Τα έσοδά του προέρχονται από την χρέωση των χρηστών – πολιτών, αλλά και την ανάπτυξη συμπληρωματικών εμπορικών δραστηριοτήτων. Το Δημόσιο είναι δυνατόν, αν το επιθυμεί, να αναλάβει μέρος ή το σύνολο της χρέωσης για τους δημότες με επιδότηση του ιδιώτη, ελέγχοντας ταυτόχρονα το είδος και την ποιότητα των προσφερομένων υπηρεσιών.

- **Η Ιδιωτικοποίηση (Privatization), Ολική ή Μερική (Partial Privatization)**

Ένας πολύ ευρύς όρος της ιδιωτικοποίησης είναι η μεταφορά των προτερημάτων ή της παροχής υπηρεσιών από τον Δημόσιο Τομέα στον Ιδιωτικό Τομέα. Η ιδιωτικοποίηση τρέχει σε ένα ευρύ φάσμα, συνήθως με μικρή δημόσια συμμετοχή, και δημιουργώντας συνεργασίες μεταξύ Δημόσιων και Ιδιωτικών Φορέων παροχής υπηρεσιών, όπου η πρώτη παραμένει ο κυρίαρχος Φορέας

(partial). Με την καθαρότερη μορφή του, ο όρος αυτός αναφέρεται στη μετατόπιση της παραγωγής ενός αγαθού ή της παροχής υπηρεσίας από το Δημόσιο στον Ιδιώτη, συχνά με την πώληση των κρατικών προνομίων.

1.4.1.3 Επιμερισμός κινδύνου στις ΣΔΙΤ καθαρά συμβατικού τύπου

Στον παρακάτω πίνακα παρουσιάζεται ο επιμερισμός των κινδύνων μεταξύ του Δημοσίου και του Ιδιωτικού Τομέα ανάλογα με την μέθοδο της ΣΔΙΤ καθαρά συμβατικού τύπου που θα χρησιμοποιηθεί, όσον αφορά στη χρηματοδότηση, τη λειτουργία και τη συντήρηση, τον εμπορικό κίνδυνο, την κυριότητα του στοιχείου και τη διάρκεια της σύμβασης.

Επιλογή	Χρηματοδότηση	Λειτουργία & Συντήρηση	Εμπορικός Κίνδυνος	Κυριότητα Στοιχείου	Διάρκεια (έτη)
Σύμβαση υπηρεσιών	Δημόσιο	Δημόσιο Ιδιώτης	Δημόσιο	Δημόσιο	1-2
Σύμβαση διαχείρισης	Δημόσιο	Ιδιώτης	Δημόσιο	Δημόσιο	3-5
Παραχώρηση (BOT/BOOT)	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Δημόσιο	25-30
PFI/DBFO	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Δημόσιο Ιδιώτης	Δημόσιο Ιδιώτης	20-30
Ιδιωτικοποίηση	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Ιδιώτης	Δημόσιο Ιδιώτης	-

Πίνακας 1: Βαθμός επιμερισμού κινδύνων μεταξύ Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα.
 Πηγή: Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας – Τμήμα Ανατολικής Κρήτης, 2005

1.4.2 Οι ΣΔΙΤ Θεσμοθετημένου Τύπου

Οι ΣΔΙΤ θεσμοθετημένου τύπου έχουν ως αποτέλεσμα τη δημιουργία ενός Φορέα που ελέγχεται από κοινού από το Δημόσιο και τον Ιδιωτικό Τομέα. Αποστολή του κοινού Φορέα είναι να μεριμνά για την εκτέλεση ενός έργου ή την παροχή μιας

υπηρεσίας προς όφελος του κοινού. Στα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ), οι δημόσιες αρχές προσφεύγουν σε δομές αυτού του είδους, ιδίως για τη διαχείριση δημόσιων υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο (π.χ. υπηρεσίες ύδρευσης ή υπηρεσίες αποκομιδής απορριμμάτων). Είναι προφανές ότι σε τέτοιες μορφές συμπράξεων η συμμετοχή του δημόσιου τομέα στο επιχειρηματικό σχήμα μπορεί και να είναι επιβεβλημένη και για λόγους κοινωνικής αποδοχής. Η άμεση συνεργασία μεταξύ των δύο πλευρών, στα πλαίσια ενός Φορέα που έχει νομική υπόσταση, επιτρέπει στο Δημόσιο Τομέα να διατηρήσει ένα σχετικά υψηλό επίπεδο ελέγχου των εργασιών, το οποίο μπορεί να προσαρμόζεται κατά διαστήματα ανάλογα με τις περιστάσεις, μέσω της παρουσίας του στη μετοχική ομάδα και τα διοικητικά όργανα του. Δίνει, επίσης, τη δυνατότητα στο Φορέα να αναπτύξει τη δική του εμπειρία όσον αφορά στην εκμετάλλευση της σχετικής υπηρεσίας, υποστηριζόμενος συγχρόνως από έναν εταίρο του ιδιωτικού τομέα. Η σύσταση ΣΔΙΤ θεσμοθετημένου τύπου μπορεί να γίνει:

- Με τη δημιουργία ενός Φορέα που ελέγχεται από κοινού από το Δημόσιο και τον Ιδιωτικό Τομέα.
- Με την απόκτηση του ελέγχου μιας υπάρχουσας δημόσιας επιχείρησης από τον Ιδιωτικό Τομέα.

Η σύσταση σύμπραξης συνεπάγεται τη δημιουργία Φορέα ad hoc, ο οποίος ελέγχεται από κοινού. Επίσης, η σύσταση ΣΔΙΤ θεσμοθετημένου τύπου μπορεί να γίνει με την τροποποίηση της μετοχικής σύνθεσης ενός Δημόσιου Φορέα. Η μετάβαση μιας επιχείρησης του Δημόσιου Τομέα στον Ιδιωτικό Τομέα αποτελεί επιλογή οικονομικής πολιτικής, η οποία, ως τέτοια, υπάγεται στην αποκλειστική αρμοδιότητα των κρατών - μελών της ΕΕ. Χαρακτηριστικό παράδειγμα τέτοιας μορφής ΣΔΙΤ είναι η σύσταση κοινών επιχειρήσεων με Ιδιώτες (Joint Venture Companies) στις οποίες συμμετέχει και το Δημόσιο (κρατικοί Φορείς ή Ο.Τ.Α.) και ιδιώτες με σκοπό την εκτέλεση έργων και την παροχή υπηρεσιών. Η συνεισφορά του Δημοσίου σε αυτές τις επιχειρήσεις μπορεί να είναι περιουσιακά στοιχεία ή και κεφάλαια. Ο Ιδιωτικός Τομέας συνεισφέρει κεφάλαια και αναλαμβάνει να κατασκευάσει και να λειτουργήσει τις υποδομές.

Οι Φορείς αυτής της μορφής μπορεί να έχουν ως αντικείμενο την εμπορική

εκμετάλλευση περιουσιακών στοιχείων του Δημοσίου Τομέα ή και γενικότερα την αξιοποίηση επιχειρηματικών ευκαιριών. Για παράδειγμα, ένας Ο.Τ.Α. διαθέτει ένα ακίνητο που προσφέρεται για την δημιουργία ενός θεματικού πάρκου ψυχαγωγίας και πολιτισμού. Προσκαλεί ιδιώτες επενδυτές να καταθέσουν προτάσεις για την αξιοποίηση και εμπορική εκμετάλλευση του ακινήτου σε αυτή την κατεύθυνση. Αφού εξετάσει τις προτάσεις τους, επιλέγει τον Ανάδοχο, με τον οποίο συστήνει κοινή επιχείρηση που αναλαμβάνει να κατασκευάσει και να λειτουργήσει το πάρκο. Ο Ο.Τ.Α. συμμετέχει μειοψηφικά στην διοίκηση του Φορέα, ελέγχει ζητήματα λειτουργίας και τιμολόγησης και αποκτά το μερίδιο των κερδών που του αναλογεί, με βάση το ποσοστό συμμετοχής του.

1.5 Η έννοια των Συμβάσεων Παραχώρησης

Σύμβαση Παραχώρησης, είναι σύστημα υποβολής προσφορών στην κατασκευή έργων ή παροχή υπηρεσιών, με χρηματοδότηση από τον Ανάδοχο και παραχώρηση σε αυτόν της εκμετάλλευσης για ορισμένη χρονική περίοδο ώστε να καλυφθεί το επενδύσιμο κεφάλαιο και το εργολαβικό κέρδος.

Η έλλειψη του αναγκαίου κεφαλαίου, η περιορισμένη δανειοληπτική ικανότητα, ακόμα και η επιθυμία αποφυγής δανεισμού είναι χαρακτηριστικά των αναπτυσσόμενων χωρών. Ακόμα το χαμηλό τεχνολογικό επίπεδο και η αντίστοιχη τεχνογνωσία είναι μερικές από τις αιτίες προσφυγής στις Συμβάσεις Παραχώρησης. Ακόμα, μερικοί σημαντικοί λόγοι θεωρούνται να είναι ο περιορισμός του κόστους της κατασκευής, συντήρησης και λειτουργίας του έργου, το επίπεδο των υπηρεσιών που θα προσφερθούν στην κοινωνία και αναμένεται να είναι υψηλότερο εκείνων που θα προσφέρονταν αν είχε την ευθύνη της εκμετάλλευσης το κράτος.

Οι δημόσιες Συμβάσεις, είναι Συμβάσεις οι οποίες συντάσσονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσοτέρων οικονομικών φορέων και μιας ή περισσοτέρων Αναθετουσών Αρχών. Αντικείμενο τους είναι η μελέτη, η εκτέλεση ενός έργου ή και τα δυο μαζί, η προμήθεια προϊόντων ή παροχή υπηρεσιών, όπως έχουν οριστεί ακριβώς με βάση τις ανάγκες της Αναθέτουσας Αρχής. Η Σύμβαση Παραχώρησης αντιπροσωπεύει συμφωνία Δημόσιου Φορέα με άλλο πρόσωπο προκειμένου αυτό να αναλάβει τόσο την εκτέλεση του δημόσιου έργου, όσο και την εκμετάλλευση του. (Τροβά / Κούτρα,

«Η κατασκευή του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Χώρου και η Σύμβαση Παραχώρησης δημοσίων έργων»)

Η διάκριση μια Σύμβασης Παραχώρησης από μια δημόσια Σύμβαση είναι δύσκολη, καθώς η πρώτη θεωρείται ότι είναι μια υποπερίπτωση της δεύτερης. Πάντως η κύρια διαφορά είναι ότι εργολαβικό αντάλλαγμα προκύπτει από διαφορετικές διαδικασίες. Συγκεκριμένα ο Ιδιώτης δεν αμείβεται με το αντάλλαγμα των δαπανών του αλλά εκμεταλλεύεται ο ίδιος το έργο εισπράττοντας τα έσοδα που προσφέρει.

Αρχικά, όχι μόνο δεν είχε προβλεφθεί ορισμός περί Συμβάσεων Παραχώρησης δημοσίων υπηρεσιών, αλλά και η ρύθμισή τους είχε εξαιρεθεί από τις Κοινοτικές Διατάξεις. Το κενό αυτό ήρθε να καλύψει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή με μια ερμηνευτική της ανακοίνωση που τονίζει μεταξύ άλλων ότι η Σύμβαση Παραχώρησης Δημοσίων υπηρεσιών δεν αφορά κατά κύριο λόγο μελέτη, κατασκευή και διαχείριση του έργου, αλλά δραστηριότητες που παραδοσιακά έχει αναλάβει να παρέχει το κράτος στα πλαίσια του κοινωνικού ρόλου του. Ωστόσο η διάκριση γίνεται καλύτερα αισθητή αν αναλογιστούμε ότι μέλημα του κράτους είναι η παροχή υπηρεσιών, ενώ ο Ιδιώτης αποσκοπεί στην απόσβεση του κόστους των εργασιών του και στην απολαβή κέρδους.

Στην Ελλάδα, η πρώτη εισαγωγή Κοινοτικών ρυθμίσεων στο ελληνικό Δίκαιο έγινε με το Προεδρικό Διάταγμα 23/1993. (Τροβά, «Η Σύμβαση Παραχώρησης δημοσίων έργων στα ελληνικά δικαστήρια: Ένας ξαφνικός και απρόσμενος επισκέπτης»)

Η ενσωμάτωση της οδηγίας 93/37/ΕΟΚ μέσω του ΠΔ 334/2000 που ακολούθησε, ορίζει μεταξύ άλλων πως Συμβάσεις Παραχώρησης είναι Συμβάσεις δημοσίων έργων όπου το εργολαβικό αντάλλαγμα προέρχεται είτε μόνο από την εκμετάλλευση του έργου από τον Ανάδοχο είτε σε συνδυασμό με καταβολή αμοιβής από το Δημόσιο φορέα. Προβλέπει επίσης ότι ο Ανάδοχος είναι επιχείρηση, επιχειρήσεις ή όμιλος επιχειρήσεων που καθορίζει τα καθήκοντα και τις ευθύνες του στη Σύμβαση, που πηγάζουν από την εκτέλεση και την εκμετάλλευση του έργου.

1.6 Σύγκριση ΣΔΙΤ – Συμβάσεων Παραχώρησης

1.6.1 Ομοιότητες ΣΔΙΤ και Συμβάσεων Παραχώρησης

Αρχικά, είναι παρόμοιος ο τρόπος επιλογής των Ιδιωτών. Οι διατάξεις και των δύο

Συμβάσεων κάνουν ιδιαίτερη μνεία στα συγκεκριμένα στάδια που πρέπει να ακολουθούνται κατά τη διαδικασία Ανάθεσης και την επιλογή των Ιδιωτών και Αναδόχων, όπως και στις συνθήκες διαφάνειας και ελεύθερου ανταγωνισμού που πρέπει να τις χαρακτηρίζουν.

Άξιο αναφοράς είναι ότι η κύρωση της Σύμβασης γίνεται με νόμο. Σύμφωνα με το ελληνικό Δίκαιο, οι Συμβάσεις Παραχώρησης κυρώνονται με νόμο ο οποίος αποτελεί την έναρξη της ισχύος τους. Ο νόμος δεν είναι ουσιαστικός αλλά έχει τυπική ισχύ, δηλαδή δεν μετατρέπει τη Συμβατική σχέση των μερών σε κανόνα δικαίου, αλλά διασφαλίζει τα ήδη συμφωνηθέντα μεταξύ τους. Η κύρωση με νόμο ωστόσο θεωρείται αναγκαία, καθότι ο Ιδιώτης αναλαμβάνει αρμοδιότητες που παραδοσιακά ανήκουν στη δημόσια αρχή και ως τέτοιες πράξεις διοίκησης πρέπει να κινούνται υπό και κατά το Νόμο. Επιπλέον υπάρχει περίπτωση με Συμβάσεις Παραχώρησης να θεσπίζονται ρυθμίσεις που δεσμεύουν και τρίτα πρόσωπα μη συμβαλλόμενα, το οποίο κάνει απαραίτητη τη κύρωση με νόμο, ώστε να διασφαλιστούν η προστασία και τα δικαιώματά τους.

Με τις Συμβάσεις αυτές συνήθως παραχωρούνται στον Ιδιώτη προνόμια κατ' αποκλειστικότητα, με αποτέλεσμα ο πολίτης να μην έχει τη δυνατότητα επιλογής εναλλακτικής οδού στην παροχή της συγκεκριμένης υπηρεσίας.

Όσον αφορά στις ΣΔΙΤ, μπορεί να θεωρηθεί ότι εφόσον πληρούνται τα ανωτέρω ως προϋποθέσεις, για να αποκτήσουν ισχύ θα πρέπει να κυρωθούν με νόμο. Σύμφωνα με το Συμβούλιο της Επικρατείας, αν δεν πληρούνται δε χρειάζεται νομοθετική κύρωση της ΣΔΙΤ (πχ. Παραχώρηση αρμοδιοτήτων που ανήκουν σε κρατική εξουσία.) Υπάρχει όμως και η περίπτωση ο ν. 3389/2005 περί ΣΔΙΤ να προβλέπει ήδη κάποια στοιχεία ώστε να μην χρειάζεται περαιτέρω κύρωση μετά τη σύναψη της Σύμβασης. Όπως αναφέρθηκε είναι απαραίτητο να νομιμοποιείται κάθε Διοικητική Πράξη.

Ο νόμος προβλέπει αναλυτικά τα αρμόδια όργανα, τη διαδικασία και τους όρους παραχώρησης κρατικών καθηκόντων σε Ιδιώτη. Επιπλέον, αν δε συντρέχουν οι προϋποθέσεις που καθορίζουν μια Σύμβαση ως Διοικητική, δηλαδή αν ο Δημόσιος Φορέας είναι δημόσια επιχείρηση και όχι ΟΤΑ ή ΝΠΔΔ που ασκεί δημόσια εξουσία, ή αν ο Δημόσιος Φορέας μπορεί να επέμβει μονομερώς, τότε στις Συμπράξεις Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα δε χρειάζεται κύρωση με νόμο. Η μόνη προϋπόθεση που δύσκολα αποφεύγεται στη ΣΔΙΤ αφορά το δικαίωμα που παρέχεται από το δημόσιο στον Ιδιωτικό Φορέα να εκτελεί έργα, ή να προσφέρει υπηρεσίες στους διοικούμενους.

Η ανάγκη νομοθετικής κύρωσης εκλείπει όταν υπάρχει ειδική νομοθετική εξουσιοδότηση παραχώρησης της Δημόσιας Υπηρεσίας μέσω Σύμπραξης. Από το ν. 3389/2005 υπάρχει τέτοια και θεωρείται ότι υποκαθιστά τη νομοθετική κύρωση.

Συμπερασματικά, τα δύο είδη Συμβάσεων έχουν κοινά χαρακτηριστικά ως προς την κύρωση με νόμο. Η ουσιαστική λύση στο πρόβλημα της κύρωσης είναι η προσεκτική διαμόρφωση της Σύμπραξης με τέτοιο τρόπο ώστε εκλείπουν οι προϋποθέσεις που χαρακτηρίζουν μια Σύμβαση ως Διοικητική.

1.6.2 Διαφορές ΣΔΙΤ και Συμπράξεων Παραχώρησης

Οι διαφορές των ΣΔΙΤ και των Συμβάσεων Παραχώρησης είναι κυρίως διαδικαστικές όπως πηγάζουν από το νόμο 3389/2005. Αυτές αφορούν θέματα, ένα εκ των οποίων είναι και η αποπληρωμή του Ιδιωτικού φορέα.

Στη Σύμβαση Παραχώρησης, ο Ιδιώτης αποπληρώνεται κυρίως από το χρήστη του δημοσίου έργου ή υπηρεσίας, ή απολαμβάνει καταβολή αμοιβής με συμπληρωματικό χαρακτήρα από το Δημόσιο. Αυτό αφορά κυρίως περιπτώσεις εξυπηρέτησης κοινωνικού σκοπού, ειδικά τη μείωση του ύψους του ποσού που καλείται να καταβάλει ο πολίτης που χρησιμοποιεί το έργο ή την υπηρεσία. Στη Σύμβαση Παραχώρησης, η ανάληψη των κινδύνων είναι ένα συνοδευτικό στοιχείο της διαδικασίας εκμετάλλευσης – αποπληρωμής και δεν έχει τον ουσιώδη λόγο που αποτυπώνεται στο ν. 3389/2005 περί ΣΔΙΤ. Εκεί, ο Ιδιώτης αναλαμβάνει σημαντικό μέρος των κινδύνων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση της κατασκευής, τη διαθεσιμότητα, τη ζήτηση, το διαχειριστικό και τεχνικό μέρος έναντι ανταλλάγματος που καταβάλλεται εφάπαξ ή τμηματικά από το Δημόσιο Φορέα ή τους τελικούς χρήστες του έργου.

Σημαντική διαφορά αποτελεί και το εφαρμοστέο Δίκαιο. Οι Συμβάσεις Παραχώρησης θεωρούνται Διοικητικές Συμβάσεις. Επομένως οποιαδήποτε διαφορά προκύψει σχετικά με το κύρος, την ερμηνεία, κ.α. επιλύεται στα Διοικητικά δικαστήρια. Αντιθέτως οι Συμπράξεις Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα, ακόμα και αν πληρούνται οι προϋποθέσεις που αναφέρθηκαν προηγουμένως ώστε να χαρακτηριστούν Διοικητικές, διέπονται από το Δίκαιο των Ιδιωτικών Συμβάσεων.

Σύμφωνα με το ν. 3389/2005, οποιαδήποτε επίλυση διαφορών γίνεται με διαιτησία. Συγκεκριμένα καθορίζονται κανόνες για τον ορισμό των διαιτητών, της διαδικασίας

της διαιτησίας, την έδρα του Διαιτητικού δικαστηρίου, τις αμοιβές των διαιτητών και τη γλώσσα που θα διεξαχθεί η διαιτησία. Η διαιτητική απόφαση είναι οριστική και τα αντίδικα μέρη οφείλουν να δεσμευτούν αμετάκλητα με τους όρους της.

Στις Συμβάσεις Παραχώρησης το Δημόσιο συμβάλλεται απευθείας με τους Ιδιωτικούς Φορείς, ενώ στη ΣΔΙΤ, παρότι ο Δημόσιος Φορέας συνεργάζεται με τον Ιδιωτικό προς επίτευξη κάποιου έργου, δεν συμβάλλεται μαζί του απευθείας, αλλά μέσω Εταιρειών Ειδικού Σκοπού. Οι Εταιρείες αυτές συνιστώνται από τους Ιδιωτικούς Φορείς αποκλειστικά και μόνο για τους σκοπούς της Σύμπραξης, σύμφωνα με το ν.3389/2005. Η χρησιμότητα της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού έγκειται στην καλύτερη και πιο κερδοφόρα διάρθρωση της διαδικασίας Σύμπραξης, στην διασφάλιση και εξυπηρέτηση των συμφερόντων των συμμετεχόντων και γενικότερα σε χρηματοοικονομικούς λόγους.

Ακόμη, τα εποπτικά όρια και οι γενικότερες αρμοδιότητες του Δημοσίου διαφέρουν. Στις Συμβάσεις Παραχώρησης παρόλο που η ευθύνη παροχής δημοσίων υπηρεσιών ή κατασκευής έργου μετατίθεται στον Ιδιώτη, το Δημόσιο διατηρεί την εποπτική του αρμοδιότητα.

Τέλος σε χρηματοοικονομικό επίπεδο, αναφέρεται η απόκλιση από τα ισχύοντα σε περίπτωση πτώχευσης, με σκοπό την προστασία των δανειστών που συμμετέχουν άμεσα ή έμμεσα στη διαδικασία της Σύμπραξης. Χαρακτηριστικά, το άρθρο 26 του ν.3389/2005 αναφέρει ότι απαγορεύεται η διάθεση των περιουσιακών στοιχείων της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού.

1.7 Ιστορική Αναδρομή

Η ιδέα των συμπράξεων μεταξύ του δημόσιου (ή του ευρύτερου δημοσίου) και του ιδιωτικού τομέα για την υλοποίηση κοινωφελών έργων και υπηρεσιών, είναι πολύ παλιά. Παραδείγματα τέτοιων συμπράξεων υπάρχουν σε πολλές ευρωπαϊκές και άλλες χώρες, αλλά και στην Ελλάδα όπως οι συμβάσεις του ελληνικού δημοσίου στο παρελθόν με την “παουερ” για τη διάθεση ηλεκτρικού ρεύματος και την “ουλεν” για την παροχή υπηρεσιών ύδρευσης αλλά και πρόσφατες (Αεροδρόμιο Ελ. Βενιζέλος, Γέφυρα Ρίο-Αντίρριο, Αττική Οδός), ενώ άλλες προσπάθειες που απέβλεπαν να πραγματοποιηθούν ορισμένα έργα ως ΣΔΙΤ απέτυχαν (π.χ. Μετρό

Θεσσαλονίκης, Ολυμπιακά Έργα) και θα πραγματοποιηθούν, ή ήδη πραγματοποιήθηκαν, με τον κλασικό τρόπο.

Στις αρχές της δεκαετίας του 1980 στη μεγάλη Βρετανία ξεκίνησε μια νέα διερεύνηση και εφαρμογή διαφόρων τύπων ΣΔΙΤ, προσαρμοσμένων στο σύγχρονο οικονομικό, κοινωνικό θεσμικό κλπ περιβάλλον, ως αποτέλεσμα της αναζήτησης εναλλακτικών μεθόδων πρόσθετης χρηματοδότησης των αναγκαίων προς υλοποίηση έργων υποδομής και επενδυτικών σχεδίων καθώς οι σχετικές ανάγκες της χώρας αυξάνονται, ενώ ταυτόχρονα τα διαθέσιμα κεφάλαια από τον κρατικό προϋπολογισμό ή τον προϋπολογισμό των δημοσίων οργανισμών είναι αρκετά περιορισμένα (Ειδική επιτροπή Εμπειρογνομώνων για τα Δημόσια έργα, 2006).

Μέχρι τότε η ανάπτυξη των έργων υποδομής στηρίζονταν κατά κανόνα στη χρηματοδότηση από τον κρατικό προϋπολογισμό ή τον προϋπολογισμό των αρμόδιων δημοσίων οργανισμών. Το παράδειγμα της Μ. Βρετανίας ακολούθησαν με κάποια καθυστέρηση και άλλες χώρες. Στην Ολλανδία, στην Ισπανία και στην Πορτογαλία οι ΣΔΙΤ έχουν προχωρήσει σημαντικά και έχουν υποκαταστήσει σε σημαντικό βαθμό το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.

Στην Ελλάδα, κατά τα τελευταία χρόνια υπήρξε σχετική δραστηριότητα συμμετοχής ιδιωτών στην κατασκευή ή και διαχείριση έργων, που είτε αφορούσαν σε πολύ μεγάλες υποδομές είτε σε συγκεκριμένα έργα και πάντως σε περιορισμένο αριθμό τομέων.

Από το 1980 έως το 2006 η ΕΤΕ χορήγησε δάνεια ύψους 24 δις ευρώ για περισσότερα από 150 έργα (δρόμοι, σήραγγες, αερογέφυρες και αστικές μεταφορές) δια της οδού των συμπράξεων. Κύριοι αποδέκτες της χρηματοδότησης ήταν το Ηνωμένο Βασίλειο, η Ισπανία και η Δανία. Η Ελλάδα τοποθετείται στην πέμπτη θέση όσον αφορά στη χρηματοδότηση έργων ΣΔΙΤ από την ΕΤΕ, καταλαμβάνοντας το 9% του συνόλου.

Παρ' όλη όμως την προσπάθεια, ή σχετική εμπειρία, οι γνώσεις και η γενική οργανωτική υποδομή που υπάρχουν σήμερα τόσο στο δημόσιο (περιλαμβανομένου και του ευρύτερου δημόσιου) ,όσο και στον ιδιωτικό τομέα εξακολουθούν να είναι εξαιρετικά περιορισμένες.

Η νομοθετική πρωτοβουλία του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών για τη προώθηση ενός νέου ευέλικτου και αποτελεσματικού νομοθετικού πλαισίου (Ν.3389/2005) εκτιμάται ότι θα συμβάλλει αποφασιστικά στην ευρεία εφαρμογή των

ΣΔΙΤ στη χώρα μας.

Οι εγκεκριμένες από την αρμόδια επιτροπή προτάσεις για την υλοποίηση ΣΔΙΤ μέσω του νόμου 3389/2005 ακολουθούν στον παρακάτω πίνακα:

ΕΓΚΕΚΡΙΜΕΝΕΣ ΑΠΟ ΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΣΔΙΤ ΜΕΣΩ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ 3389/2005			
Αναθέτουσα Αρχή	Έργο	Προϋπολογισμός	Status Έργου
- Δήμος Μίκρας Θεσσαλονίκης	Αξιοποίηση Δημοτικής Περιουσίας με την Υλοποίηση Προτύπου Κέντρου Φροντίδας Ηλικιωμένων Δήμου Μίκρας - Δήμος Μίκρας Θεσσαλονίκης	126 εκ. Ευρώ *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με το Σύμβουλό της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης.
- Δήμος Χίου	Ανάπλαση της Παλαιάς Λαχαναγοράς και την υλοποίηση υπόγειου πολυώροφου χώρου στάθμευσης - Δήμος Χίου	6,5 εκ. ευρώ *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με το Σύμβουλό της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης
Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων - Οργανισμός Αστικών Συγκοινωνιών Αθηνών (ΟΑΣΑ) Α.Ε	Υλοποίηση Ολοκληρωμένου Συστήματος Τηλεματικής για την πληροφόρηση επιβατών της ΕΘΕΛ και του ΗΛΠΑΠ και τη διαχείριση του στόλου τους - Οργανισμός Αστικών Συγκοινωνιών Αθηνών (ΟΑΣΑ) Α.Ε	52 εκ. Ευρώ *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη.
Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων - Οργανισμός Αστικών Συγκοινωνιών Αθηνών (ΟΑΣΑ) Α.Ε	Υλοποίηση αυτόματου συστήματος συλλογής κομίστρου και υπηρεσίες διαχείρισης κομίστρου ομίλου ΟΑΣΑ - Οργανισμός Αστικών Συγκοινωνιών Αθηνών (ΟΑΣΑ) Α.Ε	82 εκ. ευρώ *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη.
Υπουργείο Πολιτισμού - Γενική Γραμματεία Ολυμπιακής Αξιοποίησης	Υλοποίηση πέντε (5) γυμναστηρίων και τριών (3) κολυμβητηρίων - Γενική Γραμματεία Ολυμπιακής Αξιοποίησης	50 εκ. ευρώ (+20% κόστος ασφάλισης & βαριάς συντήρησης) *	Η Αναθέτουσα Αρχή προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών συμβούλου
Υπουργείο Πολιτισμού - Γενική Γραμματεία Αθλητισμού	Υλοποίηση έντεκα (11) κλειστών γυμναστηρίων και δέκα τριών (13) κολυμβητηρίων - Γενική Γραμματεία Αθλητισμού	118 εκ. ευρώ (+20% κόστος ασφάλισης & βαριάς συντήρησης) *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη. Επτά (7) σχήματα έχουν υποβάλλει προσφορά.
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων -	Υλοποίηση σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Πελοποννήσου, Βορείου και Νοτίου Αιγαίου και Κρήτης -	94 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη. Έξι (6) σχήματα έχουν υποβάλλει

Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων (ΟΣΚ)	Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων (ΟΣΚ)		προσφορά.
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων - Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων (ΟΣΚ)	Υλοποίηση σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Θεσσαλίας, Δυτικής Ελλάδας και Στερεάς Ελλάδας - Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων (ΟΣΚ)	69 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη. Έξι (6) σχήματα έχουν υποβάλει προσφορά.
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	Υλοποίηση των κτιριακών εγκαταστάσεων του Διεθνούς Πανεπιστημίου της Ελλάδος στη Νέα Μηχανιώνα Θεσσαλονίκης - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	213 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Η Αναθέτουσα Αρχή προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών συμβούλου
- Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	Υλοποίηση των κτιριακών εγκαταστάσεων του Διοικητηρίου της Νομαρχίας Χαλκιδικής - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	49 εκ. ευρώ *	Η Αναθέτουσα Αρχή προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών συμβούλου
- Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	Υλοποίηση των κτιριακών εγκαταστάσεων του Διοικητηρίου της Περιφέρειας Πελοποννήσου - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	36 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Η Αναθέτουσα Αρχή προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών συμβούλου
Υπουργείο Εσωτερικών - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	Υλοποίηση των κτιριακών εγκαταστάσεων πέντε (5) Αστυνομικών Διευθύνσεων και δύο (2) Αστυνομικών Τμημάτων της Ελληνικής Αστυνομίας - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	54 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη.
Υπουργείο Εσωτερικών - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	Υλοποίηση των κτιριακών εγκαταστάσεων του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	94 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη.
Υπουργείο Εσωτερικών - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	Μετασκευή εγκαταστάσεων του Ολυμπιακού Σκοπευτηρίου Μαρκοπούλου για τη στέγαση Διευθύνσεων της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ.ΑΣ.) - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	55 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη.
Υπουργείο Εσωτερικών - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	Υλοποίηση νέων κτιριακών εγκαταστάσεων και την τεχνική διαχείριση υφισταμένων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ακαδημίας της Ελληνικής Αστυνομίας στην Αμυγδαλέζα - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	91 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη.
Υπουργείο	Υλοποίηση των κτιριακών	36 εκ. ευρώ (+20%	Διαδικασία αξιολόγησης

Εσωτερικών - Κτηματική Εταιρία Του Δημόσιου Α.Ε	εγκαταστάσεων του Αρχηγείου του Πυροσβεστικού Σώματος και του Α΄ Πυροσβεστικού Σταθμού - Κτηματική Εταιρία Του Δημόσιου Α.Ε	κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη.
Υπουργείο Εσωτερικών - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	Υλοποίηση των κτιριακών εγκαταστάσεων τεσσάρων (4) Μονάδων Αποκατάστασης Καταστροφών (ΕΜΑΚ) και τριών (3) Πυροσβεστικών Υπηρεσιών - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε	64 εκ. ευρώ (+ 20% κόστος ασφάλισης και βαριάς συντήρησης) *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη.
Υπουργείο Εσωτερικών - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε.	Υλοποίηση νέων κτιριακών εγκαταστάσεων του Εκπαιδευτικού Κέντρου και του Κέντρου Πυρομηχανικών και Πυροσβεστικών Δοκιμών και Πιστοποίησης του Πυροσβεστικού Σώματος - Κτηματική Εταιρεία του Δημοσίου Α.Ε.	155 εκ. ευρώ (+ 20% κόστος ασφάλισης και βαριάς συντήρησης) *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη.
Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης - Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ημαθίας	Υλοποίηση κτιρίου Διοικητηρίου για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ημαθίας - Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Ημαθίας	24 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Η Αναθέτουσα Αρχή προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών συμβούλου
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων - Δημοκρίτειο Πανεπιστήμιο Θράκης	Υλοποίηση Φοιτητικών Εστιών του Δημοκriteίου Πανεπιστημίου Θράκης - Δημοκρίτειο Πανεπιστήμιο Θράκης	74,5 εκ. ευρώ (+ 20% κόστος ασφάλισης και βαριάς συντήρησης) *	Ο διαγωνισμός για την Επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη. Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών: 28/09/2009
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων - Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου	Υλοποίηση Φοιτητικών Εστιών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου - Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου	61 εκ. ευρώ (+ 20% κόστος ασφάλισης και βαριάς συντήρησης) *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με το Σύμβουλό της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης.
Υπουργείο Πολιτισμού - Γενική Γραμματεία Ολυμπιακής Αξιοποίησης	Υλοποίηση 5 Κλειστών Γυμναστηρίων και 2 Κολυμβητηρίων - Γενική Γραμματεία Ολυμπιακής Αξιοποίησης	55,5 εκ. ευρώ (+20% κόστος ασφάλισης & βαριάς συντήρησης) *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με το Σύμβουλό της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης.
Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Σύνδεσμος Ο.Τ.Α. Μείζονος Θεσσαλονίκης (ΣΟΤΑΜΘ)	Υλοποίηση Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Απορριμμάτων (ΟΣΔΑ) Νόμου Θεσσαλονίκης - Σύνδεσμος Ο.Τ.Α. Μείζονος Θεσσαλονίκης (ΣΟΤΑΜΘ)	242 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη.

- Υπουργείο Εθνικής Άμυνας	Υλοποίηση νέων ξενοδοχειακών εγκαταστάσεων του Κέντρου Λουτροθεραπείας Αναπήρων Πολέμου (ΚΛΑΠ) Μεθάνων - Υπουργείο Εθνικής Άμυνας	100% ανταποδοτικό έργο *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με το Σύμβουλό της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης.
- Υπουργείο Εθνικής Άμυνας	Τεχνική διαχείριση της Στρατιωτικής Σχολής Ευελπίδων - Υπουργείο Εθνικής Άμυνας	46,5 εκ. ευρώ *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με το Σύμβουλό της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης.
- Υπουργείο Εθνικής Άμυνας	Δημιουργία πρότυπου Κέντρου Εξομοιωτών Πτήσεως - Υπουργείο Εθνικής Άμυνας	65 εκ. ευρώ *	Ο Διαγωνισμός για την επιλογή Συμβούλου βρίσκεται σε εξέλιξη. Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών: 30/06/2009
- Υπουργείο Εθνικής Άμυνας	Εγκατάσταση συστημάτων ασφαλείας σε 23 θέσεις Αποθήκευσης Πυρομαχικών - Υπουργείο Εθνικής Άμυνας	30 εκ. ευρώ *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη.
- Υπουργείο Εθνικής Άμυνας	Υλοποίηση Οικημάτων Στέγασης, Βρεφονηπιακών Σταθμών και Πολυχώρων Άθλησης σε μονάδες του Στράτου Ξηράς και της Πολεμικής Αεροπορίας - Υπουργείο Εθνικής Άμυνας	130 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με το Σύμβουλό της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης.
Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης - Νομαρχιακό Διαμέρισμα Έβρου	Υλοποίηση του κτιριακού συγκροτήματος Διοικητικού Πάρκου Αλεξανδρούπολης - Νομαρχιακό Διαμέρισμα Έβρου	22 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Ο διαγωνισμός για την Επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη. Έντεκα (11) σχήματα υπέβαλαν Φάκελο Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος.
Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης - Δήμος Ραφήνας	Υλοποίηση δικτύων αποχέτευσης και μονάδας επεξεργασίας λυμάτων στο Δήμο Ραφήνας - Δήμος Ραφήνας	40 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Η Αναθέτουσα Αρχή προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου
Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης - Ανώνυμη Εταιρεία Διαχείρισης Απορριμμάτων Δυτικής Μακεδονίας Α.Ε. (ΔΙΑΔΥΜΑ Α.Ε.)	Υλοποίηση υποδομών του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Απορριμμάτων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας - Ανώνυμη Εταιρεία Διαχείρισης Απορριμμάτων Δυτικής Μακεδονίας Α.Ε. (ΔΙΑΔΥΜΑ Α.Ε.)	97 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη
Υπουργείο Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης - Ανώνυμη	Υλοποίηση του Κέντρου Αποκατάστασης και Αποθεραπείας Βορείου Ελλάδας - Ανώνυμη Εταιρεία Μονάδων Υγείας Α.Ε.	103 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με τους Συμβούλους της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης.

Εταιρεία Μονάδων Υγείας Α.Ε.			
Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών - Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε.	Υλοποίηση νέων κτιριακών εγκαταστάσεων για τη στέγαση του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, τη στέγαση υπηρεσιών του Δήμου Χαλανδρίου, καθώς και αθλητικών εγκαταστάσεων και πάρκου αναψυχής του Δήμου Χαλανδρίου - Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε.	212 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με το Σύμβουλό της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης.
Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας (ΥΕΝ) - Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας (ΥΕΝ)	Εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας σε 12 λιμένες για την κάλυψη των διεθνών και ευρωπαϊκών κανονισμών ασφαλείας - Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας (ΥΕΝ)	342 εκ. ευρώ *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με τους Συμβούλους της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης.
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων - Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. (ΟΣΚ)	Υλοποίηση 23 νέων σχολικών κτιρίων στις Περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας και Θράκης, Δυτικής Μακεδονίας, Ηπείρου και Ιονίων Νήσων - Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων Α.Ε. (ΟΣΚ)	63 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με τους Συμβούλους της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης.
Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης - Περιφέρεια Ηπείρου	Ανακατασκευή του κτιριακού συγκροτήματος "Δόμπολη" για τη στέγαση των υπηρεσιών της Περιφέρειας Ηπείρου - Περιφέρεια Ηπείρου	16 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Ο διαγωνισμός για την Επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη. Οκτώ (8) σχήματα υπέβαλαν Φάκελο Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος.
Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης - Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Κορίνθου	Ανέγερση κτιρίου Διοικητηρίου για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Κορίνθου - Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Κορίνθου	21 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης) *	Ο διαγωνισμός για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη. Τα πέντε (5) σχήματα που προεπιλέχθηκαν έχουν παραλάβει τα τεύχη της Β φάσης του Δημόσιου Κλειστού Διαγωνισμού και θα υποβάλλουν προσφορές, Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών: 20/03/2009
Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης - Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Τρικάλων	Ανέγερση κτιρίου Διοικητηρίου για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Τρικάλων - Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Τρικάλων	19 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Ο διαγωνισμός για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη. Τα πέντε (5) σχήματα που προεπιλέχθηκαν έχουν παραλάβει τα τεύχη της Β φάσης του Δημόσιου Κλειστού Διαγωνισμού και θα υποβάλλουν προσφορές, Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών: 20/03/2009
Υπουργείο	Ανέγερση κτιρίου	30 εκ. ευρώ (+20%	Ο διαγωνισμός για την Επιλογή

Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης - Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αχαΐας	Διοικητηρίου για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αχαΐας - Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Αχαΐας	κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Ιδιωτικού Φορέας Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη. Τα επτά (7) σχήματα που προεπιλέχθηκαν έχουν παραλάβει τα τεύχη της Β' Φάσης του Δημόσιου Κλειστού Διαγωνισμού και θα υποβάλουν προσφορές.Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών: 31/07/2009
Υπουργείο Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης - Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Φθιώτιδας	Ανέγερση κτιρίου Διοικητηρίου για τη Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Φθιώτιδας - Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση Φθιώτιδας	28 εκ. ευρώ (+ 20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Ο διαγωνισμός για την Επιλογή Ιδιωτικού Φορέας Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη. Τα επτά (7) σχήματα που προεπιλέχθηκαν έχουν παραλάβει τα τεύχη της Β' Φάσης του Δημόσιου Κλειστού Διαγωνισμού και θα υποβάλουν προσφορές.Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών :31/07/2009
Υπουργείο Δημόσιας Τάξης - Ελληνική Αστυνομία - Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (ΚΕΔ)	Υλοποίηση 14 νέων κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας (ΕΛ.ΑΣ.) - Κτηματική Εταιρία του Δημοσίου Α.Ε. (ΚΕΔ)	151 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Ο διαγωνισμός για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης για την υλοποίηση της Αστυνομικής Διεύθυνσης Πειραιά βρίσκεται σε εξέλιξη. Τα έξι (6) σχήματα που προεπιλέχθηκαν έχουν παραλάβει τα τεύχη της Β' φάσης του Δημόσιου Κλειστού Διαγωνισμού και θα υποβάλλουν προσφορές, Καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών: 27/03/2009 Ο διαγωνισμός για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης για την υλοποίηση των 13 νέων υποδομών της ΕΛ.ΑΣ. βρίσκεται σε εξέλιξη.Επτά (7) σχήματα υπέβαλαν Αίτηση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος και πέντε (5) έχουν προεπιλεγεί να συμμετάσχουν στη Β' φάση του δημόσιου κλειστού διαγωνισμού.
Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης - Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων Α.Ε. (ΔΕΠΑΝΟΜ)	Υλοποίηση του Παιδιατρικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης - Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων Α.Ε. (ΔΕΠΑΝΟΜ)	324 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης των υποδομών) *	Ο διαγωνισμός για την Επιλογή Ιδιωτικού Φορέας Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη.Από τα οκτώ (8) σχήματα που υπέβαλαν αιτήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος πέντε (5) θα προσκληθούν να συμμετάσχουν στη Β Φάση του εν λόγω διαγωνισμού.
Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης - Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων Α.Ε.	Υλοποίηση του νέου Ογκολογικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης - Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων Α.Ε. (ΔΕΠΑΝΟΜ)	330 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης των υποδομών) *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με τους Συμβούλους της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης.

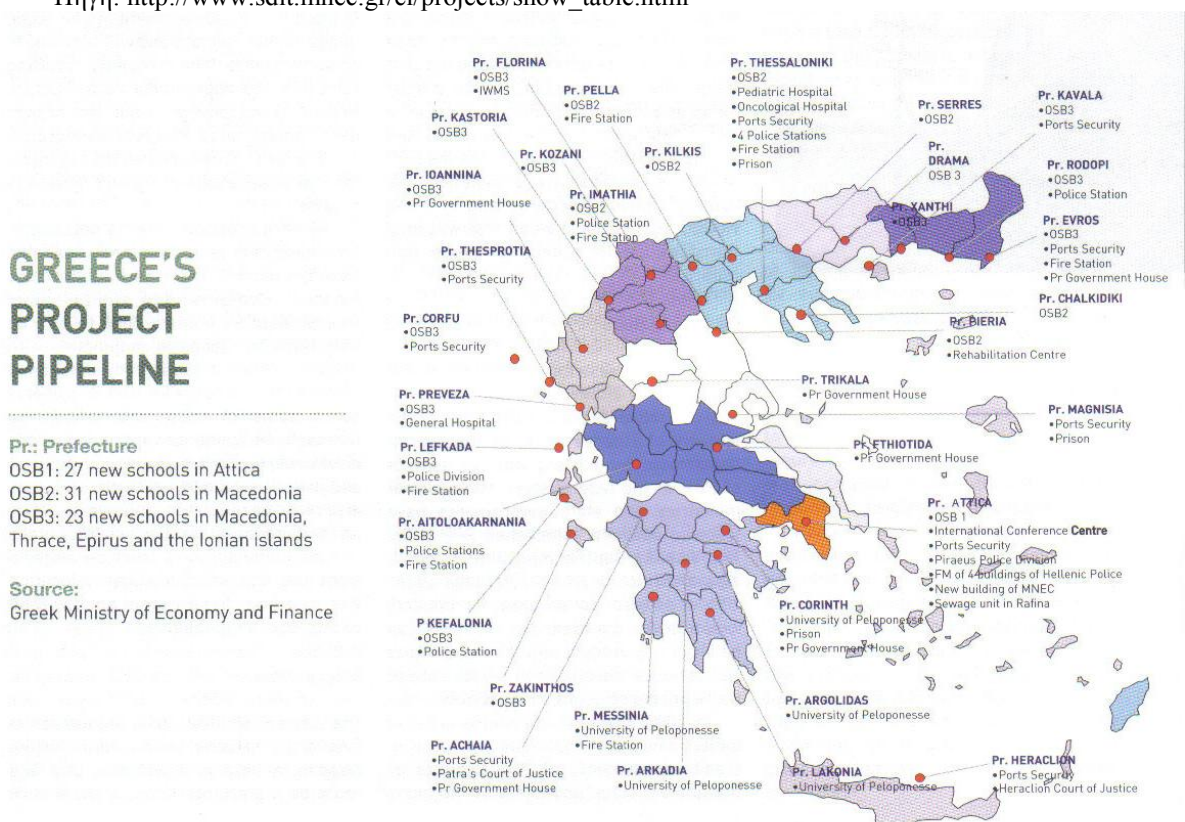
(ΔΕΠΑΝΟΜ)			
Υπουργείο Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης - Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων Α.Ε. (ΔΕΠΑΝΟΜ)	Υλοποίηση του νέου Γενικού Νοσοκομείου Πρέβεζας - Δημόσια Επιχείρηση Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων Α.Ε. (ΔΕΠΑΝΟΜ)	109 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης) *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με το Σύμβουλό της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης.
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων - Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων (ΟΣΚ)	Κατασκευή και συντήρηση 31 νέων σχολικών υποδομών στην Κεντρική Μακεδονία - Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων (ΟΣΚ)	116 εκ. ευρώ (+ 20% κόστος ασφάλισης και βαριάς συντήρησης) *	Ο διαγωνισμός για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης για την υλοποίηση 16 Σχολικών υποδομών βρίσκεται σε εξέλιξη. Από τα εννέα (9) σχήματα που υπέβαλαν αιτήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος πέντε (5) θα προσκληθούν να συμμετάσχουν στη Β' Φάση του εν λόγω διαγωνισμού.
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων - Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου	Κατασκευή και συντήρηση νέων Τμημάτων του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου - Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου	74 εκ. ευρώ (+ 20% κόστος ασφάλισης και βαριάς συντήρησης) *	Ο διαγωνισμός για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη. Επτά (7) σχήματα υπέβαλαν Αίτηση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος και πέντε (5) θα προσκληθούν να συμμετάσχουν στη Β' φάση του δημόσιου κλειστού διαγωνισμού
Υπουργείο Δικαιοσύνης - Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.	Κατασκευή και συντήρηση δύο (2) νέων Δικαστικών Μεγάρων - Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.	100 εκ. ευρώ (+ 20% κόστος ασφάλισης και βαριάς συντήρησης) *	Ο διαγωνισμός για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη. Από τα επτά (7) σχήματα που υπέβαλαν αιτήσεις εκδήλωσης ενδιαφέροντος πέντε (5) προεπιλέχθηκαν να συμμετάσχουν στη Β' Φάση του εν λόγω διαγωνισμού.
Υπουργείο Δικαιοσύνης - Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.	Κατασκευή και συντήρηση τριών (3) νέων καταστημάτων κράτησης - Θέμις Κατασκευαστική Α.Ε.	198 εκ. ευρώ (+ 20% κόστος ασφάλισης και βαριάς συντήρησης) *	Ο διαγωνισμός για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη. Έξι (6) σχήματα υπέβαλαν Αίτηση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος και πέντε (5) έχουν προεπιλεγεί να συμμετάσχουν στη Β' φάση του δημόσιου κλειστού διαγωνισμού.
Υπουργείο Δημόσιας Τάξης - Ελληνική Αστυνομία - Κτηματική Εταιρία Του Δημόσιου (ΚΕΔ)	Τεχνική διαχείριση δύο (2) κτιριακών εγκαταστάσεων της Ελληνικής Αστυνομίας - Κτηματική Εταιρία Του Δημόσιου (ΚΕΔ)	25 εκ. ευρώ *	Η Αναθέτουσα Αρχή του έργου σε συνεργασία με το Σύμβουλό της προετοιμάζει τα τεύχη του διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης.
Υπουργείο Δημόσιας Τάξης - Πυροσβεστικό Σώμα - Κτηματική	Κατασκευή και συντήρηση επτά (7) νέων Πυροσβεστικών Σταθμών - Κτηματική Εταιρία Του Δημόσιου (ΚΕΔ)		

Εταιρία Του Δημόσιου (ΚΕΔ)			
Υπουργείο Πολιτισμού - Γενική Γραμματεία Ολυμπιακής Αξιοποίησης (Γ.Γ.Ο.Α.)	Δημιουργία Διεθνούς Συνεδριακού Κέντρου στο Κλειστό Γυμναστήριο Π. Φαλήρου (Γήπεδο Tae Kwon Do) - Γενική Γραμματεία Ολυμπιακής Αξιοποίησης (Γ.Γ.Ο.Α.)	54 εκ. ευρώ (+20% κόστος ασφάλισης & βαριάς συντήρησης) *	Ο διαγωνισμός για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης βρίσκεται σε εξέλιξη. Πέντε σχήματα έχουν προεπιλεγεί να συμμετάσχουν στη Β' Φάση του Διαγωνισμού.
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων - Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων (ΟΣΚ)	Κατασκευή, αναπαλαίωση και συντήρηση 27 σχολικών υποδομών στην Περιφέρεια Αττικής - Οργανισμός Σχολικών Κτιρίων (ΟΣΚ)	150 εκ. ευρώ (+ 20% κόστος ασφάλισης & βαριάς συντήρησης) *	Ο διαγωνισμός για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης για την υλοποίηση 14 Σχολικών υποδομών βρίσκεται σε εξέλιξη. Επτά (7) σχήματα υπέβαλαν Αίτηση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος και πέντε (5) έχουν προεπιλεγεί να συμμετάσχουν στη Β' φάση του δημόσιου κλειστού διαγωνισμού Ο διαγωνισμός για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης για την υλοποίηση 10 Σχολικών υποδομών βρίσκεται σε εξέλιξη. Οκτώ (8) σχήματα υπέβαλαν Αίτηση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος.

* : Ενδεικτικός προϋπολογισμός έργου.

Πίνακας 2: Εγκεκριμένες από την επιτροπή προτάσεις για την υλοποίηση ΣΔΙΤ.

Πηγή: http://www.sd.it.mnec.gr/el/projects/show_table.html



Πίνακας 3: Γεωγραφική κατανομή έργων ΣΔΙΤ ανά την Επικράτεια.

Πηγή: Υπουργείο Οικονομικών.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ

1. Γιάνναρος Ι. (2006), Ελληνική Αγορά ΣΔΙΤ – Μεθοδολογία Υλοποίησης – Κρίσιμα Ζητήματα, Ημερίδα ‘Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα’, Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών, Τ.Ε.Ε-Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., Αθήνα.
2. Γιάνναρος Ι. (2005), Σχεδιασμός και Υλοποίηση Έργων Μέσω Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (Σ.Δ.Ι.Τ.), Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών, Αθήνα.
3. Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα (2006), Εγχειρίδιο για την Υλοποίηση Έργων και Υπηρεσιών μέσω ΣΔΙΤ, Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα, Υπουργείο Οικονομικών & Οικονομίας, Αθήνα.
4. Τσαμπούλας Δ., Πολίτου Δ. και Πάνου Κ. (2000), Συγκριτική Παρουσίαση Τρόπων Συμμετοχής Ιδιωτών Επενδυτών σε Συγκοινωνιακά Έργα στην Ελλάδα. Δημιουργία Μαθηματικού Προτύπου Εκτίμησης της Επιχειρηματικής Ελκυστικότητας Επένδυσης, Τεύχος 1, Τεχνικά Χρονικά, Επιστημονικές Εκδόσεις Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας.
5. Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (2006), Εγχειρίδιο για την Υλοποίηση Έργων και Υπηρεσιών μέσω ΣΔΙΤ, Αθήνα, Ιούνιος.
6. Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (2006), Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα ΣΔΙΤ, Συνοπτικός Οδηγός, Αθήνα.
7. Μαυρίκης Λ. (2008), Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα – Εφαρμογή σε Κτηριακά Έργα, Αθήνα.
8. Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (2004), Πράσινη Βίβλος: Σχετικά με τις Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα και το Κοινοτικό Δίκαιο των Δημόσιων Συμβάσεων και των Συμβάσεων Παραχώρησης, Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, Βρυξέλλες.
9. Τωμαδάκη Δ. (2005), Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού τομέα Η νέα πρόκληση για τη Δημόσια Διοίκηση, Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ, Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών.

Ιστοσελίδες:

1. www.mnec.gr Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών.
2. http://www.sdit.mnec.gr/el/projects/show_table.html Εγκεκριμένα Έργα ΣΔΙΤ
3. www.mcmullan.net/eclj/BOT.html BOT Projects
4. <http://assampnp.gov.in/pppmodels.pdf> PPP Models
5. www.minenv.gr Υπουργείο Περιβάλλοντος Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής.
6. www.sdit.mnec.gr Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ.

2. ΘΕΣΜΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Στην Ελλάδα, βασικός νόμος για ΣΔΙΤ είναι ο 3389/2005. Πριν από αυτόν υπήρξε η οδηγία 2004/18/EK που όριζε τη διαδικασία Ανάθεσης Δημόσιων έργων σε Ιδιώτη και η οποία ενσωματώθηκε στον 3389/2005 και διάφορες νομοθετικές διατάξεις που ορίζανε κατά περίπτωση τις αρμοδιότητες των θεσμικών και διοικητικών οργάνων αλλά και το νομικό πλαίσιο στο οποίο βασιζότανε η κατασκευή των έργων. Πρόσφατα ψηφίστηκε το Νομοσχέδιο Γρήγορης Αδειοδότησης “Fast Track”, που είναι και η τελευταία ρύθμιση αναφορικά με τις ΣΔΙΤ.

2.1 Ορισμός ΣΔΙΤ από Νομική Σκοπιά

Σύμφωνα με τον ορισμό του άρθρου 1 παράγραφος 2 του Ν. 3389/2005, Συμβάσεις Σύμπραξης είναι οι έγγραφες συμβάσεις συνεργασίας από επαχθή αιτία που συνάπτουν οι Δημόσιοι Φορείς σε τομείς της αρμοδιότητάς τους με νομικά πρόσωπα του Ιδιωτικού Τομέα («Ιδιωτικοί Φορείς») για την εκτέλεση έργων ή και την παροχή υπηρεσιών. Από το συνδυασμό του ορισμού αυτού με τις διατάξεις του άρθρου 2 του ιδίου Ν. 3389/2005, θα μπορούσε να ισχυριστεί κανείς ότι τα κύρια χαρακτηριστικά των Συμβάσεων Σύμπραξης είναι τα ακόλουθα:

- Το αντικείμενο των Συμβάσεων είναι η εκτέλεση έργων ή και η παροχή υπηρεσιών.

Ως «εκτέλεση έργων» θα πρέπει να εννοηθεί η κατασκευή και εγκατάσταση των απαιτούμενων υποδομών για την αναβάθμιση των παρεχομένων στους πολίτες υπηρεσιών και δύναται να περιλαμβάνει ενδεικτικά την ανέγερση κτιρίων, την κατασκευή εγκαταστάσεων, την ανακαίνιση υφισταμένων υποδομών, την παροχή αναγκαίου εξοπλισμού.

Ως «παροχή υπηρεσιών» θα πρέπει να εννοηθεί παροχή κάθε είδους υπηρεσιών όπως η συντήρηση των ανωτέρω έργων, η φύλαξη, η διοίκηση, διαχείριση, λειτουργία και εκμετάλλευσή τους.

- Το αντικείμενο των Συμβάσεων ανήκει στην αρμοδιότητα του Δημοσίου Φορέα βάσει διάταξης νόμου ή βάσει σύμβασης ή βάσει του καταστατικού του.

Οι Δημόσιοι Φορείς μπορούν να δραστηριοποιούνται μέσω Συμπράξεων σε τομείς της αρμοδιότητάς τους. Δεδομένου ότι η εμπλοκή του Ιδιωτικού Φορέα που έχει επιλεγεί για τη συμμετοχή σε Σύμβαση Σύμπραξης είναι εξ ορισμού μακροχρόνια, η ανωτέρω απαίτηση διασφαλίζει τη δυνατότητα του αρμοδίου Δημοσίου Φορέα που έχει τη γνώση και το άμεσο ενδιαφέρον, να επιτύχει άμεση συνεργασία με τον Ιδιωτικό Φορέα και αποτελεσματική παρακολούθηση της λειτουργίας του έργου.

- Η Σύμβαση προβλέπει ότι η χρηματοδότηση θα γίνει εν όλω ή εν μέρει με κεφάλαια και πόρους που εξασφαλίζουν οι Ιδιωτικοί Φορείς

Υπό την έννοια αυτή, ο Ιδιωτικός Φορέας εξασφαλίζει τη χρηματοδότηση της εκτέλεσης του έργου ή της παροχής των υπηρεσιών, ή μέρος τουλάχιστον της χρηματοδότησης αυτής. Ο Δημόσιος Φορέας ή οι τελικοί χρήστες του έργου ή των υπηρεσιών δεν καλούνται να καταβάλλουν τίμημα παρά μόνον αφού αρχίσει η λειτουργία του έργου ή παροχή των υπηρεσιών. Η καταβολή του τιμήματος συνδέεται άμεσα με την ποιότητα των παρεχομένων υπηρεσιών και δύναται να μειώνεται ή και να μην καταβάλλεται σε περίπτωση μη τήρησης των προδιαγραφών απόδοσης που ο Ιδιωτικός Τομέας έχει αναλάβει να τηρήσει ήδη κατά το στάδιο της επιλογής του για τη συμμετοχή στη Σύμπραξη.

- Η Σύμβαση είναι από επαχθή αιτία.

Με τη διάταξη αυτή, ο νομοθέτης θέλησε να διασφαλίσει ότι με τη Σύμβαση Σύμπραξης αναλαμβάνουν βάρη τόσο ο Δημόσιος, όσο και ο Ιδιωτικός Φορέας που εμπλέκονται. Η Σύμβαση Σύμπραξης δεν είναι, δηλαδή, ούτε θα πρέπει να εκλαμβάνεται από τους Δημόσιους Φορείς ως, «χαριστική» σύμβαση, με την οποία μόνον το ένα συμβαλλόμενο μέρος (και δη ο Ιδιωτικός Τομέας) αναλαμβάνει υποχρεώσεις. Αντίθετα, πρόκειται για σύμβαση αμοτεροβαρή με την οποία ο Ιδιωτικός Τομέας επιδιώκει αντάλλαγμα. Με βάση τα παραπάνω, συμβάσεις κατ' εξοχήν χαριστικές, π.χ. δωρεές, χορηγίες χωρίς ανταποδοτικά οφέλη κλπ, δεν εμπίπτουν στην έννοια των Συμβάσεων Σύμπραξης.

- Ο Ιδιωτικός Φορέας αναλαμβάνει ουσιώδες μέρος των κινδύνων.

Η ανάληψη ουσιώδους μέρους των κινδύνων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση, κατασκευή, διαθεσιμότητα (υποδομή ή υπηρεσία διαθέσιμη προς χρήση) ή τη ζήτηση του αντικειμένου της Σύμπραξης και των συναφών κινδύνων, όπως ενδεικτικά του διαχειριστικού και του τεχνικού κινδύνου, από τον Ιδιωτικό Φορέα που συμμετέχει στη Σύμπραξη αποτελεί την κύρια διαφορά των Συμβάσεων Σύμπραξης από τις παραδοσιακές δημόσιες συμβάσεις κατασκευής έργων, παροχής υπηρεσιών ή προμήθειας αγαθών. Η ανάληψη των κινδύνων στη Σύμβαση Σύμπραξης είναι ιδιαίτερα περίπλοκη, ωστόσο ο προσδιορισμός των κινδύνων θα πρέπει να ακολουθεί τον ορισμό της Eurostat. Από τις χώρες με μεγαλύτερη εμπειρία στην εφαρμογή των συμπράξεων έχουμε μεγάλο εύρος παραδειγμάτων διαφορετικών μεθόδων ανάληψης κινδύνων από τον Ιδιωτικό Τομέα. Κοινή συνισταμένη είναι η ανάληψη της ευθύνης από τον Ιδιωτικό Τομέα για την προσήκουσα τελική παροχή υπηρεσιών στους πολίτες. Ωστόσο, και δεδομένης της μακράς διάρκειας των Συμβάσεων Σύμπραξης, η κατανομή των κινδύνων προϋποθέτει τη στενή συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων μερών (συμπεριλαμβανομένων των Τραπεζών ή άλλων δανειοδοτών) για την καταγραφή των κινδύνων και των τρόπων ασφάλισής τους (μέσω εμπραγμάτων ασφαλειών, ιδιωτικών συμβάσεων ασφαλίσεως, εγγυήσεων, κ.ά.)

2.2 Παρουσίαση Θεσμικού Πλαισίου

Στη χώρα μας το θεσμικό πλαίσιο των Συμπράξεων Δημόσιου - Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ) δημιουργήθηκε τη διετία 2004 – 2005 και συμπληρώνεται έως σήμερα. Συγκεκριμένα έχουμε:

- Το Ν. 3389/2005 «Οι Συμπράξεις Δημόσιου - Ιδιωτικού Τομέα», στον οποίο λαμβάνονται υπόψη οι διατάξεις του Ν. 2414/1996 (ΦΕΚ Α' 135/1996) και οι διατάξεις των Οδηγιών 2000/52 (L 193 - 29/07/2000), 2004/18 (L 134 - 30/04/2004). Ο Ν. 3389/2005, συμπεριέλαβε τις κάτωθι εξελίξεις στην Κοινοτική Νομοθεσία :

- Τη διερεύνηση της Επιτροπής της Ε.Ε., αν οι ΣΔΙΤ εμπίπτουν στην κοινοτική νομοθεσία και αν ο κοινοτικός νομοθέτης οφείλει να παρεμβαίνει ως εγγυητής στους ιδιώτες για καλύτερη πρόσβαση στις Συμπράξεις με το Δημόσιο, σε καθεστώς νομικής βεβαιότητας και πραγματικού ανταγωνισμού (Πράσινη Βίβλος: ΣΔΙΤ / Ευρωπαϊκό Δίκαιο Δημόσιων Συμβάσεων – Παραχωρήσεων).
- Οι *Οδηγίες 92/50/ΕΟΚ (με εξαίρεση το Άρθρο 41), 93/36/ΕΟΚ και 93/37/ΕΟΚ* παύουν να ισχύουν από τις 31.01.2006, που είναι και η καταληκτική ημερομηνία ενσωμάτωσης στην ελληνική έννομη τάξη της *Οδηγίας 2004/18/ΕΚ*.
- Ο συνδυασμός των προαναφερομένων δημιούργησε νομική αβεβαιότητα, ως προς το αν η ανάθεση των ΣΔΙΤ θα πρέπει να γίνεται με αναφορά στις σχετικές Οδηγίες και εφόσον γίνεται αυτή η αναφορά, τότε ποιες Οδηγίες θα πρέπει να εφαρμοστούν. Προτιμήθηκε η ενσωμάτωση των βασικών διατάξεων της *Οδηγίας 2004/18/ΕΚ* στο Ν. 3389/2005, ώστε να αποφευχθούν πιθανά προβλήματα και θεσμικές παρεμβάσεις στο μέλλον.
- Το Ν. **3299/2004 «Η Παροχή Κινήτρων για τις Ιδιωτικές Επενδύσεις»**, ο οποίος λειτουργεί συμπληρωματικά στη χρηματοδότηση επιλέξιμων κατηγοριών επενδύσεων, με γεωγραφικά και λοιπά κριτήρια. Στο καθεστώς των ενισχύσεων του νόμου υπάγονται επενδυτικά σχέδια, όπως αυτά αναφέρονται στο άρθρο 3 του νόμου αυτού, για κάθε τομέα οικονομικής δραστηριότητας. Τα ανωτέρω επενδυτικά σχέδια κατανέμονται σε πέντε κατηγορίες προκειμένου να οριστούν οι παρεχόμενες ενισχύσεις.

Η σημαντική διαφοροποίηση από τον προηγούμενο νόμο (2601/98) έγκειται στο ότι το σύνολο των περιοχών της χώρας, περιλαμβανομένων των αστικών συγκροτημάτων Αθήνας και Θεσσαλονίκης, είναι εντός των παρεχόμενων ενισχύσεων. Επίσης, στην περίπτωση της παραγράφου 6 του άρθρου 3 του νόμου, ενισχύονται κατ' εξαίρεση επενδυτικά σχέδια που δεν ανήκουν στο Φορέα της επένδυσης εφόσον έχουν δοθεί παραχωρητήρια μεγαλύτερα των 15 ετών. Η παράμετρος αυτή δίδει σημαντική ευελιξία στους ΟΤΑ, αλλά και στους επενδυτές για ανάληψη δράσεων. Ο αναπτυξιακός νόμος από τα τέλη Μαρτίου του 2005

βρίσκεται σε πλήρη ισχύ, αφού έχει εγκριθεί από την Ε.Ε. και παράλληλα έχουν εκδοθεί όλες οι σχετικές αποφάσεις και εγκύκλιοι που προβλέπονταν από το νόμο αυτό. Σημαντικές παράμετροι που θα πρέπει να αναφερθούν είναι η αναθεώρηση του Ν. 3299/2004 από τις αρχές του 2006 και ειδικότερα στην αναπροσαρμογή των κινήτρων με βάση τις εξαιρέσεις περιφερειών από το Στόχο 1 και της μη χρηματοδότησης έργων ΣΔΙΤ που έχουν ενταχθεί και χρηματοδοτούνται από τον Ν. 3389/2005 και την Ειδική ΣΑΕ του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων.

- Το **άρθρο 2 «Αναπτυξιακό Πρόγραμμα Τοπικής Αυτοδιοίκησης «ΘΗΣΕΑΣ», του Ν. 3274/2004**, όπου δίδεται αρμοδιότητα στους ΟΤΑ για ΣΔΙΤ και χρηματοδοτούνται υπηρεσίες προετοιμασίας των διαδικασιών ωρίμανσης – υλοποίησής τους (Προσυμβατικές και Συμβατικές).

Αναλυτικότερα ο Ν. 3274/2004 έχει διάρκεια υλοποίησης μέχρι το 2009, με διετή δυνατότητα παράτασης και μέσω αυτού :

- Στηρίζεται η ωρίμανση των έργων με τη χρηματοδότηση των μελετών.
 - Ενθαρρύνεται η στήριξη διαδημοτικών συνεργασιών αναπτυξιακού χαρακτήρα.
 - Ενθαρρύνεται η στήριξη συμπράξεων μεταξύ ΟΤΑ και Ιδιωτικού Τομέα με τη χρηματοδότηση των διαδικασιών που απαιτούνται.
 - Απλοποιείται η διαδικασία προένταξης - οριστικής ένταξης έργων, με εξασφάλιση χρηματοδότησης μέσω της έγγραφης διαπίστωσης και της τήρησης του ετήσιου ορίου εγκεκριμένων πιστώσεων ανά Περιφέρεια.
- Το **Ν. 3483/2006**, όπου τροποποιούνται και συμπληρώνονται οι διατάξεις για την χρηματοδοτική μίσθωση, οι διατάξεις περί δημόσιων εσόδων και άλλες ρυθμίσεις - άρθρο 16 παρ.1
 - Το **Ν. 3342/2005 «Βιώσιμη Ανάπτυξη - Αξιοποίηση Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων»**, ο οποίος αφορά σε θεσμικές παρεμβάσεις για την υλοποίηση έργων μέσω ΣΔΙΤ.
 - Το **Ν. 3316/2005 «Ανάθεση και εκτέλεση δημοσίων συμβάσεων**

εκπόνησης μελετών και παροχής συναφών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις» με τον οποίο ρυθμίζονται η σύναψη και εκτέλεση όλων των δημοσίων συμβάσεων, ανεξαρτήτως αξίας, για την εκπόνηση μελετών και παροχή λοιπών υπηρεσιών μηχανικού και των άλλων ελευθερίων επαγγελματιών των κατηγοριών μελετών.

- Την **Πράσινη Βίβλο (Green Paper)** σχετικά με τις συμπράξεις δημοσίου και ιδιωτικού τομέα και το Κοινοτικό δίκαιο των δημόσιων συμβάσεων και των συμβάσεων παραχώρησης μέσω των οποίων επιχειρείται η διατύπωση ορισμένων κοινών στοιχείων και διακρίσεων των ΣΔΙΤ, ώστε να δοθεί μια καταρχήν κατεύθυνση εφαρμογής των Οδηγιών στα πολλά και σύνθετα προβλήματα δημοπράτησης που ανέκυψαν στα κράτη-μέλη και συνδέεται κυρίως με τον «ανταγωνιστικό διάλογο», αλλά και για να ξεκινήσει μια διαβούλευση για τις ΣΔΙΤ, χωρίς να προκαταλαμβάνονται σήμερα οι πολιτικές αποφάσεις που θα ληφθούν, προκειμένου να αναπτυχθούν οι ΣΔΙΤ σε καθεστώς πραγματικού ανταγωνισμού και νομικής σαφήνειας.

Στο κείμενο αυτό, οι ΣΔΙΤ διακρίνονται σε “συμβατικού τύπου”, όπου η σύμπραξη δημοσίου και ιδιώτη βασίζεται αποκλειστικά σε συμβατικούς δεσμούς και σε “θεσμοθετημένου τύπου”, στις οποίες υπάρχει συνεργασία δημοσίου και ιδιώτη, στο πλαίσιο ενός άλλου φορέα (**Εταιρία Ειδικού Σκοπού ή SPV**).

- Το **Νομοσχέδιο Γρήγορης Αδειοδότησης (Fast Track)** που καθορίζει πλέον ευέλικτες διαδικασίες για τη γρήγορη έκδοση αδειών υλοποίησης επενδύσεων στην Ελλάδα, σε τομείς που αφορούν τη βιομηχανία, την ενέργεια, τον τουρισμό, την υψηλή τεχνολογία και την καινοτομία, συμπεριλαμβανομένων και των επενδύσεων που εντάσσονται στον επενδυτικό Νόμο.

2.2.1 Η Κοινοτική Οδηγία 18/2004/ΕΚ.

Σύμφωνα με την Κοινοτική Οδηγία 18/2004/ΕΚ έργο νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών πολιτικού μηχανικού, που προορίζεται

να πληροί μια οικοδομική ή τεχνική λειτουργία. Προϋπόθεση για τη δημιουργία της Σύμβασης είναι το έργο αυτό, από τη λειτουργία και την εκμετάλλευση του οποίου παράγεται οικονομικό αποτέλεσμα. Ο Ανάδοχος να καλύψει σταδιακά το κόστος κατασκευής, συντήρησης και λειτουργίας του έργου και να αποκομίσει εργολαβικό όφελος-κέρδος.

Αναλυτικότερα, το Δημόσιο ως Αναθέτουσα αρχή δεν ανταμείβει τον Ιδιώτη με καταβολή των δαπανών του, όπως συμβαίνει σε μια κλασική σύμβαση δημοσίου έργου, αλλά ως εργολαβικό αντάλλαγμα νοείται το δικαίωμα και η ευθύνη του Ιδιώτη να εισπράξει τα έξοδα του εκμεταλλευόμενος το ίδιο το έργο.

Η ευθύνη του Ιδιώτη περιλαμβάνει τους αστάθμητους κινδύνους που ενδέχεται η εκμετάλλευση του έργου να επιφέρει. Ο Ιδιώτης οφείλει να καλύψει οικονομικά τη συντήρηση και διαχείριση του έργου, να αντιμετωπίσει τα όποια τεχνικά προβλήματα προκύψουν και να αποσβέσει το κόστος. Διαθέτει και ουσιαστικά δανείζει το σύνολο ή μέρος του αναγκαίου κεφαλαίου για την κατασκευή του έργου και δέχεται να του αποδοθεί με τις ανάλογες προσαυξήσεις και αναπροσαρμογές από το προϊόν της εκμετάλλευσής του, την οποία αναλαμβάνει ο ίδιος για ορισμένη χρονική περίοδο. Κατά τη διάρκεια αυτής ο Ανάδοχος αναλαμβάνει τη συντήρηση και τον τεχνολογικό εξοπλισμό του έργου, το οποίο θα πρέπει μετά το πέρας της εκμετάλλευσης να βρίσκεται στην κατάσταση που έχει συμφωνηθεί και θα είναι ικανό να λειτουργήσει για περαιτέρω χρόνο.

Υπάρχει φυσικά η περίπτωση να συνεισφέρει και το Δημόσιο συμπληρωματικά και μόνο ως προς τις προκύπτουσες από την εκμετάλλευση χρηματικές ροές. Ο ρόλος του σε αυτή την περίπτωση έχει κοινωνικό χαρακτήρα, που είναι η μείωση της τελικής τιμής για τον πολίτη χρήστη του έργου.

Γενικά, οι Κοινοτικές ρυθμίσεις αφορούν τη φάση Ανάθεσης μέχρι τη σύναψη της Σύμβασης και την επιλογή των Αναδόχων. Η διαδικασία εκτέλεσης της Σύμβασης και το περιεχόμενο της διαμορφώνονται από τα μέρη που συμβάλλονται.

Τα κυριότερα σημεία της Οδηγίας 18/2004/EK είναι τα παρακάτω:

- Συνιστάται η εφαρμογή δύο μόνο κριτηρίων ανάθεσης, της Χαμηλότερης Τιμής και της πλέον Συμφέρουσας, από οικονομική άποψη, Προσφοράς. Στην περίπτωση της δεύτερης, οι Αναθέτουσες Αρχές θα

πρέπει να αναφέρουν τα κριτήρια ανάθεσης και τη σχετική στάθμιση αυτών.

- Στις παραγράφους 3 & 4 του άρθρου 1, δίνονται οι ορισμοί των Συμβάσεων Παραχώρησης Δημοσίων Έργων ή Υπηρεσιών, στις οποίες το αντάλλαγμα συνίσταται και / ή στο δικαίωμα εκμετάλλευσής τους.
- Στην παράγραφο 10 του άρθρου 1, ορίζονται οι μορφές Διαγωνισμών (Ανοικτοί, Κλειστοί, Ανταγωνιστικός Διάλογος, Διαπραγμάτευση).
- Στο άρθρο 7 ορίζονται τα κατώτατα όρια Δημοσίων Συμβάσεων, που υπάγονται στα πλαίσια της παρούσας Οδηγίας (249.000 ευρώ για μελέτες και 6.242.000 ευρώ για έργα).
- Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. α', του άρθρου 16, η οδηγία αυτή δεν εφαρμόζεται στις δημόσιες συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την αγορά ή μίσθωση, με οποιουδήποτε όρους, γης, υφισταμένων κτισμάτων ή άλλων ακινήτων ή αφορούν δικαιώματα σε αυτά.
- Τα άρθρα 35 έως 37 αναφέρονται σε διαδικασίες δημοσίευσης, ενώ το άρθρο 38 στις προθεσμίες:

52 ημέρες για Ανοικτές Διαδικασίες, 37 στις Διαδικασίες με Διαπραγμάτευση, 40 στις Κλειστές Διαδικασίες ενώ οι ανωτέρω προθεσμίες μπορούν να συντμηθούν κατά 7 ημέρες, σε περίπτωση κατάρτισης και της αποστολής των Προκηρύξεων ηλεκτρονικά και κατά 5 επιπλέον ημέρες εάν παρέχεται ελεύθερη ηλεκτρονική πρόσβαση στη Συγγραφή Υποχρεώσεων και τα λοιπά έγγραφα.

- Στα άρθρα 44 & 45 αναγράφονται οι γενικές διατάξεις διεξαγωγής της διαδικασίας, με αναλυτικές αναφορές στα κριτήρια και τον έλεγχο καταλληλότητας των υποψηφίων και στο άρθρο 53 αναλύονται τα κριτήρια ανάθεσης συμβάσεων.
- Στα άρθρα 56 έως 61 αναφέρονται στους κανόνες περί Συμβάσεων Παραχώρησης δημοσίων έργων, με αναφορές σε υπεργολαβίες και ανάθεση συμπληρωματικών έργων στον Ανάδοχο. Οι διατάξεις αυτές, ως και οι λοιπές διατάξεις των άρθρων 62 έως 65, αφορούν και στις συμβάσεις έργων που συνάπτονται από αναδόχους Σύμβασης Παραχώρησης δημοσίων έργων, που δεν αποτελούν Αναθέτουσες Αρχές.
- Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 80, το αργότερο έως την 31.1.2006 τα κράτη μέλη οφείλουν να συμμορφωθούν με τις διατάξεις της

παρούσας οδηγίας. Σύμφωνα με το άρθρο 82, από την ημερομηνία που ορίζεται στο άρθρο 80 καταργούνται οι οδηγίες 92/50, 93/36 και 93/37.

2.2.2 Ο νόμος 3316/2005

Ο παρών νόμος ρυθμίζει τη σύναψη και εκτέλεση όλων των δημοσίων συμβάσεων, ανεξαρτήτως αξίας, για την εκπόνηση μελετών και την παροχή λοιπών υπηρεσιών μηχανικού και των άλλων ελευθερίων επαγγελματιών των κατηγοριών μελετών, που εμπίπτουν στο «Παράρτημα II Α» της Οδηγίας 2004/18/EK και στο «Παράρτημα XVII Α» της Οδηγίας 2004/17/EK.

Οι μελέτες και οι υπηρεσίες επίβλεψης μελετών και έργων διακρίνονται σε κατηγορίες, ανάλογα με το αντικείμενό τους (άρθρο 2).

2.2.2.1 Διαδικασίες σύναψης Συμβάσεων Μελετών και Παροχής Υπηρεσιών

Η διαδικασία για τη σύναψη σύμβασης μελέτης ή παροχής υπηρεσιών προϋποθέτει τη δημιουργία φακέλου έργου, με μέριμνα της υπηρεσίας που έχει την ευθύνη της διεξαγωγής του διαγωνισμού και έγκριση του οργάνου που έχει την αρμοδιότητα για την ανάθεση της σύμβασης. Η Προϊστάμενη Αρχή επιλέγει, αναλόγως των στοιχείων του φακέλου του έργου και των ιδιαιτεροτήτων της προς ανάθεση μελέτης, μία εκ των διαδικασιών ανάθεσης που προβλέπει ο νόμος (άρθρο 5).

Για τη διεξαγωγή των διαγωνισμών του νόμου αυτού η Προϊστάμενη Αρχή συγκροτεί με απόφασή της Επιτροπή Διαγωνισμού, που αποτελείται από τρία μέλη. Όταν πρόκειται περί μελέτης σύνθετου έργου που επιδέχεται εναλλακτικές λύσεις, ανατίθενται με την ίδια προκήρυξη η προκαταρκτική μελέτη και η προμελέτη.

Η ανάθεση της προκαταρκτικής μελέτης γίνεται στον υποψήφιο που υποβάλλει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά, ενώ ως προς την προμελέτη τα κριτήρια ανάθεσης είναι: α) η ποιότητα της τεχνικής προσφοράς, β) η οικονομική προσφορά του υποψηφίου για την εκπόνηση της προτεινόμενης από αυτόν κύριας τεχνικής λύσης και των εναλλακτικών της.

Για την ανάθεση της οριστικής μελέτης χωρίς αξιολόγηση προκαταρκτικών μελετών, ο εργοδότης συντάσσει προκήρυξη, το περιεχόμενο της οποίας είναι

αντίστοιχο με αυτό της προκήρυξης περί μελέτης σύνθετου έργου. Η ανάθεση της σύμβασης γίνεται στον υποψήφιο που υποβάλλει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά με εφαρμογή των ακόλουθων κριτηρίων ανάθεσης των μελετών: α) η πληρότητα και αρτιότητα της εκτίμησης του γενικού και ειδικού αντικειμένου της μελέτης, β) η οργανωτική αποτελεσματικότητα της ομάδας εκπόνησης της μελέτης, γ) η οικονομική προσφορά (άρθρο 7).

2.2.2.2 Κοινές διατάξεις των διαδικασιών ανάθεσης

Η αναθέτουσα Αρχή καθορίζει κατά την κρίση της προθεσμία παραλαβής των προσφορών και των αιτήσεων συμμετοχής ανάλογη με την πολυπλοκότητα της σύμβασης και το χρόνο που απαιτείται για την προετοιμασία των προσφορών. Στις διαδικασίες για την ανάθεση σύμβασης εκπόνησης μελέτης ή σύμβασης υπηρεσιών που αφορά σε μελέτες ή επιβλέψεις μελετών και έργων δικαιούνται να συμμετέχουν εγκατεστημένα στην Ελλάδα φυσικά και νομικά πρόσωπα, εφόσον είναι εγγεγραμμένα στις κατά νόμο απαιτούμενες τάξεις και κατηγορίες του *Μητρώου Μελετητών* ή του *Μητρώου Εταιρειών Μελετών*, που τηρούνται από το *Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων*.

Για την παραδεκτή συμμετοχή στις διαδικασίες σύναψης συμβάσεων του νόμου αυτού διενεργείται έλεγχος καταλληλότητας και ποιοτικής επιλογής των υποψηφίων. Η τεχνική και επαγγελματική ικανότητα των υποψηφίων για την εκπόνηση της μελέτης ή την παροχή της υπηρεσίας μπορεί να αξιολογείται ιδίως βάσει της τεχνογνωσίας τους, της αποτελεσματικότητας, της εμπειρίας και της αξιοπιστίας τους (άρθρο 17).

2.2.2.3 Εκπόνηση μελετών – εκτέλεση συμβάσεων συναφών υπηρεσιών

Η σύμβαση περιλαμβάνει το σύνολο των όρων που προσδιορίζουν τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των αντισυμβαλλομένων και περιλαμβάνονται στα τεύχη του διαγωνισμού, στην απόφαση έγκρισης του αποτελέσματος και το σχετικό ιδιωτικό συμφωνητικό (άρθρο 23).

Η σύμβαση συνάπτεται με την κοινοποίηση της απόφασης έγκρισης του

αποτελέσματος του διαγωνισμού στον ανάδοχο. Με την κοινοποίηση της εγκριτικής απόφασης της Προϊσταμένης Αρχής καλείται ο ανάδοχος για την υπογραφή του ιδιωτικού συμφωνητικού, σε ορισμένο τόπο και μετά παρέλευση τουλάχιστον **δεκαπέντε (15) ημερών**. Μέσα στην ανωτέρω προθεσμία ο ανάδοχος υποχρεούται να καταθέσει στη Διευθύνουσα Υπηρεσία την εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης.

Η εγγύηση καλής εκτέλεσης της σύμβασης καλύπτει συνολικά και χωρίς διακρίσεις την εφαρμογή όλων των όρων της σύμβασης και κάθε απαίτηση του κυρίου του έργου σχετική με την καλή και έγκαιρη εκτέλεση της σύμβασης και ανέρχεται σε ποσοστό πέντε τοις εκατό (5%) της προεκτιμημένης αμοιβής του ανατιθέμενου σταδίου (το καθεστώς των εγγυήσεων ρυθμίζεται στο άρθρο 24). Αν δεν προσέλθει εμπρόθεσμα ο ανάδοχος για την υπογραφή του ιδιωτικού συμφωνητικού, κηρύσσεται έκπτωτος, με απόφαση του *Προϊσταμένου της Διευθύνουσας Υπηρεσίας*.

Στην προκήρυξη του διαγωνισμού για την ανάθεση μελέτης και στη σύμβαση που συνάπτεται, ορίζεται συνολική προθεσμία για την περαίωση του αντικειμένου της σύμβασης, και επιπλέον, εφόσον απαιτείται, τμηματικές προθεσμίες (άρθρο 27). Αν ο ανάδοχος παραβιάζει με υπαιτιότητά του τις προθεσμίες της σύμβασης, επιβάλλονται, με αιτιολογημένη απόφαση της Διευθύνουσας Υπηρεσίας, εις βάρος του και υπέρ του κυρίου του έργου ποινικές ρήτρες.

Η κατ' αποκοπή αμοιβή του σταδίου της προκαταρκτικής μελέτης καταβάλλεται στους αναδόχους του σταδίου αυτού μετά την υποβολή της μελέτης και την παραλαβή της. Στις περιπτώσεις των λοιπών σταδίων η αμοιβή καταβάλλεται τμηματικά στη βάση της γενομένης με την οικονομική προσφορά του αναδόχου ανάλυσης της αμοιβής του και κατανέμεται σε προκαταβολή και πληρωμές μετά την υποβολή, την έγκριση και παραλαβή της μελέτης.

Ο ανάδοχος εκτελεί τη σύμβαση σύμφωνα με τους όρους της, τις ισχύουσες προδιαγραφές και τους κανόνες της επιστήμης και της τέχνης και φέρει την πλήρη ευθύνη για την αρτιότητα του αντικειμένου της παροχής του (άρθρο 31). Ελαττώματα ή ελλείψεις του αντικειμένου της σύμβασης, που εμφανίζονται κατά τη διάρκεια εκτέλεσής της, αλλά και μετά την οριστική παραλαβή της και μέχρι την παραγραφή των αξιώσεων του εργοδότη, αποκαθίστανται από τον ανάδοχο με δικές του δαπάνες. Αν ο εργοδότης περιέλθει σε υπερημερία ως προς την

εκπλήρωση των συμβατικών ή νόμιμων υποχρεώσεών του, ο ανάδοχος δικαιούται να ζητήσει αποζημίωση για τις θετικές ζημίες που υφίσταται και για το χρονικό διάστημα μετά την υποβολή έγγραφης όχλησης, έως την άρση της υπερημερίας (άρθρο 32). Αν ο ανάδοχος δεν εκπληρώνει τις συμβατικές του υποχρεώσεις ή δεν συμμορφώνεται με τις γραπτές εντολές της υπηρεσίας, που είναι σύμφωνες με τη σύμβαση ή τις κείμενες διατάξεις κηρύσσεται έκπτωτος (η διαδικασία με την οποία κηρύσσεται έκπτωτος ο ανάδοχος προβλέπεται στο άρθρο 33). Σε περίπτωση σύμβασης μελέτης που εκπονείται κατά στάδια, ο εργοδότης δικαιούται να διακόψει τις εργασίες της μετά την ολοκλήρωση κάποιου σταδίου και να λύσει τη σύμβαση χωρίς αποζημίωση του αναδόχου, αν τούτο προβλέπεται στη σύμβαση. Ο ανάδοχος, επίσης, δικαιούται να διαλύσει τη σύμβαση, αν υπάρξει υπέρβαση της οριακής προθεσμίας της σύμβασης, χωρίς υπαιτιότητά του (οι περιπτώσεις διάλυσης της σύμβασης από τον ανάδοχο προβλέπονται στο άρθρο 34).

Αν η σύμβαση εκπόνησης μελέτης ή παροχής υπηρεσιών διαλυθεί από τον εργοδότη και δεν προβλέπεται διαφορετικά στη σύμβαση, ο ανάδοχος δικαιούται αποζημίωσης η οποία ανέρχεται σε δέκα τοις εκατό (10%) επί της συμβατικής αμοιβής των υπολειπόμενων για την ολοκλήρωσή της σταδίων (άρθρο 36).

2.2.2.4 Επίλυση διαφορών από την εκτέλεση της Σύμβασης

Σε κάθε περίπτωση εκτελεστής πράξης ή παράλειψης της Διευθύνουσας Υπηρεσίας που βλάπτει για πρώτη φορά, άμεσα, δικαίωμα του αναδόχου, ασκείται ένσταση μέσα σε προθεσμία **δεκαπέντε (15) ημερών** από την κοινοποίηση της πράξης.

Η Προϊστάμενη Αρχή αποφασίζει μέσα σε προθεσμία **δύο (2) μηνών** από την υποβολή της ένστασης. Αν η ένσταση απορριφθεί εν μέρει ή στο σύνολό της ή αν παρέλθει άπρακτη η δίμηνη προθεσμία, ο ανάδοχος μπορεί να ασκήσει αίτηση θεραπείας σε προθεσμία **σαράντα πέντε (45) ημερών**, από την κοινοποίηση της απόφασης ή από την άπρακτη πάροδο της δίμηνης προθεσμίας.

Η αίτηση θεραπείας απευθύνεται στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων ή στον καθ' ύλην αρμόδιο Υπουργό ή στο αρμόδιο κατά το νόμο όργανο του εργοδότη.

Η απόφαση επί της αιτήσεως θεραπείας εκδίδεται μέσα σε προθεσμία **τεσσάρων (4) μηνών** από την άσκησή της. Αν απορριφθεί εν όλω ή εν μέρει η αίτηση ή παρέλθει άπρακτη η προθεσμία, ο ενδιαφερόμενος μπορεί να ασκήσει προσφυγή.

2.2.3 Τα κύρια σημεία του Ν. 3389/2005

Τα κύρια σημεία του ν. 3389/2005 είναι τα παρακάτω:

- Ορίζονται οι δημόσιοι φορείς (Υπουργεία, ΟΤΑ, ΝΠΔΔ, ΝΠΙΔ) που μπορούν να προχωρούν σε συμβάσεις σύμπραξης με ιδιωτικούς φορείς, μέσα από τη σύσταση *Ανωνύμων Εταιρειών* Ειδικού Σκοπού για κάθε τέτοια συνεργασία σε τομείς αρμοδιότητάς τους ή δραστηριοτήτάς τους.
- Το αντικείμενο των συμπράξεων αυτών είναι η δημιουργία υποδομών και η παροχή υπηρεσιών που ανήκουν στην αρμοδιότητα των ως άνω δημοσίων φορέων.
- Προβλέπεται ότι οι ιδιωτικοί φορείς αναλαμβάνουν ουσιαδώς μέρος των κινδύνων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση, τη διαθεσιμότητα και την κατασκευή των αναγκαίων υποδομών ή την παροχή της υπηρεσίας έναντι ανταλλάγματος, που καταβάλλεται εφάπαξ ή τμηματικά από τους δημόσιους φορείς ή τους τελικούς χρήστες των υπηρεσιών.
- Επίσης, η χρηματοδότηση συνολικά ή εν μέρει της υλοποίησης των υποδομών για την παροχή υπηρεσιών θα γίνει με κεφάλαια και πόρους που εξασφαλίζουν οι ιδιωτικοί φορείς.
- Το συνολικό προϋπολογιζόμενο κόστος εκτέλεσης του έργου ή της παροχής της υπηρεσίας δεν μπορεί να υπερβαίνει το ποσόν των 200 εκατομμυρίων ευρώ, εκτός αν η Διυπουργική Επιτροπή αποφασίσει ομόφωνα να εντάξει και μία σύμπραξη μεγαλύτερου προϋπολογισμού.
- Οι Συμπράξεις Δημόσιου - Ιδιωτικού Τομέα αποτελούν κεντρική κυβερνητική επιλογή για την επίτευξη της μέγιστης δυνατής δημόσιας ωφέλειας μέσα από την παροχή υπηρεσιών υψηλής ποιότητας και ανταγωνιστικού κόστους.
- Με τις συμπράξεις ενσωματώνει το Δημόσιο την καινοτομία και την τεχνογνωσία του ιδιωτικού τομέα.

- Δεν αποτελούν αντικείμενο ΣΔΙΤ η άσκηση δημόσιας εξουσίας και γενικά οι δραστηριότητες που κατά το Σύνταγμα ανήκουν αποκλειστικά και άμεσα στο κράτος (π.χ. έννομη τάξη, εθνική άμυνα, απονομή δικαιοσύνης, ευθύνη σωφρονισμού).
- Συστήνεται *Διυπουργική Επιτροπή Συμπράξεων Δημόσιου - Ιδιωτικού Τομέα* (ΔΕΣΔΙΤ), η οποία χαράσσει την κυβερνητική πολιτική για τη δημιουργία υποδομών και την παροχή υπηρεσιών με τη συμμετοχή ιδιωτικών κεφαλαίων.
- Συστήνεται Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ στο υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών με σκοπό:
 - Τον εντοπισμό των υπηρεσιών και των αναγκαίων υποδομών που μπορούν να υλοποιηθούν μέσω ΣΔΙΤ και να υπαχθούν στις διατάξεις του Νόμου.
 - Την προώθηση της ανάπτυξής τους.
 - Τη διευκόλυνση και υποστήριξη των δημοσίων φορέων στο πλαίσιο των διαδικασιών ανάθεσης για την επιλογή των ιδιωτικών φορέων που θα αναλάβουν την υλοποίηση.
- Καθορίζονται στο νόμο οι υποχρεώσεις των δημόσιων φορέων που θα υπαχθούν στις διατάξεις του.
- Ο νόμος προσδιορίζει το ελάχιστο περιεχόμενο των συμβάσεων σύμπραξης, όπου περιλαμβάνεται σαφής και αναλυτική περιγραφή των δικαιωμάτων και των υποχρεώσεων των αντισυμβαλλομένων σε σχέση με το αντικείμενο της σύμπραξης. Καθορίζονται θέματα:
 - Χρηματοδότησης και συμμετοχής των δημόσιων φορέων σε αυτή.
 - Διαδικασιών είσπραξης συμβατικών ανταλλαγμάτων.
 - Εκδόσεων αδειών.
 - Προστασίας περιβάλλοντος.
 - Αρχαιολογικών ευρημάτων.
 - Απαλλοτριώσεων.
 - Εμπλοκής δημόσιων υπηρεσιών και ΔΕΚΟ.

Ο νόμος με σαφήνεια ορίζει τα νομικά θέματα που διέπουν αυτές τις συμπράξεις, όπως είναι η εκχώρηση απαιτήσεων, το κύρος των εμπράγματων

ασφαλειών, οι εταιρικοί μετασχηματισμοί, τα φορολογικά ζητήματα και η επίλυση διαφορών (διαιτησία).

2.2.4 Το περιεχόμενο μιας σύμβασης σύμπραξης

Οι Συμβάσεις Σύμπραξης και τα Παρεπόμενα Σύμφωνα περιλαμβάνουν σαφή και αναλυτική περιγραφή των δικαιωμάτων και των υποχρεώσεων των μερών σε σχέση με το αντικείμενο της Σύμπραξης. Στις Συμβάσεις Σύμπραξης εφαρμόζονται οι όροι τους και συμπληρωματικά ο Αστικός Κώδικας. Ο Ν. 3389/2005 προβλέπει κατάλογο ζητημάτων τα οποία θα πρέπει να διευθετούνται με τη Σύμβαση Σύμπραξης ώστε να διασφαλίζεται η απροβλημάτιστη εκτέλεσή της. Έτσι η Σύμβαση Σύμπραξης θα πρέπει να περιλαμβάνει οπωσδήποτε ρήτρες σχετικά με τα ακόλουθα:

- Το αντικείμενο της Σύμπραξης, συμπεριλαμβανομένων και των προδιαγραφών του έργου ή της υπηρεσίας, το καταβλητέο στον Ιδιωτικό Φορέα συμβατικό αντάλλαγμα και οι διατάξεις βάσει των οποίων θα επιμερίζονται μεταξύ των συμβαλλομένων τα ανταλλάγματα που τυχόν καταβάλλονται από τους τελικούς χρήστες για τη χρήση του έργου ή την παροχή της υπηρεσίας.
- Τον τρόπο άσκησης της εποπτείας της εκτέλεσης και λειτουργίας του έργου ή της παροχής της υπηρεσίας είτε μέσω ανεξάρτητων εταιρειών που ο Δημόσιος και ο Ιδιωτικός Φορέας προσλαμβάνουν από κοινού για το σκοπό αυτόν είτε μέσω των αρμόδιων υπηρεσιών του Δημοσίου.
- Τις μεθόδους διασφάλισης της ποιότητας κατά την εκτέλεση και λειτουργία του έργου ή την παροχή της υπηρεσίας.
- Το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης του αντικειμένου της Σύμπραξης, τις προϋποθέσεις τροποποίησής του, τις ποινικές ρήτρες και τα ανταλλάγματα σε περίπτωση υπέρβασης ή σύντμησης αντίστοιχα του χρονοδιαγράμματος αυτού, τη διάρκεια ισχύος της Σύμβασης Σύμπραξης, καθώς και τις προϋποθέσεις της παράτασης ή σύντμησης της διάρκειας αυτής.
- Τον τρόπο με τον οποίο θα παραχωρείται στον Ιδιωτικό Φορέα η χρήση ή η εκμετάλλευση των παγίων στοιχείων που είναι απαραίτητα για την εκτέλεση και λειτουργία του έργου ή την παροχή της υπηρεσίας και τα τυχόν προβλεπόμενα ανταλλάγματα.

- Τον τρόπο χρηματοδότησης της υλοποίησης του αντικειμένου της Σύμπραξης.
- Την τυχόν απαιτούμενη εκ μέρους του Δημόσιου Φορέα έγκριση των χρηματοδοτικών συμβάσεων του Ιδιωτικού Φορέα, καθώς και της διαδικασίας τροποποίησής τους.
- Την κατανομή των κινδύνων μεταξύ των μερών και τις συνέπειες επέλευσης γεγονότων που συνιστούν ανωτέρα βία.
- Τις ασφαλιστικές καλύψεις του αντικειμένου της Σύμβασης ή του Ιδιωτικού Φορέα.
- Την προστασία του περιβάλλοντος και των αρχαιοτήτων.
- Την κατοχύρωση δικαιωμάτων πνευματικής και βιομηχανικής ιδιοκτησίας.
- Τον τρόπο λειτουργίας, συντήρησης και εκμετάλλευσης του αντικειμένου της Σύμπραξης.
- Το ύψος των ανταλλαγμάτων που καταβάλλονται για τη χρήση του έργου ή της υπηρεσίας από τους χρήστες, τον τρόπο είσπραξής τους, καθώς και τους λόγους και τρόπους αναπροσαρμογής τους.
- Τον τρόπο επιμερισμού μεταξύ του Δημόσιου και του Ιδιωτικού Φορέα, των ωφελειών που θα προκύψουν, είτε από την τυχόν αναχρηματοδότηση των δανείων του Ιδιωτικού Φορέα είτε μετά την επίτευξη ενός συγκεκριμένου ποσοστού απόδοσης των ιδίων κεφαλαίων του.
- Την έκταση των εγγυήσεων που παρέχει ο Ιδιωτικός Φορέας για την έγκαιρη και προσήκουσα εκτέλεση, λειτουργία και συντήρηση του έργου ή την προσήκουσα παροχή της υπηρεσίας.
- Την υποκατάσταση του Ιδιωτικού Φορέα ή των δανειστών με απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής και τις περιπτώσεις που αυτή επιτρέπεται, καθώς και κάθε σχετικό θέμα.
- Την καταβολή αποζημιώσεων και την εν γένει αποκατάσταση της προκληθείσης ζημίας στις περιπτώσεις που οποιοδήποτε από τα συμβαλλόμενα μέρη αθετεί τις συμβατικές του υποχρεώσεις.
- Τους λόγους καταγγελίας κάθε σύμβασης και οι συνέπειές της.
- Το εφαρμοστέο δίκαιο.
- Τη διαδικασία επίλυσης διαφορών.
- Τη σειρά προτεραιότητας των τυχόν προσαρτημάτων ή παραρτημάτων κάθε σύμβασης.
- Την εξειδίκευση των ελάχιστων απαιτήσεων λειτουργίας και

συντήρησης που περιλαμβάνεται στα τεύχη δημοπράτησης.

- Τον καθορισμό των διαδικασιών παράδοσης του έργου στο Δημόσιο μετά τη λήξη της περιόδου εκμετάλλευσης, τις τυχόν υποχρεώσεις εκπαίδευσης και μεταφοράς τεχνογνωσίας του Ιδιωτικού Φορέα στο Δημόσιο Φορέα, τις προδιαγραφές του αντικειμένου κατά την παράδοση και τις εγγυήσεις καθώς και το χρόνο αυτών μετά την ανάληψη του έργου ή της υπηρεσίας από το Δημόσιο Φορέα.
- Τις απαιτήσεις υγιεινής και ασφάλειας των εργαζομένων και χρηστών του έργου ή της υπηρεσίας.
- Την τυχόν διαδικασία επίλυσης διαφορών από Επιτροπή Εμπειρογνομόνων που ορίζουν από κοινού τα συμβαλλόμενα μέρη.

2.2.5 Οι προϋποθέσεις υπαγωγής της παροχής υπηρεσιών ή της εκτέλεσης έργου στο Ν. 3389/2005

Για την υπαγωγή μιας Σύμπραξης στις διατάξεις του Ν. 3389/2005 θα πρέπει να συντρέχουν όλες οι παρακάτω προϋποθέσεις:

- Η σύμπραξη να έχει ως αντικείμενο την εκτέλεση έργου ή την παροχή υπηρεσιών που ανήκει στην αρμοδιότητα Δημοσίου Φορέα βάσει διάταξης νόμου ή σύμβασης ή του καταστατικού του.
- Να προβλέπεται ότι οι Ιδιωτικοί Φορείς, έναντι ανταλλάγματος που καταβάλλεται εφάπαξ ή τμηματικά από τους Δημόσιους Φορείς ή τους τελικούς χρήστες των έργων ή των υπηρεσιών αυτών, αναλαμβάνουν ουσιώδες μέρος των κινδύνων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση, την κατασκευή, τη διαθεσιμότητα ή τη ζήτηση του αντικειμένου της Σύμπραξης και των συναφών κινδύνων όπως ενδεικτικά, το διαχειριστικό και τον τεχνικό κίνδυνο.
- Να προβλέπεται ότι η χρηματοδότηση, εν όλω ή εν μέρει, της κατασκευής των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών θα γίνει με κεφάλαια και πόρους που εξασφαλίζουν οι Ιδιωτικοί Φορείς.
- Το συνολικό συμβατικό προϋπολογιζόμενο κόστος της υλοποίησης του αντικειμένου της Σύμπραξης δεν υπερβαίνει το ποσό των διακοσίων εκατομμυρίων (200.000.000) Ευρώ χωρίς συνυπολογισμό του αναλογούντος Φόρου Προστιθεμένης

Αξίας.

Οι παραπάνω προϋποθέσεις πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά. Ωστόσο, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, μπορούν να υπαχθούν συμπράξεις στις διατάξεις του Ν. 3389/2005 χωρίς να συντρέχουν μία ή και περισσότερες από τις παραπάνω προϋποθέσεις. Για την υπαγωγή αυτή απαιτείται ομόφωνη απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (ΔΕΣΔΙΤ).

Οι δραστηριότητες που ανήκουν, σύμφωνα με το Σύνταγμα, άμεσα και αποκλειστικά στο Κράτος, και ιδίως η εθνική άμυνα, η αστυνόμευση, η απονομή της δικαιοσύνης και η εκτέλεση των ποινών που επιβάλλονται από τα αρμόδια δικαστήρια δεν μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο σύμπραξης.

2.2.6 Το Θεσμικό Πλαίσιο Πριν το Νόμο 3389/2005

Με τους Νόμους που παρουσιάστηκαν παραπάνω έγινε τα τελευταία χρόνια η συμπλήρωση του νομοθετικού πλαισίου για τις ΣΔΙΤ. Μέχρι τότε όμως μια σειρά από έργα που έγιναν στην Ελλάδα, βοήθησαν στη δημιουργία νομοθεσίας και στο να δοθεί νομική λύση σε προβλήματα και ζητήματα που ανέκυπταν κάθε φορά.. Δηλαδή ανάλογα με το έργο που ήταν προγραμματισμένο να κατασκευαστεί, προβλεπόντουσαν νέες νομοθετικές ρυθμίσεις, που κάλυπταν ζητήματα που προέκυπταν και έκαναν δύσκολη την κατασκευή του.

Στη συνέχεια παρουσιάζονται μια σειρά από έργα που για την πραγματοποίησή τους προβλέφθηκαν νέες νομοθετικές ρυθμίσεις και συμπληρώθηκαν παλαιότερες. Συγκεκριμένα:

- Με το άρθρο 9 παρ. 1-3 του Ν.2052/1992 ρυθμίστηκε ειδικά ένα σύνολο ζητημάτων, που αφορούν την κατασκευή και λειτουργία χώρων στάθμευσης αυτοκινήτων, προκειμένου να καταστεί δυνατή η επίλυση του προβλήματος της ανεπάρκειας χώρων στάθμευσης στα αστικά κέντρα και ιδιαίτερος στην Αθήνα.
- Ειδικές νομοθετικές ρυθμίσεις προβλέφθηκαν για την ιδιωτική χρηματοδότηση των ολυμπιακών έργων, ενόψει της διεξαγωγής των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004: - Αρχικά, ο Ν.2598/1998 καθιστούσε την «Οργανωτική Επιτροπή Αθήνα 2004 Α.Ε» κύριο φορέα της εκτέλεσης των

ολυμπιακών έργων. Η Οργανωτική Επιτροπή είχε αρμοδιότητα να συνάπτει συμβάσεις κατασκευής έργων, μεταξύ των οποίων και έργων, που θα εκτελούνται με αυτοχρηματοδότηση. Στην συνέχεια με σειρά νομοθετικών διατάξεων τις αρμοδιότητες αυτές ανέλαβε το Ελληνικό Δημόσιο, κυρίως τα Υπουργεία ΠΕΧΩΔΕ, Πολιτισμού κλπ. - Με το Π.Δ. 159/2000, ιδρύθηκε η ΕΥΔΕ / Ειδικά Συγκοινωνιακά Έργα Αττικής (ΕΥΔΕ/ΕΣΕΑ) του ΥΠΕΧΩΔΕ, η οποία υλοποιεί κυρίως συγκοινωνιακά έργα, αναγκαία για την τέλεση των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004. Τα έργα της ανωτέρω υπηρεσίας είναι δυνατό είτε να χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από εθνικούς πόρους, είτε να συγχρηματοδοτούνται από τα Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είτε να εκτελούνται με αυτοχρηματοδότηση. Για την εκτέλεση δε των ανωτέρω έργων με αυτοχρηματοδότηση ή συγχρηματοδότηση, τυγχάνουν εφαρμογής οι διατάξεις του άρθρου 9 του Ν.2052/92, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του Π.Δ.334/2000 για τις συμβάσεις παραχώρησης δημοσίων έργων.

- Με τον Ν.2833/2000 προβλέφθηκε η κατασκευή με αυτοχρηματοδότηση του Ιπποδρόμου και άλλων Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων από τον ΟΔΙΕ και η δυνατότητα εκχώρησης του ιπποδρομιακού στοιχήματος.
- Με τον Ν.2819/2000 προβλέφθηκε η δυνατότητα εκτέλεσης των εργασιών κατασκευής του Ολυμπιακού χωριού με αυτοχρηματοδότηση. Με τον Ν. 2819/2000 προβλέφθηκε η κατασκευή με αυτοχρηματοδότηση του Ιπποδρόμου κα άλλων Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων από τον ΟΔΙΕ και η δυνατότητα εκχώρησης του ιπποδρομιακού στοιχήματος.
- Με τον Ν.2545/1997 προβλέφθηκε, για την πραγματοποίηση των σκοπών των Βιομηχανικών Περιοχών, η δυνατότητα παραχώρησης στο Φορέα ΒΕΠΕ της χρήσης αιγιαλού και παραλίας και του δικαιώματος εκτέλεσης λιμενικών έργων ή επέκτασης ήδη υφιστάμενων στην περιοχή λιμενικών εγκαταστάσεων.
- Με διάταξη, που τέθηκε στον Ν.2366/1995 και αφορούσε τροποποίηση του Ν.1815/1988, δόθηκε η εξουσιοδότηση στον Υπουργό Μεταφορών να προτείνει την έκδοση Προεδρικού Διατάγματος, το οποίο θα καθόριζε κάθε σχετικό ζήτημα με την κατασκευή, τον εξοπλισμό, την οργάνωση και τους όρους λειτουργίας και εκμετάλλευσης των αεροδρομίων από το Δημόσιο ή από άλλα νομικά ή φυσικά πρόσωπα καθώς και κάθε σχετικό ζήτημα με τη

σύναψη και τους όρους συμβάσεων παραχώρησης, για την κατασκευή αεροδρομίων με αντάλλαγμα την εκμετάλλευσή τους για ορισμένο χρονικό διάστημα από νομικό ή φυσικό πρόσωπο. Ήδη, για την ίδρυση, λειτουργία και εκμετάλλευση πολιτικών αεροδρομίων, έχει εκδοθεί το Π.Δ. 158/2002, το οποίο τροποποιήθηκε με το Π.Δ. 348/2003. Σύμφωνα με το άρθρο 18 του Π.Δ. 158/2002 είναι δυνατόν να παραχωρηθεί η εκμετάλλευση αεροδρομίων, για ορισμένο χρονικό διάστημα, με σύμβαση που υπογράφεται μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου, εκπροσωπούμενου από την Κρατική Αεροπορική Αρχή (Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας) και του κατόχου άδειας ίδρυσης-κατασκευής και άδειας λειτουργίας - εκμετάλλευσής, ο οποίος μπορεί να είναι φυσικό πρόσωπο, νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου και Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης, κάθε βαθμίδας.

- Κατασκευή και ανακαίνιση υφιστάμενων ξενοδοχείων – Παραχώρηση εκμετάλλευσής τουριστικών ακινήτων και ακτών – Ίδρυση ανώνυμης εταιρίας για την ανάπτυξη τουριστικών ακινήτων: Με τον Ν. 2837/2000, η ανώνυμη εταιρία Αξιοποίησης Περιουσίας ΕΟΤ, που είχε συσταθεί με τον Ν.2636/1998, μετονομάστηκε σε «Ελληνικά Τουριστικά Ακίνητα ΑΕ»: Πρόκειται για την ανώνυμη εταιρία ανάπτυξης τουριστικών ακινήτων του Δημοσίου, η οποία έχει αναλάβει την διοίκηση, διαχείριση και αξιοποίηση της περιουσίας και των επιχειρηματικών μονάδων του ΕΟΤ. Λειτουργεί για λόγους δημοσίου συμφέροντος, αλλά σύμφωνα με τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας. Στο πλαίσιο των σκοπών της, η ανωτέρω εταιρία, μπορεί να αναθέτει (με διαγωνισμό) την εκτέλεση έργων σε τρίτους καθώς και την επιχειρηματική ανάπτυξη των ακινήτων αυτών από τρίτους.
- Για την εκμετάλλευση και διαχείριση των ελληνικών αυτοκινητόδρομων σύμφωνα με τον Ν.2893/2000, η «Ανώνυμη Εταιρία Εκμετάλλευσής και Διαχείρισης Ελληνικών Αυτοκινητοδρόμων», η οποία στο πλαίσιο του σκοπού της εισπράττει διόδια και διαχειρίζεται και εκμεταλλεύεται αυτοκινητόδρομους, μεριμνώντας για την χρηματοδότηση τους, δύναται να συνεργάζεται με τρίτους για την κατασκευή αυτοκινητοδρόμων με αντάλλαγμα την είσπραξη διοδίων.

2.2.7 Πλεονεκτήματα Υπαγωγής στο Ν. 3389/2005

Ο Ν. 3389/2005 παρέχει μια σειρά από ευεργετικές διατάξεις για τις συμβάσεις σύμπραξης που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του. Στο παρελθόν, κατά τη διαδικασία υλοποίησης στη χώρα μας συγχρηματοδοτούμενων από ιδιώτες έργων, εντοπίστηκαν διάφορα θέματα που προκαλούσαν προβλήματα, τόσο στη χρηματοδότησή τους, όσο και στην υλοποίησή τους. Τα προβλήματα αυτά αντιμετωπίζονταν κατά περίπτωση με ειδικούς νόμους που το Κοινοβούλιο ψήφισε - νόμοι που επικύρωναν και τις συμβάσεις τους. Προκειμένου να δημιουργηθούν οι συνθήκες εκείνες που θα εξασφάλιζαν την συμμετοχή των ιδιωτικών φορέων στα έργα ΣΔΙΤ, αλλά, και τη δυνατότητα υλοποίησης από πλευράς του δημοσίου ενός ευρύτερου προγράμματος έργων και υπηρεσιών μέσα από σύμπραξη με ιδιώτες, κρίθηκε σκόπιμη η συμπερίληψη στο νόμο 3389/2005 διατάξεων αντίστοιχων με εκείνες που, μέσω ειδικών κάθε φορά νόμων, λειτούργησαν επ' ωφελεία των συγχρηματοδοτούμενων έργων.

Με τη συνολική αντιμετώπιση θεμάτων, όπως, μεταξύ άλλων, η έγκαιρη έκδοση αδειών, η αντιμετώπιση αρχαιολογικών ευρημάτων, οι απαλλοτριώσεις, η διαδικασία είσπραξης του συμβατικού ανταλλάγματος από τους τελικούς χρήστες των έργων ή των υπηρεσιών, η ευνοϊκή φορολογική μεταχείριση των ιδιωτικών φορέων που αναλαμβάνουν την υλοποίηση των έργων ή των υπηρεσιών, δημιουργούνται μέσω του νόμου 3389/2005 οι συνθήκες εκείνες για την επιτυχημένη και απρόσκοπτη ευρύτερη υλοποίηση έργων ΣΔΙΤ στη χώρα μας.

Ενδεικτικά, η υπαγωγή ενός έργου στις διατάξεις του Ν. 3389/2005 παρέχει και τα εξής περαιτέρω πλεονεκτήματα:

- Επίσπευση των διαδικασιών πρόσληψης συμβούλων λόγω της συνδρομής που παρέχει η Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ.
- Έγκαιρη και πλήρης ενημέρωση των αρμοδίων κάθε φορά Υπουργών για τα εγκεκριμένα έργα ΣΔΙΤ, που έχει σαν αποτέλεσμα την ταχεία επίλυση τυχόν προβλημάτων.
- Διασφάλιση κονδυλίων για τις πληρωμές διαθεσιμότητας στο πλαίσιο μη ανταποδοτικών ΣΔΙΤ (ένταξη στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων σε ξεχωριστές ΣΑΕ ΣΔΙΤ).
- Διευκόλυνση διαδικασιών ανάθεσης της σύμβασης ΣΔΙΤ λόγω του

συντονισμού που παρέχει η Διυπουργική Επιτροπή αλλά και της υποστήριξης της Ειδικής Γραμματείας.

- Ευελιξία και σαφήνεια νομικού πλαισίου, η ταχύτητα στις αποφάσεις.
- Φορολογικά κίνητρα στις Εταιρείες Ειδικού Σκοπού και ειδικά στο κρίσιμο χρονικό διάστημα της κατασκευής.

2.2.8 Το νομοσχέδιο Γρήγορης Αδειοδότησης “Fast Track”

Με το Νόμο «**Επιτάχυνση και διαφάνεια υλοποίησης Στρατηγικών Επενδύσεων**» παρέχεται στη διεθνή και Ελληνική επενδυτική κοινότητα ένα σταθερό και διαφανές επενδυτικό πλαίσιο κανόνων, διαδικασιών και διοικητικών δομών για την υλοποίηση μεγάλων δημόσιων και ιδιωτικών έργων. Αίρονται κρίσιμοι λόγοι που αναστέλλουν τις μεγάλες επενδύσεις στην Ελλάδα. Παρακάμπτεται η γραφειοκρατία, η πολυπλοκότητα του νομικού πλαισίου και η αδιαφάνεια, που σήμερα αποθαρρύνουν τους επενδυτές και καθυστερούν σημαντικά την υλοποίηση των μεγάλων έργων.

Ο Νόμος στοχεύει στην ανάπτυξη επενδυτικών σχεδίων, τα οποία δημιουργούν μακροχρόνια θετικά αποτελέσματα ευρέως φάσματος και σημαντικής εντάσεως στην Εθνική Οικονομία. Το αποτέλεσμα θα είναι η δημιουργία σύγχρονων υποδομών, δικτύων και τελικά υπηρεσιών για τους πολίτες, καθώς και η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της οικονομίας, η δημιουργία θέσεων εργασίας, η παραγωγή καινοτόμων προϊόντων υψηλής τεχνολογίας και προστιθέμενης αξίας και η δημιουργία επιχειρήσεων φιλικών προς το περιβάλλον και κοινωνικά υπεύθυνων.

2.2.8.1 Έννοιες και Ορισμοί

Ως **Στρατηγικές Επενδύσεις** για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου νοούνται οι παραγωγικές επενδύσεις που επιφέρουν αποτελέσματα σημαντικής εντάσεως στη συνολική οικονομία και αφορούν ιδίως στην κατασκευή, ανακατασκευή, επέκταση ή στον εκσυγχρονισμό υποδομών και δικτύων στους τομείς:

- Βιομηχανίας
- Ενέργειας

- Τουρισμού
- Μεταφορές και επικοινωνίες
- Παροχή υπηρεσιών υγείας
- Διαχείρισης απορριμμάτων
- Έργα υψηλής τεχνολογίας και καινοτομίας

Οι Στρατηγικές Επενδύσεις πραγματοποιούνται είτε από το Δημόσιο, είτε από Ιδιώτες, είτε είναι με Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού τομέα σύμφωνα με το ν. 3389/2005 (Α' 232), είτε με Συμβάσεις μικτής μορφής. Η αίτηση για την εξέταση ένταξης των Στρατηγικών Επενδύσεων υποβάλλεται από τον κύριο του έργου.

Συνίσταται **Διπυργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων (Δ.Ε.Σ.Ε.)** στην οποία μετέχουν ως Πρόεδρος, ο Υπουργός Επικρατείας και ως μέλη οι Υπουργοί Οικονομικών, Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Πολιτισμού και Τουρισμού και ο αρμόδιος κατά περίπτωση υπουργός, ο οποίος εισηγείται το θέμα της αρμοδιότητας του.

Φορέας Πραγματοποίησης είναι κατά περίπτωση, για μεν τις Ιδιωτικές Στρατηγικές Επενδύσεις ο Ιδιώτης επενδυτής, για δε τις Δημόσιες Στρατηγικές Επενδύσεις η εταιρεία «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.».

Διαδικασίες Στρατηγικών Επενδύσεων είναι οι διαδικασίες που προβλέπονται στον παρόντα νόμο για την επιτάχυνση των Στρατηγικών Επενδύσεων.

Δημόσια Στρατηγική Επένδυση (Δ.Σ.Ε.) είναι η στρατηγική επένδυση που εντάσσεται στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων, κύριος του έργου είναι το Δημόσιο ή φορέας του ευρύτερου Δημοσίου τομέα.

Κύριος του Έργου είναι κατά περίπτωση είτε ο Ιδιώτης επενδυτής είτε το Δημόσιο, ή ο φορέας του ευρύτερου Δημοσίου τομέα στους οποίους αφορά η επένδυση η οποία εντάσσεται στις Διαδικασίες Στρατηγικών Επενδύσεων.

Θέσεις εργασίας είναι, για τους σκοπούς του νόμου αυτού, οι θέσεις που

εξυπηρετούν διαρκείς ανάγκες και οι μόνιμες θέσεις εποχιακής απασχόλησης, που εξυπηρετούν σταθερά επαναλαμβανόμενες εποχιακές ανάγκες.

2.2.8.2 Προϋποθέσεις Ένταξης μια Επένδυσης στο νόμο Γρήγορης Αδειοδότησης

Για την ένταξη μιας επένδυσης στο συγκεκριμένο νομοσχέδιο πρέπει να πληρείται τουλάχιστον μια από τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

- Το συνολικό κόστος της επένδυσης είναι πάνω από διακόσια εκατομμύρια (200.000.000) ευρώ
- Το συνολικό κόστος της επένδυσης είναι πάνω από εβδομήντα πέντε εκατομμύρια (75.000.000) ευρώ και ταυτόχρονα από την επένδυση δημιουργούνται τουλάχιστον διακόσιες (200) νέες θέσεις εργασίας
- Ανεξαρτήτως του συνολικού κόστους της επένδυσης, προβλέπεται ότι ποσό τουλάχιστον ύψους τριών εκατομμυρίων (3.000.000) ευρώ επενδύεται ανά τριετία σε έργα υψηλής τεχνολογίας και καινοτομίας που εντάσσονται στη στρατηγική επένδυση
- Από την επένδυση δημιουργούνται κατά βιώσιμο τρόπο τουλάχιστον διακόσιες πενήντα (250) νέες θέσεις εργασίας
- Η επένδυση προάγει την περιβαλλοντική προστασία της Ελλάδας
- Η επένδυση δημιουργεί υπεραξία στην Ελλάδα στο χώρο της εκπαίδευσης, της έρευνας και της τεχνολογίας.

2.2.8.3 Αρμοδιότητα και Κριτήρια Ένταξης

Η Δ.Ε.Σ.Ε. με απόφασή της εντάσσει επενδυτικές προτάσεις στις Διαδικασίες Στρατηγικών Επενδύσεων σύμφωνα με τους όρους του παρόντος νόμου.

Για την ένταξη των επενδυτικών προτάσεων στις Διαδικασίες Στρατηγικών Επενδύσεων λαμβάνονται υπόψη:

- Η βιωσιμότητα της προτεινόμενης Επένδυσης.
- Η φερεγγυότητα του Επενδυτή.

- Ανάλυση των άμεσων και έμμεσων επιπτώσεων της επένδυσης στην ελληνική οικονομία σε βραχυπρόθεσμο, μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο ορίζοντα
- Η μεταφορά Γνώσης και Τεχνογνωσίας
- Η προβλεπόμενη αύξηση της Απασχόλησης
- Η περιφερειακή ή κατά τόπους Ανάπτυξη της χώρας.
- Η ενίσχυση της Επιχειρηματικότητας και της Ανταγωνιστικότητας της εθνικής οικονομίας
- Η υιοθέτηση Καινοτομίας και Υψηλής Τεχνολογίας
- Η Αύξηση της Εξαγωγικής Δραστηριότητας
- Η προστασία του Περιβάλλοντος και η Εξοικονόμηση Ενέργειας.

2.2.8.4 «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.»

Ο Οργανισμός “Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.” – “Invest in Greece S.A.” είναι ο αρμόδιος οργανισμός – φορέας της διαδικασίας «Επιτάχυνση και διαφάνεια υλοποίησης Στρατηγικών Επενδύσεων», ο οποίος δεσμεύεται να λειτουργήσει ως αξιόπιστο όργανο, διασφαλίζοντας την επίτευξη του καλύτερου δυνατού αποτελέσματος. Η εταιρεία λειτουργεί χάριν του Δημοσίου συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και εποπτεύεται από κοινού από τον Υπουργό Επικρατείας με αρμοδιότητα τις Στρατηγικές Επενδύσεις κατά το μέρος που αφορά την προσέλκυση, υποδοχή, προώθηση και υποστήριξη Στρατηγικών Επενδύσεων και τον Υπουργό Περιφερειακής Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας κατά το μέρος που αφορά την προσέλευση, υποδοχή, προώθηση και υποστήριξη των λοιπών επενδύσεων.

Σκοπός της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.»

Σκοπός της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» είναι η προσέλκυση, η υποδοχή, η προώθηση και η υποστήριξη στρατηγικών και λοιπών επενδύσεων στην Ελλάδα, η συμβολή στη διαρκή βελτίωση του θεσμικού πλαισίου τους και η υποστήριξη των διεθνών συνεργασιών των ελληνικών επιχειρήσεων.

Για την επίτευξη του σκοπού της η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.»:

- Κινητοποιεί τους ενδιαφερόμενους επενδυτές και τους πληροφορεί για το θεσμικό, νομοθετικό, φορολογικό και χρηματοοικονομικό πλαίσιο που διέπει τις επενδύσεις στην Ελλάδα.
- Προβάλλει στις αλλοδαπές χρηματοοικονομικές αγορές τις συνθήκες του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και τις επενδυτικές ευκαιρίες στην Ελλάδα κατά τομέα και κλάδο.
- Μεριμνά για την έναρξη των διαδικασιών για την έκδοση αδειών ή την παροχή άλλων εγκρίσεων, που είναι αναγκαίες, για την έναρξη πραγματοποίησης των επενδύσεων.
- Για τους υποψηφίους επενδυτές κατά το στάδιο της υπαγωγής της επένδυσης στους αναπτυξιακούς νόμους συντάσσει αιτιολογημένη έκθεση σκοπιμότητας, την οποία κοινοποιεί μαζί με τα σχετικά δικαιολογητικά στις υπηρεσίες που συμπράττουν στη διαδικασία παροχής άδειας και υπαγωγής της επένδυσης ή του επιχειρηματικού σχεδίου στους αναπτυξιακούς νόμους που κάθε φορά ισχύουν.
- Διατυπώνει προτάσεις για τη βελτίωση του θεσμικού πλαισίου των επενδύσεων και την προώθηση της διεθνούς επιχειρηματικής συνεργασίας.
- Δύναται να συνιστά κατόπιν σύμφωνης γνώμης των εποπτευόντων Υπουργών, συμβουλευτικές στη Διοίκηση επιτροπές ή ομάδες εργασίας από ιδιώτες εμπειρογνώμονες ή και δημόσιους λειτουργούς για την επεξεργασία θεμάτων που εμπίπτουν στον κύκλο των αρμοδιοτήτων της.
- Δύναται να συμμετέχει ως ιδρυτικό ή και απλό μέλος σε διεθνείς οργανισμούς, οι οποίοι επιδιώκουν παρεμφερείς σκοπούς με την εταιρεία ή των οποίων, το αντικείμενο δραστηριότητας εξυπηρετεί τους σκοπούς της εταιρείας.

Ο Οργανισμός "Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε." ουσιαστικά, εντοπίζει επενδυτικές ευκαιρίες και παρέχει στους επενδυτές πληροφόρηση, αναλύσεις και υποστήριξη σε όλα τα στάδια της επένδυσης, τόσο σε νέα επενδυτικά έργα καθώς και σε όσα βρίσκονται σε εξέλιξη ή σε σχέδια επέκτασης. Ο Οργανισμός εντοπίζει δυνητικούς εταίρους, βοηθά στην ανεύρεση χώρων εγκατάστασης, λειτουργεί υποστηρικτικά στις νομικές και αδειοδοτικές διαδικασίες, αναλύει επενδυτικές προτάσεις, παρέχει τη

σχετική πληροφόρηση και ενημερώνει σφαιρικά τους επενδυτές για τα διαθέσιμα κίνητρα.

Βασική αποστολή του Οργανισμού είναι να προβάλλει και να προωθεί σε επιχειρηματίες σε ολόκληρο τον κόσμο τις επενδυτικές δυνατότητες στην Ελλάδα και να λειτουργεί ως ένα one-stop-shop (μοναδικός αρμόδιος φορέας) για τις Στρατηγικές Επενδύσεις στη χώρα.

Μονάδες του οργανισμού «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.»

Ο Οργανισμός "Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε." είναι πιστοποιημένος με ISO 9001:2008 και αποτελείται σήμερα από πέντε Μονάδες που αναπτύσσουν τις δραστηριότητές της:

- Μονάδα Προσέλκυσης Επενδύσεων, η οποία προβάλλει την Ελλάδα ως ελκυστικό επενδυτικό προορισμό και παρουσιάζει σε υποψήφιους επενδυτές τα πλεονεκτήματα και τις ευκαιρίες που προσφέρει η χώρα.
- Μονάδα Υποστήριξης Επενδυτών, η οποία παρέχει στους επενδυτές εξατομικευμένες υπηρεσίες σε όλα τα στάδια της επενδυτικής διαδικασίας, επιτρέποντας έτσι στους επιχειρηματίες να παραμένουν επικεντρωμένοι στους στόχους τους.
- Μονάδα Επιχειρησιακού Σχεδιασμού και Πολιτικής, η οποία συλλέγει στοιχεία και διαμορφώνει το κατάλληλο υποστηρικτικό υλικό για την ανάπτυξη των δράσεων του Οργανισμού. Επιπλέον, διατυπώνει και προτείνει τις βέλτιστες πολιτικές (στρατηγικές) που ανταποκρίνονται στις ανάγκες των επενδυτών, στο πλαίσιο του σύγχρονου, διαρκώς εξελισσόμενου, περιβάλλοντος.
- Μονάδα Επικοινωνίας, η οποία εφαρμόζει πολιτική ανοιχτής επικοινωνίας προς επενδυτές από όλο τον κόσμο, ώστε να ενημερώνονται για τις πολυάριθμες επενδυτικές ευκαιρίες και τα πλεονεκτήματα της Ελλάδας.
- Μονάδα Υποστήριξης του Οργανισμού (Διοίκησης και Οικονομικών), η οποία διαχειρίζεται το σύνολο των διοικητικών και οικονομικών λειτουργιών του οργανισμού και εξασφαλίζει την ομαλή λειτουργία του, έτσι ώστε οι επενδυτές να λαμβάνουν αποτελεσματικές και υψηλού επιπέδου υπηρεσίες.

Ο Νόμος Γρήγορης Αδειοδότησης αποτελεί μια πρωτοποριακή για τα Ελληνικά δεδομένα διαδικασία επιτάχυνσης της Αδειοδότησης σημαντικών επενδύσεων για την Ελληνική οικονομία, καθώς και συνολικής εξυπηρέτησης των επενδυτών για την έκδοση των απαραίτητων αδειών από έναν μόνο φορέα (one – stop - shop). Οι επενδυτές, τα σχέδια των οποίων εντάσσονται στο Νόμο Γρήγορης Αδειοδότησης, αποκομίζουν σημαντικά οφέλη ξεπερνώντας προβλήματα του παρελθόντος. Συγκεκριμένα:

- Πλήρη παροχή από την «Επενδύστε στην Ελλάδα» τεχνικής και συμβουλευτικής υποστήριξης κατά τη διαδικασία κατάρτισης και συμπλήρωσης του φακέλου δικαιολογητικών για την έγκριση και έκδοση των σχετικών με την υλοποίηση της επένδυσης αδειών.
- Συνολική διεκπεραίωση των διαδικασιών Αδειοδότησης από την «Επενδύστε στην Ελλάδα».
- Συνεχή ενημέρωση από την «Επενδύστε στην Ελλάδα» για την εξέλιξη της διαδικασίας Αδειοδότησης κάθε επένδυσης μέσω χρονοδιαγραμμάτων προόδου.
- Άμεσο έλεγχο της πληρότητας του φακέλου των δικαιολογητικών, με εξέτασή του κατά αποκλειστική προτεραιότητα από τις αρμόδιες υπηρεσίες εντός 15 ημερών.
- Θεσμοθετημένη δέσμευση των δημοσίων υπηρεσιών και φορέων με στόχο την τάχιστα έκδοση αδειών και την ομαλή υλοποίηση των επενδύσεων.
- Οριστική έκδοση της άδειας, για την οποία οι αρμόδιες υπηρεσίες ή φορείς δεν απάντησαν τεκμηριωμένα εντός τριών μηνών.
- Θεσπίζονται διαδικασίες εξπρές για την εκδίκαση τυχόν προσφυγών έναντι των επενδυτικών σχεδίων, αλλά και για την έγκριση απαλλοτριώσεων και όλων των σχετικών αδειών. Επίσης, δεν θα χρειάζεται να επαναλαμβάνεται η διαδικασία έγκρισης των μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων.

2.2.8.5 Έργα ενταγμένα στο νόμο Γρήγορης Αδειοδότησης

Το νομοσχέδιο είναι πολύ πρόσφατο στην Ελληνική πραγματικότητα και δεν έχουμε ακόμα έργα που να έχουν ολοκληρωθεί με αυτή τη διαδικασία. Μέχρι στιγμής όμως, έχουν στηριχθεί 12.019 επιχειρήσεις για έργα αξίας περίπου 20 δισ. ευρώ.

Στα σημαντικότερα εξ' αυτών βρίσκονται τέσσερα μεγάλα επενδυτικά έργα αξίας 1,2 δισ. Ευρώ. Τα δύο από τα σχέδια αυτά, των οποίων εκκρεμεί η τελική έγκριση από την αρμόδια διυπουργική επιτροπή, αφορούν σε επεκτάσεις υφισταμένων παραγωγικών μονάδων που δραστηριοποιούνται στους κλάδους νέας τεχνολογίας και πράσινης ενέργειας. Ακόμη, 20 επενδυτικά σχέδια με προβλεπόμενο ύψος επένδυσης 5,5 δισ. Ευρώ βρίσκονται σε φάση αξιολόγησης από την «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», τα οποία αφορούν μεταξύ άλλων τους τομείς της ενέργειας και του τουρισμού.

Τα εγκεκριμένα Επενδυτικά Έργα είναι τα παρακάτω:

1. Επένδυση στο μεταλλευτικό κλάδο για την αξιοποίηση κοιτάσματος χρυσού εντός μεταλλευτικών παραχωρήσεων στο Νομό Έβρου (Δ. Αλεξανδρούπολης) για την οποία έχει ήδη εκδοθεί η εγκριτική πράξη του ΥΠΕΚΑ και θετική γνωμοδότηση του Υπουργείου Πολιτισμού και Τουρισμού.
Εταιρεία: ΧΡΥΣΩΡΥΧΕΙΑ ΘΡΑΚΗΣ Α.Β.Μ.Ε
Προϋπολογισμός: € 128,960 εκ. ευρώ
2. Ανάπτυξη συστοιχιών αιολικών πάρκων ισχύος 1.005 MW στην Κρήτη και διασύνδεση με το ηπειρωτικό σύστημα.
Εταιρεία: Elica Group
Προϋπολογισμός: €1,99 δισ ευρώ
3. Κατασκευή ηλιοθερμικού σταθμού ισχύος 70 MW στη θέση Φουρνιά, Δ. Σητείας, Ν. Λασιθίου Κρήτης.
Εταιρεία: SOLAR POWER PLANT LASSITHI EPE
Προϋπολογισμός: €268 εκ. ευρώ
4. Κατασκευή 12 Φ/Β πάρκων, ισχύος 166,142 MW στις περιφέρειες Στερεάς Ελλάδας, Θεσσαλίας και Δυτικής Ελλάδας.
Εταιρεία: Spes Solaris – Solar Concept A.E
Προϋπολογισμός: € 332,284 εκ. ευρώ
5. Αντλησοταμιευτικά συστήματα αποθήκευσης και παραγωγής ενέργειας, ισχύος 587 MW, ΣΤΗΝ ΤΕΧΝΗΤΗ ΛΙΜΝΗ ΚΑΣΤΡΑΚΙΟΥ του Δ. Αμφιλοχίας, Αιτωλοακαρνανίας, με δύο άνω ταμιευτήρες “ΑΓ. ΓΕΩΡΓΙΟΥ” και “ΠΥΡΓΟΥ”.
Εταιρεία: TERNA ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Β.Ε.Τ.Ε.
Προϋπολογισμός: € 501.830.000 ευρώ

6. Αιολικό Σύστημα Παραγωγής Ηλεκτρικής Ενέργειας (Α.Σ.Π.Η.Ε.) Κρήτης, με ανάπτυξη 33 συστοιχιών Αιολικών Σταθμών, ισχύος 1.077 MW, και διασύνδεση στο Εθνικό Διασυνδεδεμένο Σύστημα Ενέργειας μέσω υποβρυχίου καλωδίου.

Εταιρεία: ΤΕΡΝΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΗ Α.Β.Ε.Τ.Ε.

Προϋπολογισμός: €2,46 δις ευρώ

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ

1. Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (2004), Πράσινη Βίβλος: Σχετικά με τις Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα και το Κοινοτικό Δίκαιο των Δημόσιων Συμβάσεων και των Συμβάσεων Παραχώρησης, Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, Βρυξέλλες.
2. Επιτροπή Περιφερειακών Πολιτικών, Florio M., Fiuzi U., Genco M., Levarlet S., Maffii S., Tracogna A. (2003), Οδηγός Ανάλυσης Κόστους – Ωφέλειας των Επενδυτικών Σχεδίων, Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής, Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Βρυξέλλες.
3. ECO/143, ΣΔΙΤ (2005), Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, Βρυξέλλες, Μάρτιος.
4. Corinne Namblard (2004), PPP in Europe Emerging Opportunities, Galaxy Fund, France.
5. Economic and Social Council (2005), Governance in Public Private Partnerships for Infrastructure Development, Economic Commission for Europe, Draft , United Nations.
6. Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών, (2005), Μεθοδολογία Επιλογής και Απαιτούμενες Διαδικασίες για την Επιτυχή Υλοποίηση Έργων μέσω ΣΔΙΤ, Αθήνα, Δεκέμβριος.
7. Μαυρίκης Λ. (2008), Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα – Εφαρμογή σε Κτηριακά Έργα, Αθήνα.
8. Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα (2006), Εγχειρίδιο για την Υλοποίηση Έργων και Υπηρεσιών μέσω ΣΔΙΤ, Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα, Υπουργείο Οικονομικών & Οικονομίας, Αθήνα.
9. Κούτρας / Τροβά Ε., « Η κατασκευή του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Χώρου και η Σύμβαση Παραχώρησης Δημοσίων Έργων – Σπουδή στη διαλεκτική των πόλων εξουσίας», εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλας, Αθήνα – Κομοτηνή, 2001.
10. Σκουρής Π. – Τροβά Ε., «Το Δίκαιο των Συμβάσεων Παραχώρησης και των Συμπράξεων Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα, Π. Ο Ν. 3389/2005», Εκδ. Ελληνικά

Γράμματα, 2005.

11. Τάχος Α. «Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο», Εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλας, Αθήνα – Θεσσαλονίκη, 2005.
12. Τάχος Α. «Παρατηρήσεις επί του ν. 3389/2005 Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα», ΔΕΕ 2005.

Ιστοσελίδες:

1. http://www.epdm.gr/Uploads/Files/files_for_content/n3389.pdf Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, Νόμος 3389 «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα».
2. http://www.investingreece.gov.gr/files/Nomos_Stratigikes_Ependyseis.pdf Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, Νόμος 3894 «Επιτάχυνση και διαφάνεια υλοποίησης Στρατηγικών Επενδύσεων»
3. www.sdit.mnec.gr/export/sites/sdit/el/infopoint/implementation/SDIT_guide_final.pdf Εγχειρίδιο για την υλοποίηση έργων και υπηρεσιών μέσω ΣΔΙΤ.

3. ΑΡΜΟΔΙΟΙ ΦΟΡΕΙΣ ΚΑΙ ΣΧΕΤΙΚΕΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ

3.1 Διωπουργική Επιτροπή ΣΔΙΤ

Με το Ν. 3389/2005 συνεστήθη η «Διωπουργική Επιτροπή Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα» (ΔΕΣΔΙΤ). Η Διωπουργική Επιτροπή είναι κυβερνητικό όργανο, η δε λειτουργία της διέπεται από τις διατάξεις του Π.Δ. 63/2006 (ΦΕΚ 98 Α') «Κυβέρνηση - Κυβερνητικά Όργανα (Κωδικοποίηση Νομοθεσίας)». Η Διωπουργική Επιτροπή είναι το όργανο που έχει επιφορτισθεί με την εξειδίκευση της κυβερνητικής πολιτικής για την εκτέλεση έργων και την παροχή υπηρεσιών με τη συμμετοχή ιδιωτικών κεφαλαίων.

Στην ΔΕΣΔΙΤ συμμετέχουν, ως τακτικά μέλη, ο υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών, ο Υπουργός Ανάπτυξης και ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων. Ως έκτακτο μέλος συμμετέχει ο Υπουργός ή οι Υπουργοί, που εποπτεύουν κάθε έναν από τους Δημόσιους Φορείς, οι οποίοι προβλέπεται να συμμετάσχουν στη Σύμπραξη ή και να συμβληθούν στη Σύμβαση Σύμπραξης ή και στα Παρεπόμενα Σύμφωνα. Ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών προεδρεύει της ΔΕΣΔΙΤ, εποπτεύει το έργο της και έχει την ευθύνη της υποβολής των σχετικών εισηγήσεων προς αυτήν.

Η λειτουργία της ΔΕΣΔΙΤ διέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 59 του π.δ. 63/2005 (ΦΕΚ Α'98), σύμφωνα με τις οποίες ο πρόεδρος της Επιτροπής έχει την αρμοδιότητα σύγκλησης της Επιτροπής και καθορίζει την ημερήσια διάταξη. Υπουργός, μέλος Επιτροπής, αναπληρώνεται σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος από τον οριζόμενο από αυτόν υφυπουργό. Προβλέπεται περαιτέρω ότι στις διωπουργικές επιτροπές μπορεί να προσκληθούν και άλλοι υπουργοί, αναπληρωτές υπουργοί, υφυπουργοί, σύμβουλοι και υπηρεσιακοί παράγοντες, εφόσον συζητούνται θέματα της αρμοδιότητάς τους ή και άλλοι εμπειρογνώμονες για θέματα της ειδικότητάς τους. Οι διωπουργικές επιτροπές μπορούν για τη διευκόλυνση του έργου τους να ζητούν πληροφορίες και στοιχεία από τους αρμόδιους φορείς και υπηρεσίες, οι οποίες οφείλουν να τις παρέχουν εγκαίρως. Κατά τις συνεδριάσεις των Διωπουργικών Επιτροπών τηρούνται πρακτικά.

3.1.1 Αρμοδιότητας της Διυπουργικής Επιτροπής ΣΔΙΤ

Στις αρμοδιότητες της ΔΕΣΔΙΤ εμπíπτουν:

- Η έγκριση της υπαγωγής συμπράξεων στις διατάξεις του Ν. 3389/2005
- Η ανάκληση τέτοιων εγκρίσεων, σε περίπτωση που οι δημόσιοι φορείς που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του ανωτέρω νόμου δεν τηρούν τις υποχρεώσεις τους να:
 - ακολουθούν τις υποδείξεις της ΕΓΣΔΙΤ, ως προς τη διαδικασία ανάθεσης,
 - επεξεργάζονται κάθε κείμενο που σχετίζεται με τη διαδικασία ανάθεσης (Τεύχη Δημοπράτησης, ειδική και τεχνική συγγραφή υποχρεώσεων, πρόσκληση υποβολής προσφορών, σχέδιο σύμβασης κλπ) σύμφωνα με τις οδηγίες, τροποποιήσεις και αλλαγές που εισηγείται η ΔΕΣΔΙΤ, στην οποία και κοινοποιούνται πριν από τη διανομή ή τη δημοσίευση όλα τα κείμενα και η αλληλογραφία που αφορούν στη διαδικασία ανάθεσης
 - μεριμνούν για τη συμμετοχή εκπροσώπου της ΕΓΣΔΙΤ στις επιτροπές αξιολόγησης ή και σε άλλα όργανα που συνιστώνται στα πλαίσια της Διαδικασίας Ανάθεσης για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετάσχει στη Σύμπραξη.
- Η απόφαση για την ένταξη στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του καταβλητέου στους Ιδιωτικούς Φορείς ανταλλάγματος
- Η απόφαση για τη συμμετοχή ή μη του Δημοσίου στη χρηματοδότηση της κατασκευής των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών που αποτελούν το αντικείμενο της Σύμπραξης
- Η λήψη κάθε άλλης συναφούς απόφασης

Κατά την πρώτη Συνεδρίαση της, της 25.01.2006, η ΔΕΣΔΙΤ αποφάσισε ότι για κάθε έργο ή υπηρεσία των οποίων θα εγκρίνει την υπαγωγή στις διατάξεις του Ν. 3389/2005, θα εγκρίνει και τη χρηματοδότηση των δαπανών εξωτερικών συμβούλων (χρηματοοικονομικών, νομικών, τεχνικών και άλλων), όπου η εμπλοκή τους, σύμφωνα και με τη διεθνή πρακτική και λόγω της πολυπλοκότητας των έργων ΣΔΙΤ, κρίνεται απαραίτητη. Οι σύμβουλοι αυτοί επιβοηθούν τις Αναθέτουσες Αρχές κατά τη σύνταξη των τευχών προκήρυξης των διαγωνισμών, κατά τη διαδικασία αξιολόγησης των προσφορών των ιδιωτικών φορέων, κατά τη σύνταξη των συμβατικών κειμένων αλλά και μεταφέρουν τεχνογνωσία προς τις Αναθέτουσες

Αρχές ως προς την παρακολούθηση υλοποίησης του συμβατικού αντικειμένου και εξασφάλιση της ποιότητάς του.

3.1.2 Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ

Η «Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα» (ΕΓΣΔΙΤ) συνεστήθη στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών με το άρθρο 4 του Ν. 3389/2005. Η σύσταση της ΕΓΣΔΙΤ ακολουθεί τα πρότυπα αντίστοιχων μονάδων που λειτουργούν σε άλλα κράτη – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι υπηρεσίες αυτές, στις περισσότερες περιπτώσεις, λειτουργούν στο πλαίσιο του Υπουργείου Οικονομικών της οικείας χώρας και σκοπός τους είναι η προώθηση του θεσμού των Συμπράξεων μέσω της υποστήριξης των εμπλεκόμενων Δημοσίων και Ιδιωτικών Φορέων κατά την επιλογή, ανάθεση και εκτέλεση των Συμβάσεων Σύμπραξης.

Σκοπός της ΕΓΣΔΙΤ είναι η επικουρία της ΔΕΣΔΙΤ και των Δημοσίων Φορέων και έργο της είναι:

- Ο εντοπισμός των έργων ή υπηρεσιών που μπορούν να εκτελεσθούν ή να παρασχεθούν μέσω Συμπράξεων και να υπαχθούν στις διατάξεις του Ν. 3389/2005
- Η εν γένει προώθηση της εκτέλεσης έργων ή της παροχής υπηρεσιών μέσω του θεσμού των Συμπράξεων
- Η διευκόλυνση και υποστήριξη των Δημοσίων Φορέων στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης που προβλέπονται στο Ν. 3389/2005 για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων που θα αναλάβουν την εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών στα πλαίσια των Συμπράξεων
- Η παρακολούθηση της υλοποίησης των Συμβάσεων Σύμπραξης και των παρεπομένων συμφώνων, η τακτική ενημέρωση της ΔΕΣΔΙΤ και η επεξεργασία και υποβολή εισηγήσεων για την αντιμετώπιση τυχόν προβλημάτων
- Η σύνταξη ετήσιας έκθεσης και η παρουσίασή της στην αρμόδια επιτροπή της Βουλής

Η ΕΓΣΔΙΤ έχει εξοπλισθεί με αρμοδιότητες που της επιτρέπουν να παρέχει ουσιαστική συνδρομή στη Διυπουργική Επιτροπή ΣΔΙΤ. Αν και η αποφασιστική αρμοδιότητα για την υπαγωγή ή μη στις διατάξεις του νόμου 3389/2005 παραμένει στη Διυπουργική Επιτροπή, η ΕΓΣΔΙΤ, ως αποδέκτης της σχετικής πληροφόρησης, έχει την πρωτοβουλία της κίνησης και του συντονισμού της διαδικασίας αυτής.

Συγκεκριμένα, η ΕΓΣΔΙΤ έχει την αρμοδιότητα της κατάρτισης και συμπλήρωσης του «Καταλόγου των Προτεινομένων Συμπράξεων», των σχετικών κοινοποιήσεων στους ενδιαφερόμενους φορείς προκειμένου αυτοί να προβούν σε υποβολή αίτησης προς τη Διυπουργική Επιτροπή. Πιο συγκεκριμένα, η ΕΓΣΔΙΤ μπορεί:

- Να ζητά και να λαμβάνει στοιχεία σχετικά με έργα ή υπηρεσίες, την εκτέλεση ή την παροχή των οποίων προωθούν ή σχεδιάζουν Δημόσιοι Φορείς
- Να ζητά και να λαμβάνει από οποιοδήποτε Δημόσιο ή Ιδιωτικό Φορέα κάθε πληροφορία ή στοιχείο που απαιτείται για να διαγνωσθεί, εάν η εκτέλεση ενός έργου ή η παροχή μιας υπηρεσίας μπορεί να πραγματοποιηθεί μέσω της Σύμπραξης Δημοσίων και Ιδιωτικών Φορέων σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού
- Να επεξεργάζεται τα στοιχεία που λαμβάνει από επαγγελματικούς και επιχειρηματικούς φορείς όπως, ενδεικτικά, από την Ελληνική Ένωση Τραπεζών, το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος, το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδος και το Σύνδεσμο Εργοληπτικών Εταιρειών
- Να μελετά ολοκληρωμένες προτάσεις που επεξεργάζονται Δημόσιοι ή Ιδιωτικοί Φορείς για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών ή να καλεί Δημόσιους ή Ιδιωτικούς Φορείς να επεξεργασθούν τέτοιες προτάσεις και να παρέχει σε αυτούς κάθε εύλογη συνδρομή
- Σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, αλλά και τις αρμόδιες υπηρεσίες των εμπλεκόμενων Δημοσίων Φορέων, να παρακολουθεί το σύνολο των οικονομικών υποχρεώσεων που αναλαμβάνουν οι Δημόσιοι Φορείς, ιδιαίτερα τη μελλοντική επιβάρυνση που προκύπτει ή μπορεί να προκύψει για το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων από τις πληρωμές που διενεργούνται για Συμπράξεις που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του Ν. 3389/2005

- Να συντάσσει και να διανέμει έντυπο υλικό με πληροφορίες και οδηγίες σχετικά με τις Συμπράξεις και τους σκοπούς που αυτές εξυπηρετούν, τις διεθνώς διαδεδομένες μεθόδους εφαρμογής τους και τις διατάξεις του Ν. 3389/2005
- Να τυποποιεί έγγραφα που μπορούν να χρησιμεύσουν για τις ανάγκες των διαδικασιών ανάθεσης, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 8 του Ν. 3389/2005
- Να τυποποιεί κάθε είδους Συμβάσεις Σύμπραξης ή παρεπόμενα σύμφωνα προς το σκοπό της διευκόλυνσης των Δημοσίων και Ιδιωτικών Φορέων στη διαμόρφωση των όρων των Συμβάσεων Σύμπραξης
- Να υποβάλλει στη ΔΕΣΔΙΤ προτάσεις για τη βελτίωση του νομοθετικού πλαισίου των Συμπράξεων
- Να συντονίζει την εκπόνηση μελετών και την εν γένει παροχή υποβοηθητικών του έργου της υπηρεσιών σε πρόσωπα που προσλαμβάνονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 6 του Ν. 3389/2005

3.2 Αρμόδιοι Φορείς

3.2.1 Δημόσιοι Φορείς

Ως «Δημόσιοι Φορείς» για τις ανάγκες εφαρμογής του Ν. 3389/2005 νοούνται:

α) Το Ελληνικό Δημόσιο

β) Οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης

γ) Τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.)

δ) Οι ανώνυμες εταιρείες των οποίων το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου ανήκει στους ανωτέρω φορείς, δηλαδή στο Ελληνικό Δημόσιο, σε οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης ή σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή σε άλλη ή άλλες ανώνυμες εταιρείες που υπάγονται στην παρούσα περίπτωση.

Οι ανωτέρω Δημόσιοι Φορείς θα πρέπει, βάσει διάταξης νόμου, του καταστατικού τους ή σύμβασης, να έχουν την αρμοδιότητα εκτέλεσης των έργων ή ανάθεσης των υπηρεσιών που αποτελούν το αντικείμενο της Σύμβασης Σύμπραξης.

Από μια αντιπαραβολή του ανωτέρω ορισμού με τους ορισμούς της «Αναθέτουσας Αρχής» προκύπτει ότι ο «Δημόσιος Φορέας» του Ν. 3389/2005 είναι πιο περιορισμένος από τον ορισμό της «Αναθέτουσας Αρχής». Για παράδειγμα, ενώ «Αναθέτουσα Αρχή» μπορεί να είναι ανώνυμη εταιρεία της οποίας η πλειοψηφία των μετοχών της να ανήκει στο Ελληνικό Δημόσιο ή σε ΟΤΑ ή σε ν.π.δ.δ., η ίδια εταιρεία δεν μπορεί να νοηθεί παρά ως «Ιδιωτικός Φορέας» κατά την έννοια του Ν. 3389/2005.

3.2.2 Ιδιωτικοί Φορείς

«Ιδιωτικοί Φορείς» μπορεί να είναι κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο, εξαιρουμένων των προσώπων που ορίζονται από το Ν. 3389/2005 ως «Δημόσιοι Φορείς».

Δεδομένου ότι οι Συμβάσεις Σύμπραξης είναι πολυετούς διάρκειας και το αντικείμενο τους σημαντικό, οι τράπεζες που χρηματοδοτούν τους Ιδιωτικούς Φορείς, προτιμούν να συναλλάσσονται με ανώνυμες εταιρείες, οι οποίες έχουν συσταθεί ειδικώς, αποκλειστικώς και μόνον, για την επίτευξη του συγκεκριμένου σκοπού της Σύμπραξης και δεν βαρύνονται με άλλες υποχρεώσεις εκτός αυτών που σχετίζονται με την υλοποίηση του αντικειμένου της Σύμπραξης. Η πρακτική αυτή ακολουθείται παγίως στο πλαίσιο εκτέλεσης έργων με παραχώρηση στην Ελλάδα αλλά και με Σύμπραξη διεθνώς.

Προκειμένου, λοιπόν, να συμμετάσχουν σε Σύμβαση Σύμπραξης ή σε παρεπόμενο σύμφωνο (δηλαδή σε παρεπόμενες της Σύμβασης Σύμπραξης συμβάσεις που συνάπτουν οι ιδιωτικοί φορείς με τρίτους, όπως π.χ. δανειοδοτικές ή χρηματοδοτικές συμβάσεις), οι Ιδιωτικοί Φορείς οφείλουν να συστήσουν **«Ανώνυμη Εταιρεία Ειδικού Σκοπού»**. Οι ανώνυμες εταιρείες ειδικού σκοπού λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του Κ.Ν. 2190/1920 «Περί Ανωνύμων Εταιρειών».

Μέτοχοι της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού μπορούν να είναι μόνο «Ιδιωτικοί Φορείς».

Με σκοπό την αποτροπή της εισόδου στη Σύμπραξη προσώπων που δεν έχουν αξιολογηθεί και επιλεγεί μέσω των διαδικασιών ανάθεσης του Ν. 3389/2005 και της εξόδου του επιλεγέντος Ιδιωτικού Φορέα, κρίθηκε σκόπιμο να μην επιτρέπεται η ελεύθερη πώληση των μετοχών της Εταιρείας και η –συνεπεία αυτής- «έξοδος» των

μετόχων από τη μετοχική της σύνθεση. Έτσι ορίστηκε στο νόμο ότι για την απόκτηση μετοχών της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού εξωχρηματιστηριακά απαιτείται η έγγραφη συναίνεση του Δημοσίου Φορέα, εφόσον αυτή λαμβάνει χώρα πριν από την έναρξη λειτουργίας του έργου ή την έναρξη της παροχής υπηρεσιών. Οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις για την παροχή της συναίνεσης αυτής καθορίζονται στη Σύμβαση Σύμπραξης. Περαιτέρω, για την εισαγωγή των μετοχών της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού σε ελληνική ή αλλοδαπή οργανωμένη αγορά κινητών αξιών και για την έκδοση ανταλλάξιμου ομολογιακού δανείου ή ομολογιακού δανείου μετατρέψιμου σε μετοχές, απαιτείται υποχρεωτικά προηγούμενη εγκριτική απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και των κατά περίπτωση συναρμοδίων Υπουργών.

Έγγραφη συναίνεση του Δημοσίου Φορέα απαιτείται και προκειμένου να επιχειρηθούν έγκυρα:

- Κάθε πράξη με την οποία μεταβιβάζονται τα δικαιώματα ψήφου επί μετοχών της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού εφόσον αυτές λαμβάνουν χώρα πριν από την έναρξη λειτουργίας του έργου ή την έναρξη παροχής υπηρεσιών
- Αύξηση μετοχικού κεφαλαίου ή τροποποιήσεις του καταστατικού της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού εκτός από αυτές που είναι υποχρεωτικές από τη Σύμβαση Σύμπραξης, τα Παρεπόμενα Σύμφωνα ή το νόμο
- Έκδοση ομολογιακού δανείου
- Οποιασδήποτε μορφής συγχώνευση, διάσπαση, απορρόφηση ή άλλος εταιρικός μετασχηματισμός της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού

Οι Εταιρείες Ειδικού Σκοπού απαλλάσσονται από το φόρο εισοδήματος επί των δεδουλευμένων τόκων μέχρι το χρόνο έναρξης της εκμετάλλευσης. Η απαλλαγή αυτή σκοπό έχει αφενός να ενισχύσει την οικονομική ευρωστία της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού και αφετέρου να βελτιώσει τα οικονομικά των έργων και να μειώσει ανάλογα τις ανάγκες δανεισμού.

Το πιστωτικό υπόλοιπο ΦΠΑ επιστρέφεται σε τρίτους, οι οποίοι συναλλάσσονται με την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού για την εκτέλεση έργων ή και την παροχή των υπηρεσιών μέσα σε ενενήντα ημέρες από την υποβολή της σχετικής αίτησής τους. Σε περίπτωση υπέρβασης της προθεσμίας αυτής θα οφείλεται τόκος υπερημερίας επί των προς επιστροφή ποσών.

Οι τυχόν συσσωρευμένες ζημιές της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού επιτρέπεται να μεταφέρονται προς συμψηφισμό με τα φορολογητέα κέρδη των δέκα επομένων χρήσεων. Με τη ρύθμιση αυτή επιδιώκεται η αντιμετώπιση των ζημιών που εύλογα δημιουργούνται κατά την περίοδο κατασκευής του έργου ή και κατά τα πρώτα χρόνια λειτουργίας του (λόγω του συνήθως μεγάλου κόστους κατασκευής και του κατά κανόνα συμπιεσμένου ανταλλάγματος χωρίς τους ισχύοντες περιορισμούς για το συμψηφισμό).

3.3 Διαδικασία Υποβολής μιας Πρότασης στην ΕΓΣΔΙΤ για Υπαγωγή μίας Υπηρεσίας ή ενός Έργου στο Σύστημα των Συμπράξεων

Ο Δημόσιος Φορέας κατά την υποβολή πρότασης Σύμπραξης στην ΕΓΣΔΙΤ και προκειμένου η τελευταία να την αξιολογήσει και να κρίνει εάν η εκτέλεση του συγκεκριμένου έργου ή η παροχή της συγκεκριμένης υπηρεσίας μπορεί να υλοποιηθεί μέσω Σύμπραξης, οφείλει να προσκομίσει στοιχεία του έργου ή της υπηρεσίας που αποτελεί το αντικείμενο της Σύμπραξης, όπως ενδεικτικά:

(α) Παρουσίαση Αναθέτουσας Αρχής

(β) Αναλυτική περιγραφή του έργου ή της υπηρεσίας που αποτελεί το αντικείμενο της Σύμπραξης

(γ) Τεχνικά χαρακτηριστικά αντικειμένου Σύμπραξης και χρονοδιάγραμμα υλοποίησής του

(δ) Παρουσίαση προτεινόμενης μορφής Σύμπραξης, η οποία αποτελεί συνδυασμό των κατωτέρω:

- Μελέτη
- Κατασκευή
- Χρηματοδότηση
- Συντήρηση
- Λειτουργία
- Εκμετάλλευση

(ε) Ενδεικτικό προϋπολογισμό εκτέλεσης έργου ή υπηρεσίας καθώς και ανάλυση του προϋπολογισμού αυτού ανάλογα με την προτεινόμενη μορφή Σύμπραξης.

(στ) Κοινωνικοοικονομικά κριτήρια που τεκμηριώνουν την αναγκαιότητα υλοποίησης της προτεινόμενης Σύμπραξης

(ζ) Ανταποδοτικότητα αντικειμένου Σύμπραξης για τον Ιδιωτικό Φορέα

1. Ανταποδοτικά Έργα και Υπηρεσίες

- Σχέδιο εκμετάλλευσης αντικειμένου Σύμπραξης
- Στοιχεία ζήτησης
- Ανταγωνισμός
- Προβλεπόμενα έσοδα και έξοδα
- Προβλεπόμενες οικονομικές καταστάσεις Φορέα εκμετάλλευσης αντικειμένου Σύμπραξης
- Βασικό σενάριο
- Εναλλακτικά σενάρια
- Ενδεικτικοί όροι χρηματοδότησης Ιδιωτικού Φορέα
- Ενδεχόμενη συμβολή Δημοσίου στην εξασφάλιση της χρηματοδοτησιμότητας της προτεινόμενης Σύμπραξης από τον ιδιωτικό τομέα

2. Έργα ή υπηρεσίες μη ανταποδοτικές ή περιορισμένης ανταποδοτικότητας

- Τεκμηρίωση έλλειψης ή περιορισμένης ανταποδοτικότητας
- Ιστορικά στοιχεία χρηματοδότησης Φορέα από το δημόσιο προϋπολογισμό και κατανομή τους σε σχέση με το αντικείμενο της Σύμπραξης, προβλεπόμενες μελλοντικές ανάγκες χρηματοδότησης αναθέτουσας αρχής από το δημόσιο προϋπολογισμό για το αντικείμενο της Σύμπραξης.

(η) Νομικά θέματα που σχετίζονται με την υλοποίηση του έργου ή της υπηρεσίας.

(θ) Χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης ενεργειών αναθέτουσας αρχής.

Η Ειδική Γραμματεία, αφού συγκεντρώσει όλες τις πληροφορίες που κρίνει απαραίτητες, μελετά την πρόταση του Δημοσίου Φορέα, αξιολογεί κατά πόσο αυτή μπορεί να υλοποιηθεί ως Σύμπραξη και να υπαχθεί στις διατάξεις Ν. 3389/2005. Σε περίπτωση που η πρόταση αξιολογείται θετικά, όπως αρχικά είχε κατατεθεί ή όπως τελικά διαμορφώθηκε κατόπιν αναγκαίων τροποποιήσεων, η Ειδική Γραμματεία την

περιλαμβάνει στον «Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων» και συντάσσει συνοπτική αιτιολογική έκθεση. Ακόμη, γνωστοποιεί στο Δημόσιο Φορέα την συμπερίληψη της πρότασής του στον «Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων» και τον καλεί εντός διμήνου να καταθέσει στη Διυπουργική Επιτροπή «Αίτηση Υπαγωγής» της συγκεκριμένης Σύμπραξης στο Ν.3389/2005.

3.3.1 Κριτήρια Έγκρισης της Υπαγωγής στο Σύστημα των Συμπράξεων

Για την έγκριση της καταρχήν υπαγωγής στο σύστημα των Συμπράξεων και τη συμπερίληψη στον «Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων» η Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ λαμβάνει υπόψη της και συνεκτιμά, μεταξύ άλλων, τα ακόλουθα:

- Την αρμοδιότητα του προτεινόντος τη Σύμπραξη Δημοσίου Φορέα
- Την ωριμότητα ή τη δυνατότητα ωρίμανσης του προτεινόμενου έργου ή των υπηρεσιών
- Χρηματοοικονομικά κριτήρια, όπως η βιωσιμότητα του έργου, η ανταποδοτικότητά του
- Κοινωνικοοικονομικά κριτήρια, όπως η αναγκαιότητα υλοποίησης της σχετικής υποδομής, η σύμφωνη γνώμη της τοπικής κοινωνίας, η ώθηση που μπορεί να δώσει η συγκεκριμένη επένδυση στις τοπικές επιχειρηματικές δραστηριότητες
- Τεχνικά κριτήρια, όπως εάν η υλοποίηση του προτεινόμενου έργου ή η παροχή της προτεινόμενης υπηρεσίας από Ιδιωτικό Φορέα μπορεί να καταλήγει σε βελτιωμένη ποιότητα των υπηρεσιών που παρέχονται στους τελικούς χρήστες, δηλαδή στους πολίτες

Στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της, η ΕΓΣΔΙΤ συγκεντρώνει τις πληροφορίες που είναι απαραίτητες για να κριθεί ποια έργα ή υπηρεσίες μπορούν να υλοποιηθούν μέσω Συμπράξεων και αξιολογεί τις οικονομικές και τεχνικές παραμέτρους τους, καθώς και τα νομικά και άλλα προβλήματα που συνδέονται με αυτά.

Στη συνέχεια, η ΕΓΣΔΙΤ καταρτίζει έναν μη δεσμευτικό κατάλογο έργων και υπηρεσιών ("Κατάλογος Προτεινόμενων Συμπράξεων") που μπορούν να υλοποιηθούν μέσω Συμπράξεων και να υπαχθούν στις διατάξεις του Ν. 3389/2005. Ο

«Κατάλογος Προτεινομένων Συμπράξεων» καταρτίζεται και συμπληρώνεται ή/ και αναμορφώνεται από την ΕΓΣΔΙΤ ανά εξάμηνο. Ωστόσο, μπορεί να τροποποιείται εκτάκτως με ένταξη σε αυτόν νέων προτάσεων Συμπράξεων, που κρίνονται ώριμες ή υποβάλλονται προς κρίση μετά την τακτική έκδοσή του.

Η ΕΓΣΔΙΤ γνωστοποιεί στους κατά περίπτωση αρμόδιους Δημόσιους Φορείς, την ένταξη έργων ή υπηρεσιών της αρμοδιότητάς τους στον «Κατάλογο Προτεινομένων Συμπράξεων». Από την ημερομηνία της λήψης της γνωστοποίησης αυτής οι Δημόσιοι Φορείς δικαιούνται εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών να υποβάλλουν αίτηση στη Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. για την υπαγωγή της συγκεκριμένης Σύμπραξης στις διατάξεις του Ν. 3389/2005. Η προθεσμία αυτή δίνεται προκειμένου οι φορείς να αξιολογήσουν, σε περίπτωση που η πρότασή τους έχει τροποποιηθεί, την επιθυμία τους για την υπαγωγή της τροποποιημένης πρότασης.

3.3.2 Διαδικασία Έγκρισης της Υπαγωγής στο Σύστημα των Συμπράξεων

Για κάθε έργο ή υπηρεσία που περιλαμβάνεται στον «Κατάλογο Προτεινομένων Συμπράξεων», η ΕΓΣΔΙΤ συντάσσει συνοπτική αιτιολογική έκθεση που παρουσιάζει:

- Τους χρηματοοικονομικούς, τεχνικούς, κοινωνικοοικονομικούς και νομικούς λόγους για τους οποίους η εκτέλεση των συγκεκριμένων έργων ή η παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών κρίνεται σκόπιμο να υλοποιηθεί μέσω Σύμπραξης
- Τα κριτήρια που έλαβε υπόψη της για την επιλογή των συγκεκριμένων έργων ή υπηρεσιών που έχουν περιληφθεί στον Κατάλογο Προτεινομένων Συμπράξεων
- Τις ενέργειες στις οποίες έχει ενδεχομένως προβεί ο εμπλεκόμενος κάθε φορά Δημόσιος Φορέας για τις ανάγκες της προετοιμασίας της ανάθεσης των σχετικών Συμβάσεων όπως, ενδεικτικά, πρόσληψη χρηματοοικονομικών, τεχνικών και νομικών συμβούλων, διενέργεια προμελετών και σύνταξη σχεδίων συμβάσεων
- Τη μορφή της προτεινόμενης Διαδικασίας Ανάθεσης, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 8 του Ν. 3389/2005, που είναι σκόπιμο να εφαρμοσθεί, καθώς και τους Δημόσιους Φορείς που ενεργούν ως αναθέτουσα αρχή
- Ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα της Διαδικασίας Ανάθεσης

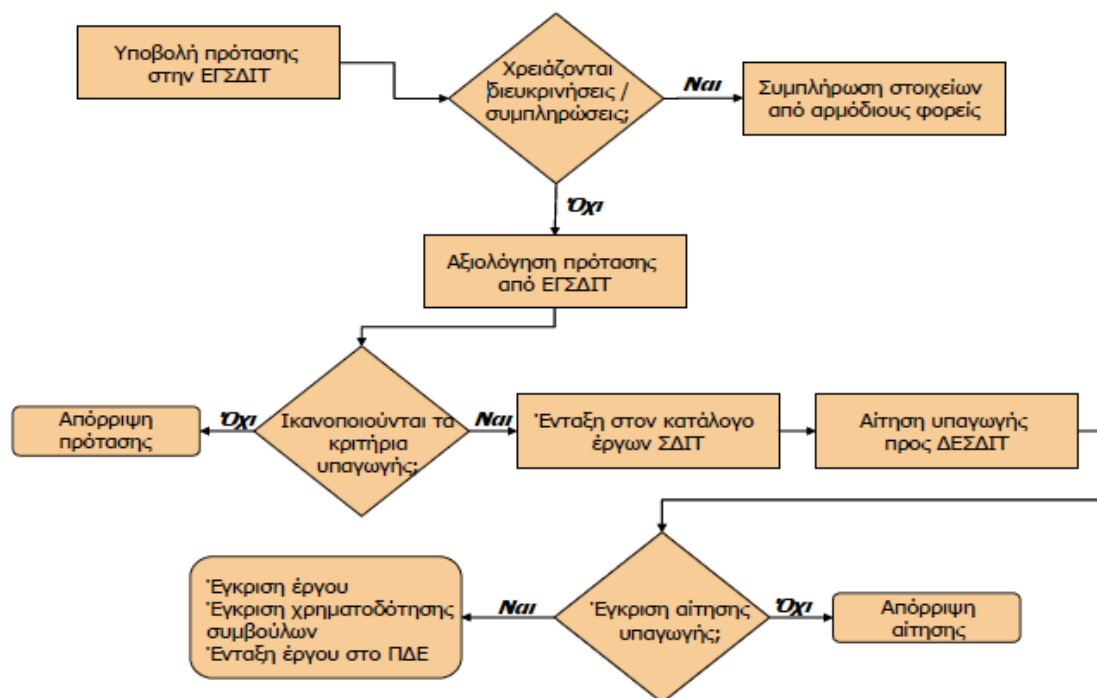
- Αναφορά του ενδεικτικού προϋπολογισμού του αντικειμένου της Σύμβασης Σύμπραξης και, ενδεχομένως, των Παρεπόμενων Συμφώνων

Εφόσον ο Δημόσιος Φορέας υποβάλλει «Αίτηση Υπαγωγής» στη ΔΕΣΔΙΤ εντός της αποκλειστικής προθεσμίας των δύο μηνών από τη λήψη της ειδοποίησης της ΕΓΣΔΙΤ για την ένταξη της προτεινόμενης σύμβασης στον «Κατάλογο Προτεινομένων Συμπράξεων», ο πρόεδρος της ΔΕΣΔΙΤ, Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών, συμπεριλαμβάνει τη συζήτηση της αίτησης αυτής στην ημερήσια διάταξη της επομένης συνεδρίασης της ΔΕΣΔΙΤ και προσκαλεί τα τακτικά μέλη αυτής και τον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό, ο οποίος συμμετέχει ως έκτακτο μέλος.

Κατά τη συνεδρίαση της ΔΕΣΔΙΤ παρουσιάζεται η ανωτέρω Συνοπτική Αιτιολογική Έκθεση ως εισήγηση της ΕΓΣΔΙΤ στη ΔΕΣΔΙΤ και δίδονται από την ΕΓΣΔΙΤ όλες οι απαραίτητες συμπληρωματικές πληροφορίες προκειμένου να ληφθεί απόφαση από τη ΔΕΣΔΙΤ.

Στη συνέχεια, η ΔΕΣΔΙΤ εκδίδει απόφαση («Απόφαση Υπαγωγής») με την οποία εγκρίνει ή απορρίπτει, εν όλω ή εν μέρει, την «Αίτηση Υπαγωγής».

Μετά την έκδοση της «Απόφασης Υπαγωγής» η ΕΓΣΔΙΤ αναλαμβάνει το συντονισμό των διαδικασιών ανάθεσης που ορίζονται στο Ν. 3389/2005, για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετάσχει στη Σύμπραξη.



3.4 Γενικές Αρχές κατά την Επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα

Εκτός από τις ειδικές διατάξεις που διέπουν το καθεστώς της ανάθεσης των Συμβάσεων Σύμπραξης κρίθηκε σκόπιμο να διευκρινισθεί στο νόμο ότι εξακολουθούν να εφαρμόζονται οι ακόλουθες γενικές αρχές της ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας:

(α) **Η αρχή της ίσης μεταχείρισης:** Σημαίνει την αποφυγή οποιασδήποτε διάκρισης με βάση την ιθαγένεια ή οποιοδήποτε άλλο κριτήριο που δεν δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. Στο περιεχόμενο της αρχής αυτής υπάγεται όχι μόνο ο καθορισμός όρων πρόσβασης σε μια οικονομική δραστηριότητα χωρίς διακρίσεις, αλλά και η λήψη από τις δημόσιες αρχές όλων των μέτρων που είναι σε θέση να εξασφαλίζουν την άσκηση αυτής της δραστηριότητας.

(β) **Η αρχής της διαφάνειας:** Είναι η δημοσιοποίηση της πρόθεσης της Αναθέτουσας Αρχής να προβεί στη σύναψη Σύμβασης Έργου ή Υπηρεσιών ή Μικτής Σύμβασης, ώστε να εξασφαλίζεται η δημιουργία συνθηκών ανταγωνισμού χωρίς στρεβλώσεις.

(γ) **Η αρχή της αναλογικότητας:** Σημαίνει ότι κάθε μέτρο που επιλέγεται από την Αναθέτουσα Αρχή πρέπει να είναι αναγκαίο και πρόσφορο για την επίτευξη του στόχου στον οποίο αποβλέπει, και να προκαλεί τα λιγότερα δυνατά προβλήματα στην άσκηση μιας οικονομικής δραστηριότητας. Ιδίως, στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης δεν επιτρέπεται να αξιόνονται τεχνικές, επαγγελματικές ή χρηματοοικονομικές ικανότητες δυσανάλογες και υπερβολικές σε σχέση με το αντικείμενο της σχετικής Σύμβασης Έργου ή Υπηρεσιών ή της Μικτής Σύμβασης.

(δ) **Η αρχή της αμοιβαίας αναγνώρισης:** Σημαίνει ότι η Αναθέτουσα Αρχή υποχρεούται να δεχθεί τις τεχνικές προδιαγραφές, τους ελέγχους, καθώς επίσης τους τίτλους, τα πιστοποιητικά και τα προσόντα που απαιτούνται σε άλλο κράτος - μέλος

της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο μέτρο που αναγνωρίζονται ως ισοδύναμα με εκείνα τα οποία απαιτούνται στην Ελλάδα.

(ε) Η αρχή της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος: Σημαίνει ότι κατά τη λήψη της απόφασης για την ανάθεση Σύμβασης Έργου ή Υπηρεσιών ή Μικτής Σύμβασης λαμβάνονται υπόψη:

- Οι σχετικές χρηματοδοτικές ανάγκες και η κατά το δυνατό ελαχιστοποίηση της οικονομικής επιβάρυνσης ή συμβολής της Αναθέτουσας Αρχής
- Οι ανάγκες των χρηστών για βελτιωμένες υπηρεσίες
- Η ανάγκη χρήσης εξειδικευμένης τεχνογνωσίας

(στ) Η αρχή της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών: Σημαίνει ότι οι αποφάσεις, θετικές, αρνητικές ή απορριπτικές, πρέπει να είναι αιτιολογημένες και να μπορούν να αποτελούν αντικείμενο ένδικης προστασίας των Ιδιωτικών Φορέων και των ιδιωτών εν γένει. Στην έννοια της ένδικης προστασίας περιλαμβάνεται και η προσωρινή ένδικη προστασία.

(ζ) Η αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού: Σημαίνει ότι:

- Διασφαλίζεται η μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή Υποψηφίων που είναι ικανοί να εκτελέσουν τα έργα ή να παράσχουν τις υπηρεσίες που επιθυμεί η Αναθέτουσα Αρχή
- Ο διαγωνισμός διεξάγεται με ίσους όρους και αντικειμενικά κριτήρια
- Αποτρέπεται η δημιουργία μονοπωλιακών ή ολιγοπωλιακών καταστάσεων ή στρεβλώσεων

(η) Η αρχή της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αιιφόρου ανάπτυξης: Σημαίνει ότι κατά τον προγραμματισμό και την εκτέλεση των Συμβάσεων Έργου ή Υπηρεσιών ή των Μικτών Συμβάσεων, λαμβάνεται υπόψη ότι το φυσικό και το ανθρωπογενές περιβάλλον συνιστά αγαθό που προστατεύεται αυτοτελώς, προκειμένου να εξασφαλισθεί η οικολογική ισορροπία και να διαφυλαχθούν οι φυσικοί πόροι προς χάρη των επόμενων γενεών.

Από τις παραπάνω αρχές, η έκτη και η έβδομη αποτελούν συγκερασμό αρχών της ευρωπαϊκής αλλά και της εσωτερικής νομοθεσίας ενώ η όγδοη απηχεί τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Η τήρηση των αρχών αυτών σε κάθε στάδιο των διαδικασιών ανάθεσης αποσκοπεί στην εξασφάλιση για τους εμπλεκόμενους ιδιώτες συνθηκών αληθινού ανταγωνισμού.

3.5 Διαδικασίες Ανάθεσης

Για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετέχει στη Σύμπραξη ακολουθούνται οι διαδικασίες ανάθεσης που προβλέπονται στο άρθρο 11 του Ν. 3389/2005. Οι διαδικασίες αυτές είναι οι ακόλουθες:

- **Ανοικτός Διαγωνισμός:**

Ο ανοικτός διαγωνισμός διεξάγεται σε μία φάση κατά την οποία οι συμμετέχοντες υποβάλλουν σε χωριστούς φακέλους τα δικαιολογητικά συμμετοχής τους και τα στοιχεία της χρηματοοικονομικής τους επάρκειας και της επαγγελματικής τους ικανότητας, και την τεχνική και οικονομική τους προσφορά.

- **Κλειστός Διαγωνισμός:**

Ο κλειστός διαγωνισμός διεξάγεται σε δύο φάσεις. Κατά την πρώτη φάση μπορεί να συμμετέχει κάθε ενδιαφερόμενος που πληροί τις προϋποθέσεις συμμετοχής. Στη δεύτερη φάση καλούνται να υποβάλλουν τεχνική και οικονομική προσφορά όσοι εκ των συμμετεχόντων προεπιλέχθηκαν από την Αναθέτουσα Αρχή. Ο ελάχιστος και ο μέγιστος αριθμός των συμμετεχόντων που θα προσκληθούν να υποβάλλουν τεχνική και οικονομική προσφορά ορίζεται στο Τεύχος Προκήρυξης της πρώτης φάσης.

- **Ανταγωνιστικός Διάλογος:**

Η διαδικασία του ανταγωνιστικού διαλόγου είναι μια νέα διαδικασία που εισήχθη με την Οδηγία 18/2004 της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να προσφύγει στη διαδικασία του Ανταγωνιστικού Διαλόγου σε περίπτωση ιδιαίτερα

πολύπλοκων συμβάσεων, εφόσον κρίνει ότι η τήρηση διαδικασίας ανοικτού ή κλειστού τύπου δεν επιτρέπει την ανάθεση συγκεκριμένης σύμβασης.

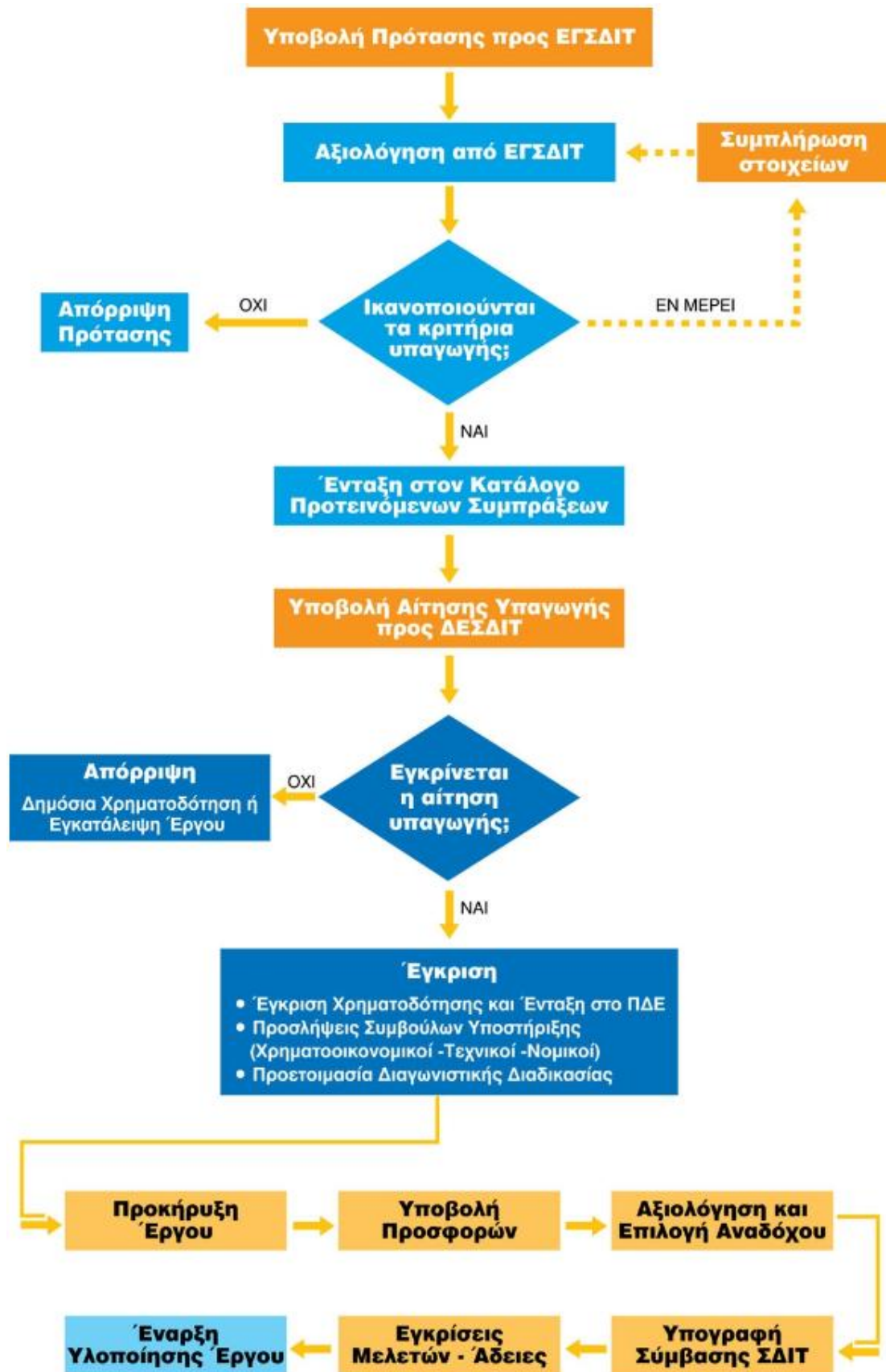
Η Αναθέτουσα Αρχή, όταν προκηρύσσει διαγωνισμό με τη διαδικασία του Ανταγωνιστικού Διαλόγου, περιγράφει στη σχετική Προκήρυξη ή στα Παραρτήματά της τις ανάγκες και απαιτήσεις της. Στη συνέχεια, προβαίνει σε διάλογο με εκείνους από τους συμμετέχοντες που πληρούν τις προϋποθέσεις επιλογής. Σκοπός του διαλόγου είναι η διερεύνηση και ο προσδιορισμός των μέσων που μπορούν να ικανοποιήσουν με τον καλύτερο τρόπο τις ανάγκες της. Κατά τη διάρκεια του διαλόγου αυτού, η Αναθέτουσα Αρχή εξασφαλίζει την ίση μεταχείριση όλων των υποψηφίων μεριμνώντας μεταξύ άλλων και για την παροχή της ίδιας επακριβώς πληροφόρησης σε όλους τους υποψηφίους. Οι λύσεις, προτάσεις και εν γένει εμπιστευτικές πληροφορίες που περιέρχονται σε γνώση της Αναθέτουσας Αρχής από έναν υποψήφιο είναι εμπιστευτικές και δεν γνωστοποιούνται στους άλλους υποψηφίους χωρίς τη συναίνεσή του. Ο ανταγωνιστικός διάλογος μπορεί να διεξάγεται και σε διαδοχικές φάσεις, εφόσον αυτό προβλέπεται στην Προκήρυξη του Διαγωνισμού ή γνωστοποιείται εγγράφως σε όλους τους υποψηφίους. Στην περίπτωση αυτή, ο αριθμός των υπό εξέταση λύσεων μπορεί να μειώνεται ανά φάση διαλόγου με την εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης που αναφέρονται στην Προκήρυξη. Η Αναθέτουσα Αρχή επιλέγει τη λύση ή τις λύσεις που ανταποκρίνονται καλύτερα στις ανάγκες της, κηρύσσει τη λήξη του διαλόγου και ενημερώνει σχετικά τους υποψηφίους, τους οποίους και καλεί να υποβάλλουν την τελική προσφορά τους, με βάση τη λύση ή τις λύσεις που επιλέγησαν κατά τη διάρκεια του διαλόγου. Στη συνέχεια, η Αναθέτουσα Αρχή αξιολογεί τις προσφορές των υποψηφίων με βάση τα κριτήρια ανάθεσης που έχουν καθορισθεί στην Προκήρυξη και επιλέγει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά.

Περαιτέρω, η Αναθέτουσα Αρχή δύναται, εφόσον κρίνει ότι το κόστος συμμετοχής στη διαδικασία του Ανταγωνιστικού Διαλόγου είναι υψηλό να απονείμει βραβεία ή να καταβάλει μέρος του σχετικού κόστους στους Προσφέροντες.

- Διαδικασία με Διαπραγμάτευση:

Διαδικασία με Διαπραγμάτευση μπορεί να ακολουθείται κατόπιν δημοσίευσης της Προκήρυξης στις ακόλουθες περιπτώσεις:

- Μετά από Διαδικασία Ανοικτού ή Κλειστού Τύπου ή Ανταγωνιστικού Διαλόγου εφόσον:
 - α) Οι Προσφορές που κατατέθηκαν είτε ήταν απαράδεκτες με βάση διάταξη νόμου είτε δεν ανταποκρίνονταν στους όρους και προϋποθέσεις του Ν. 3389/2005 και συγκεκριμένα του άρθρου 15 αυτού ή της Προκήρυξης
 - β) Οι όροι της προτεινόμενης Σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιωδώς σε σχέση με τους όρους που είχαν προταθεί κατά την προηγηθείσα διαδικασία Ανοικτού ή Κλειστού Τύπου ή Ανταγωνιστικού Διαλόγου.
- Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, όταν πρόκειται για έργα ή υπηρεσίες, των οποίων η φύση ή διάφοροι αστάθμητοι παράγοντες δεν επιτρέπουν το συνολικό προκαθορισμό των τιμών.
- Όταν πρόκειται για Σύμβαση Υπηρεσιών και δη για παροχές διανοητικής εργασίας, εφόσον η φύση των υπηρεσιών ή εργασιών αυτών είναι τέτοια, ώστε οι προδιαγραφές της Σύμβασης να μην είναι δυνατό να καθορίζονται με επαρκή ακρίβεια και για το λόγο αυτόν να μην είναι εφικτή η ανάθεση της Σύμβασης με επιλογή της καλύτερης Προσφοράς, σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τις Διαδικασίες Ανοικτού ή Κλειστού Τύπου.
- Στις Συμβάσεις Έργων, για τα έργα που εκτελούνται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, δοκιμής ή τελειοποίησης και όχι για να εξασφαλίζουν την αποδοτικότητα ή την κάλυψη των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης.



Σχήμα 3.2: Η διαδικασία Ανάθεσης σε Διάγραμμα Ροής.
 Πηγή: http://www.sdit.mnec.gr/export/sites/sdit/static_images/grafima_5.JPG

3.6 Αναλυτική Περιγραφή της Μεθοδολογίας Υλοποίησης των ΣΔΙΤ

3.6.1 Περιγραφή των Σταδίων

Στάδιο 1^ο – Υποβολή της Πρότασης.

Αρχικά γίνεται υποβολή της πρότασης για την υλοποίηση του έργου. Η υποβαλλόμενη πρόταση περιλαμβάνει:

- Αναλυτική περιγραφή του έργου που αποτελεί το αντικείμενο της Σύμπραξης και τα τεχνικά χαρακτηριστικά του.
- Ενδεικτικό προϋπολογισμό.
- Κόστος λειτουργίας και συντήρησης.
- Χρονοδιάγραμμα υλοποίησης.
- Προτεινόμενη μορφή σύμπραξης (είσπραξη τελών από χρήστες ή Δημόσιο, χρηματοδοτική συμβολή του Δημοσίου κλπ).
- Έλεγχο οικονομικής αποδοτικότητας (value for money) που θα αιτιολογεί την επιλογή της σύμπραξης σε σχέση με την υλοποίηση του έργου με δημόσια χρηματοδότηση.
- Άλλα θέματα που μπορεί να επηρεάζουν σημαντικά την υλοποίηση του έργου, όπως, νομικά, περιβαλλοντικά κλπ.

Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να δίνουν μια αξιόπιστη εικόνα του έργου και της απαιτούμενης χρηματοδότησης για τη συνολική διάρκεια ζωής του. Για αυτό απαιτείται λεπτομερής χρηματοοικονομική ανάλυση, ιδιαίτερα στην περίπτωση των ανταποδοτικών έργων, όπου θα πρέπει να συνεκτιμηθούν και οι κίνδυνοι ζήτησης και προβλεπόμενων εσόδων.

Μια σύμβαση παροχής υπηρεσιών ή εκτέλεσης έργου ενδείκνυται να υλοποιηθεί μέσω ΣΔΙΤ μόνο εφόσον πληροί τις βασικές αρχές τους. Οι δύο βασικές αρχές των ΣΔΙΤ είναι: πρώτον, να εξασφαλιστεί η αποδοτικότητα των οικονομικών πόρων του Δημοσίου Τομέα και δεύτερον, να μεταβιβασθούν οι επιχειρηματικοί κίνδυνοι της παρεχόμενης υπηρεσίας από το Δημόσιο στον Ιδιωτικό Τομέα.

Η μεγαλύτερη οικονομική αποδοτικότητα (value for money) και η κατανομή του επιχειρηματικού κινδύνου (risk allocation) αποτελούν, επομένως, ουσιώδη στοιχεία των έργων ΣΔΙΤ. Εάν δεν μπορούν να επιτευχθούν, τότε θα πρέπει να εφαρμοστούν οι παραδοσιακές μέθοδοι των δημόσιων συμβάσεων. Εκεί πάντως που μπορούν να επιτευχθούν και ο δημόσιος τομέας έχει επιλέξει τις διαδικασίες των ΣΔΙΤ, δημιουργείται μια νέα σχέση δημόσιου και ιδιωτικού τομέα που διαφέρει ριζικά από εκείνες των δημοσίων προμηθειών με τα κατασκευαστικά συμβόλαια που συνάπτει ο δημόσιος τομέας ή με τις εκμισθώσεις με πλήρη ανάληψη του κόστους επισκευών και των ασφαλειών. Στην περίπτωση των Συμπράξεων, ο ιδιωτικός τομέας είναι υπεύθυνος για την κατασκευή και τη διάθεση ενός κτιρίου, τη συντήρηση και τις επισκευές του και τη διαχείριση των εγκαταστάσεων. Αναλυτικότερα οι βασικές αρχές παρουσιάζονται παρακάτω:

- **Η οικονομική Αποδοτικότητα (Value for Money)**

Σύμφωνα με αυτή την αρχή, ο ιδιωτικός τομέας δεν μπορεί να συγκεντρώσει περισσότερους πόρους από ότι ο δημόσιος. Συνεπώς, η συμμετοχή του στα έργα ΣΔΙΤ είναι συμφέρουσα για το δημόσιο μόνον εφόσον συνεισφέρει κάποια επιπλέον οφέλη (οικονομική αποδοτικότητα της δαπάνης / σχέση κόστους - οφέλους). Αυτό συνεπάγεται τη σύγκριση του πρόσθετου κόστους της ιδιωτικής χρηματοδότησης με τα πρόσθετα οφέλη που συνεισφέρει στο δημόσιο τομέα. Για να προσδιορισθούν αυτά τα πρόσθετα οφέλη, οι προσφορές του ιδιωτικού τομέα συγκρίνονται συνήθως με μια υποθετική εναλλακτική χρηματοδότηση από το ίδιο το δημόσιο.

Κατά τον υπολογισμό της οικονομικής αποδοτικότητας, αποτιμάται η μεταβίβαση των κινδύνων στον ιδιωτικό τομέα, ο οποίος οφείλει να αποδείξει ότι έχει αποδεχθεί τις ευθύνες για τους κινδύνους (όπως παραβίαση προθεσμιών κατασκευής, συντήρησης και ανανέωσης) που προηγουμένως θα ανήκαν στο δημόσιο τομέα και ότι η εξοικονόμηση πόρων που συνεπάγεται η μεταβίβαση κινδύνων στον ιδιωτικό τομέα ξεπερνά τις εμφανείς επιπλέον δαπάνες του έργου ή της υπηρεσίας.

Ο βασικός στόχος της αναθέτουσας αρχής σε κάθε περίπτωση είναι να διασφαλιστεί η μεγαλύτερη δυνατή οικονομική αποδοτικότητα της σύμπραξης. Συνήθως αυτό ισοδυναμεί με ελαχιστοποίηση της οικονομικής συμμετοχής στο έργο.

Τη διασφάλιση αυτή θα την επιδιώξει μέσα από το συνδυασμό τριών συνιστωσών:

- Της επιλογής του εταίρου με τον οποίο θα συμβληθεί.

- Της δυναμικής και αυστηρά ανταγωνιστικής διαδικασίας επιλογής του εταίρου.
- Του τρόπου με τον οποίο θα διαρθρώσει τους εμπορικούς και συμβατικούς όρους με την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού (συμπεριλαμβάνοντας, ειδικότερα, την προσφορότερη μεταβίβαση των κινδύνων).

Σε γενικές γραμμές, οι αναθέτουσες αρχές επιδιώκουν να επιλέγουν τις προσφορές με τη χαμηλότερη οικονομική συμμετοχή (σε καθαρές τρέχουσες τιμές για όλη τη διάρκεια της σύμβασης), αναγνωρίζοντας, όμως, ότι η οικονομική αποδοτικότητα εξαρτάται, μεταξύ άλλων, από την τιμή, την ποιότητα και την έκταση των μεταβιβαζόμενων κινδύνων. Η χαμηλότερη τιμή δεν αντιπροσωπεύει πάντοτε και τη μεγαλύτερη αποδοτικότητα.

Στις περισσότερες περιπτώσεις, η οικονομική αποδοτικότητα καθορίζεται από τη σύγκριση των προσφορών που υποβάλλονται, ώστε να καθοριστεί η «πλέον συμφέρουσα οικονομικά». Είναι φυσικό, ωστόσο, ότι οι αναθέτουσες αρχές προχωρούν στη σύγκριση αυτή με βάση μια θεωρητική συγκριτική κοστολόγηση από το Δημόσιο Τομέα.

Μια γενική αρχή είναι ότι η οικονομική αποδοτικότητα βελτιώνεται με τη μεταβίβαση ενός βαθμού επιχειρηματικού κινδύνου στον ιδιωτικό τομέα, αλλά έως ένα όριο, που καθορίζεται ως άριστο. Πέρα από αυτό το σημείο, κάθε επιπλέον μεταβίβαση κινδύνου θα οδηγήσει στη μείωση της αποδοτικότητας. Η μεγαλύτερη οικονομική αποδοτικότητα ενός έργου προκύπτει από τον άριστο συνδυασμό του κόστους εφ' όρου ζωής, του οφέλους και των κινδύνων που αυτό συνεπάγεται.

- **Δημόσια Συγκριτική Κοστολόγηση**

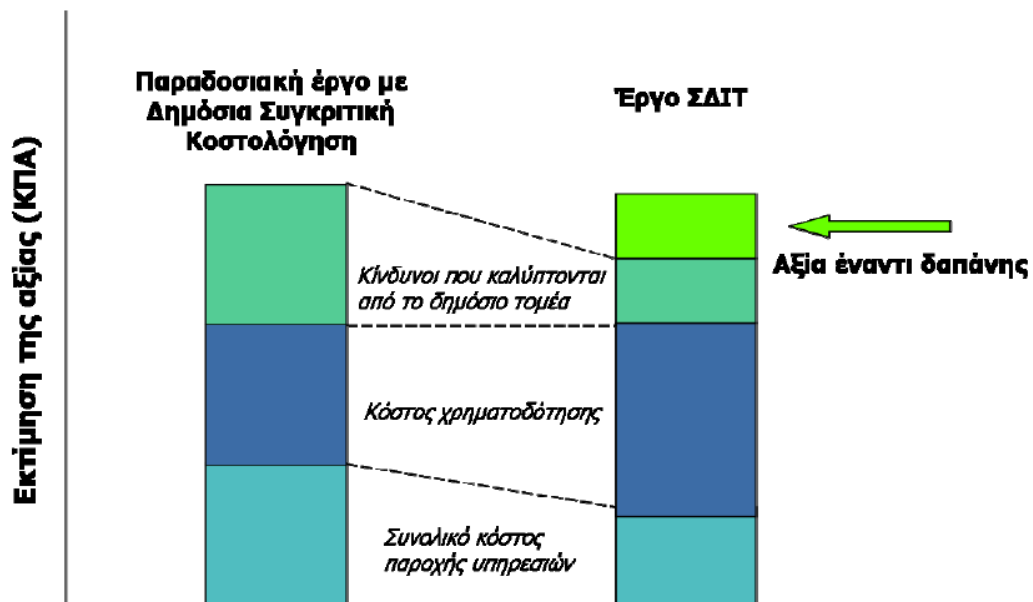
Ο έλεγχος της οικονομικής αποδοτικότητας ενός έργου γίνεται, συνήθως, με βάση μια Δημόσια Συγκριτική Κοστολόγηση (ΔΣΚ) .

Η ΔΣΚ μπορεί να οριστεί ως η υποθετική κοστολόγηση μιας παροχής, συμπεριλαμβανομένων των κινδύνων που αυτή συνεπάγεται, από το Δημόσιο Τομέα ως προμηθευτή (κατά τον παραδοσιακό τρόπο των δημοσίων προμηθειών), έναντι μιας παροχής με τις ίδιες προδιαγραφές από μία ΣΔΙΤ.

Για να είναι αξιόπιστο μέτρο σύγκρισης, η ΔΣΚ πρέπει να:

- Διατυπώνεται σε καθαρή τρέχουσα αξία.
- Στηρίζεται σε πρόσφατες μεθόδους παραγωγής της συγκεκριμένης παροχής από το δημόσιο τομέα.
- Συνυπολογίζει τους επιχειρηματικούς κινδύνους που θα αντιμετωπίζονταν με τον παραδοσιακό τρόπο των δημοσίων προμηθειών.

Η ΔΣΚ πρέπει, επομένως, όχι μόνο να αντικατοπτρίζει ορισμένες δαπάνες των δημοσίων προμηθειών, αλλά και τις δαπάνες συντήρησης «εφ' όρου ζωής» της υποδομής που δημιουργείται. Επιπλέον, η ΔΣΚ πρέπει να αντικατοπτρίζει τον κίνδυνο ότι πιθανώς θα προκύψουν νέες δαπάνες κατά τη διάρκεια ζωής του έργου (σε λογαριασμό του προμηθευτή). Είναι απαραίτητο να αποτιμηθεί ο αντίκτυπος αυτών των κινδύνων στο κόστος, να υπολογιστούν οι πιθανότητες εμφάνισής τους και να προσαρμοστεί αναλόγως η κοστολόγηση. Η ΔΣΚ πρέπει να συνυπολογίσει εκτενώς το σύνολο των κινδύνων, προκειμένου να διασφαλίσει ότι μπορούν να συγκριθούν έγκυρα οι προσφορές τόσο μεταξύ τους όσο και με την ίδια τη ΔΣΚ.



Σχήμα 3.3: ΔΣΚ και Οικονομική Αποδοτικότητα
 Πηγή: Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα, 2006

Ένας από τους στόχους του ελέγχου της οικονομικής αποδοτικότητας είναι επομένως η απευθείας σύγκριση της κατ' εκτίμηση αξίας της ΔΣΚ με την κατ' εκτίμηση αξία

της καλύτερης προσφοράς ΣΔΙΤ. Είναι σαφές ότι καθώς το κόστος χρηματοδότησης για το δημόσιο τομέα (που διαθέτει την υπέρτατη πιστοληπτική ικανότητα) θα είναι πάντα χαμηλότερο από ότι για τον ιδιωτικό, η οικονομική αποδοτικότητα μπορεί να επιτευχθεί μόνο με τον καλύτερο επιμερισμό του κινδύνου, και την αποτελεσματικότητα ως προς τις δαπάνες και άλλους τομείς που διαθέτει ο ιδιωτικός τομέας ως προμηθευτής (έναντι του δημόσιου τομέα ως προμηθευτή).

- **Η κατανομή του Ρίσκου (Risk allocation)**

Κατά τη βασική αυτή αρχή απαιτείται μεταβίβαση των κινδύνων από το δημόσιο στον ιδιωτικό τομέα. Η προσοχή εστιάζεται στην ανάθεση του επιχειρηματικού κινδύνου στον καταλληλότερο φορέα (δηλ. στο φορέα που είναι σε καλύτερη θέση να τον διαχειριστεί). Ο ιδιωτικός τομέας αναμένεται να αναλάβει τους κινδύνους που συνδέονται με την κατασκευή, τη χρηματοδότηση, τη λειτουργία, τη διαχείριση και τη διαρκή συντήρηση του έργου. Κίνδυνοι που δεν καταμερίζονται στον ιδιωτικό τομέα και παραμένουν στο δημόσιο είναι, για παράδειγμα, οι αλλαγές στην κυβερνητική πολιτική και οι αλλαγές στη νομοθεσία.

Ο βασικός επιχειρηματικός κίνδυνος για τις ΣΔΙΤ είναι η διαθεσιμότητα, η συνεχής δηλαδή παροχή ολοκληρωμένου έργου και των σχετικών με αυτό υπηρεσιών. Η Αναθέτουσα Αρχή «αγοράζει» μια υπηρεσία και θα πληρώνει μόνο για αυτήν την υπηρεσία. Κατ' αυτόν τον τρόπο, το κεφάλαιο που διακινδυνεύει ο Ιδιωτικός Τομέας μέσα από το έργο θα αποπληρωθεί πλήρως (μαζί με ένα στοιχείο κέρδους) μόνον εφόσον το έργο και οι υπηρεσίες που προσφέρονται βρίσκονται στο απαιτούμενο επίπεδο ποιότητας σε όλη τη διάρκεια ζωής του έργου. Η προσέγγιση αυτή διαφέρει ριζικά από την παραδοσιακή μέθοδο των δημόσιων προμηθειών, η οποία περιλαμβάνει μία σύμβαση μελέτης και κατασκευής. Σύμφωνα με αυτή τη σύμβαση, η Αναθέτουσα Αρχή χρηματοδοτεί το έργο, πληρώνοντας ανά φάση εκτέλεσης, χωρίς να έχει τη δυνατότητα να εκτιμήσει εάν το έργο θα λειτουργήσει και επιβάλλοντας ορισμένες κυρώσεις εάν αυτό δεν συμβεί.

Αντίθετα, στις περιπτώσεις των έργων ΣΔΙΤ, ο Ιδιωτικός Τομέας είναι υπεύθυνος για τη λειτουργία του έργου σε όλη τη διάρκεια της συμβατικής περιόδου.

Η μεταβίβαση του κινδύνου αποτελεί συστατικό στοιχείο κάθε έργου ΣΔΙΤ. Εφόσον μεταβιβαστεί ο σωστός συνδυασμός επιχειρηματικών κινδύνων στον Ιδιωτικό Τομέα και τον διαχειριστεί αποτελεσματικά, τότε μπορεί να αντισταθμίσει και να

υπερκαλύψει το υψηλότερο κόστος δανεισμού που τον βαρύνει. Ο σωστός συνδυασμός των κινδύνων μπορεί να καθοριστεί μόνον κατά περίπτωση, χρησιμοποιώντας σαν οδηγό την εμπειρία από της πρακτικές της αγοράς ανά κλάδο.

Όλα τα μέρη που συμμετέχουν σε έργα ΣΔΙΤ χρειάζεται να προχωρήσουν σε ανάλυση του κινδύνου. Τυπικά, υπάρχουν τρεις ομάδες που συμμετέχουν σε αυτή τη διαδικασία: ο Δημόσιος Τομέας, ο επιλεγείς Ιδιωτικός Φορέας και οι χρηματοδότες του. Αν και η μεθοδολογία που υιοθετείται για τον προσδιορισμό και την αποτίμηση των κινδύνων ενδέχεται να είναι κοινή, τα μέρη θα έχουν μάλλον διαφορετικούς αντικειμενικούς στόχους.

Ο δημόσιος τομέας χρειάζεται να τηρήσει κάποιες οδηγίες σχετικά με τη μεταβίβαση του κινδύνου, οι οποίες καταρτίζονται επίσημα ως βοήθημα χάραξης πολιτικής για της ΣΔΙΤ.



Σχήμα 3.4: Διαφορές στη μεταβίβαση του Κινδύνου με την εισαγωγή των ΣΔΙΤ.
 Πηγή: Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα.

Ο επιλεγείς Ιδιωτικός Φορέας θα χρειαστεί να κρίνει εάν (και πώς) θα μπορέσει να διαχειριστεί τους κινδύνους που ο Δημόσιος Τομέας αποφασίζει να του μεταβιβάσει.

Οι τράπεζες και άλλοι χρηματοδότες συνήθως επιδιώκουν την απόδοση του αρχικού κεφαλαίου και την πληρωμή των τόκων και των αμοιβών της σε μικρότερο χρονικό διάστημα.

Εκτός από την εξέταση του επιμερισμού των κινδύνων στα διάφορα μέρη, οι χρηματοδότες εξετάζουν με τη δέουσα επιμέλεια το έργο, τις αρμοδιότητες και την ικανότητα της Αναθέτουσας Αρχής να υποστηρίξει αποτελεσματικά την εκτέλεση του έργου, καθώς και την αγορά και το πολιτικό περιβάλλον στο οποίο λειτουργεί το έργο.

Ο κίνδυνος συνδέεται άμεσα με την ανάλυση της οικονομικής αποδοτικότητας, την οικονομική δυνατότητα, τους λογιστικούς χειρισμούς, τους όρους και τις προϋποθέσεις της ενδεχόμενης σύμβασης και, εντέλει, την επιτυχία ή μη του έργου. Οι προμηθευτές καλούνται επομένως να εξετάσουν και να εκτιμήσουν τους επιχειρηματικούς κινδύνους σε όλη την εξέλιξη της σύμβασης: από τη σύναψη της σύμβασης έως την εκτέλεση του έργου και τη συνολική διάρκεια της λειτουργίας του.

Στάδιο 2^ο – Αξιολόγηση της Πρότασης.

Η ΕΓΣΔΙΤ μελετά την πρόταση του Δημοσίου Φορέα και αξιολογεί κατά πόσο αυτή μπορεί να υλοποιηθεί ως Σύμβαση και να υπαχθεί στις διατάξεις Ν. 3389/2005. Σε περίπτωση που η πρόταση αξιολογείται θετικά, όπως αρχικά είχε κατατεθεί ή όπως τελικά διαμορφώθηκε κατόπιν αναγκαίων τροποποιήσεων, η Ειδική Γραμματεία την περιλαμβάνει στον «Κατάλογο Προτεινόμενων Συμβάσεων», γνωστοποιεί την απόφασή της στο Δημόσιο Φορέα και τον καλεί εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο μηνών να καταθέσει στη Διυπουργική Επιτροπή ΣΔΙΤ «Αίτηση Υπαγωγής» της συγκεκριμένης Σύμβασης στο Ν. 3389/2005.

Για να μπορεί να υλοποιηθεί μια σύμβαση παροχής υπηρεσίας ή εκτέλεσης έργου μέσω ΣΔΙΤ θα πρέπει πρώτα να πληρεί κάποιες προϋποθέσεις και στην συνέχεια να μπορεί να υπαχθεί στον Ν.3389/2005.

Για να γίνει η υπαγωγή μιας σύμβασης παροχής υπηρεσίας ή εκτέλεσης έργου στον Ν. 3389/2005 περί 'Συμβάσεων Δημοσίου - Ιδιωτικού Τομέα' προϋποθέτει:

- Η σύμβαση να έχει ως αντικείμενο την εκτέλεση έργου ή την παροχή υπηρεσιών που ανήκει στην αρμοδιότητα Δημοσίου Φορέα βάσει διάταξης νόμου ή σύμβασης ή του καταστατικού του.
- Να προβλέπεται ότι οι Ιδιωτικοί Φορείς, έναντι ανταλλάγματος που καταβάλλεται εφάπαξ ή τμηματικά από τους Δημόσιους Φορείς ή τους τελικούς χρήστες των έργων ή των υπηρεσιών αυτών, αναλαμβάνουν

ουσιώδες μέρος των κινδύνων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση, την κατασκευή, τη διαθεσιμότητα ή τη ζήτηση του αντικείμενου της Σύμπραξης και των συναφών κινδύνων όπως ενδεικτικά, το διαχειριστικό και τον τεχνικό κίνδυνο.

- Να προβλέπεται ότι η χρηματοδότηση, συνολικά ή εν μέρει, της κατασκευής των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών θα γίνει με κεφάλαια και πόρους που εξασφαλίζουν οι Ιδιωτικοί Φορείς.
- Το συνολικό συμβατικό προϋπολογιζόμενο κόστος της υλοποίησης του αντικείμενου της Σύμπραξης δεν υπερβαίνει το ποσό των διακοσίων εκατομμυρίων (200.000.000) Ευρώ χωρίς συνυπολογισμό του αναλογούντος Φόρου Προστιθεμένης Αξίας.

Οι παραπάνω προϋποθέσεις πρέπει να συντρέχουν συγχρόνως. Ωστόσο, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, μπορούν να υπαχθούν συμπράξεις στις διατάξεις του Ν. 3389/2005 χωρίς να συντρέχουν μία ή και περισσότερες από τις παραπάνω προϋποθέσεις. Για την υπαγωγή αυτή απαιτείται ομόφωνη απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής Συμπράξεων Δημοσίου - Ιδιωτικού Τομέα (ΔΕΣΔΙΤ).

Οι δραστηριότητες που ανήκουν, σύμφωνα με το Σύνταγμα, άμεσα και αποκλειστικά στο Κράτος, και ιδίως η εθνική άμυνα, η αστυνόμευση, η απονομή της δικαιοσύνης και η εκτέλεση των ποινών που επιβάλλονται από τα αρμόδια δικαστήρια δεν μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο σύμπραξης.

Σε περίπτωση λοιπόν όπου η πρόταση αξιολογηθεί θετικά, όπως αρχικά είχε υποβληθεί ή όπως τελικά διαμορφώθηκε κατόπιν των σχετικών τροποποιήσεων, την περιλαμβάνει στον «Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων» και συντάσσει συνοπτική Αιτιολογική Έκθεση. Η ΕΓΣΔΙΤ γνωστοποιεί στο Δημόσιο Φορέα για το ότι έχει περιληφθεί η πρότασή του στον «Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων» και τον καλεί εντός διμήνου να καταθέσει στη Διυπουργική Επιτροπή «Αίτηση Υπαγωγής» της Σύμπραξης στον Ν. 3389/2005.

Στη συνέχεια, η Διυπουργική Επιτροπή εντός διμήνου από τη διαβίβαση σε αυτή της Αίτησης Υπαγωγής και κατόπιν σχετικής εισήγησης της ΕΓΣΔΙΤ, εκδίδει απόφαση με την οποία εγκρίνει ή απορρίπτει την αίτηση υπαγωγής του Δημόσιου Φορέα.

Στάδιο 3^ο – Απόφαση Διυπουργικής Επιτροπής ΣΔΙΤ.

Εφόσον ο Δημόσιος Φορέας υποβάλλει «Αίτηση Υπαγωγής», ο πρόεδρος της ΔΕΣΔΙΤ, Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών, συμπεριλαμβάνει τη συζήτηση της αίτησης αυτής στην ημερήσια διάταξη της επομένης συνεδρίασης της ΔΕΣΔΙΤ και προσκαλεί τα τακτικά μέλη αυτής και τον κατά περίπτωση αρμόδιο Υπουργό, ο οποίος συμμετέχει ως έκτακτο μέλος. Κατά τη συνεδρίαση της ΔΕΣΔΙΤ, παρουσιάζεται Συνοπτική Αιτιολογική Έκθεση που έχει συντάξει η ΕΓΣΔΙΤ ως εισήγηση προς τη ΔΕΣΔΙΤ και η οποία περιλαμβάνει όλες τις πληροφορίες σχετικά με τη Σύμπραξη. Στη συνέχεια, η ΔΕΣΔΙΤ εκδίδει απόφαση («Απόφαση Υπαγωγής») με την οποία εγκρίνει ή απορρίπτει την «Αίτηση Υπαγωγής». Μετά την έκδοση της «Απόφασης Υπαγωγής», η ΕΓΣΔΙΤ αναλαμβάνει το συντονισμό των διαδικασιών ανάθεσης που ορίζονται στο Ν. 3389/2005, για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετάσχει στη Σύμπραξη.

Στάδιο 4^ο – Ένταξη στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων.

Στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων δημιουργείται η Ειδική Κατηγορία των Συλλογικών Αποφάσεων της Ένταξης (ΣΑΕ) ανά φορέα του Δημοσίου (Υπουργεία και Περιφέρειες), που αφορά αποκλειστικά σε έργα και υπηρεσίες που υλοποιούνται βάσει του Ν. 3389/2005 ως ΣΔΙΤ. Οι πιστώσεις για τη χρηματοδότηση των έργων και των υπηρεσιών που εντάσσονται στις ανωτέρω ΣΑΕ δεν μπορεί να μεταφερθούν σε άλλη κατηγορία ΣΑΕ. Τα έργα και οι υπηρεσίες εντάσσονται στις συλλογικές αυτές αποφάσεις (ΣΑΕ / ΣΔΙΤ) ύστερα από πρόταση του αρμόδιου φορέα και κατόπιν της έκδοσης της σχετικής απόφασης της υπαγωγής στο Ν. 3389/2005 από τη Διυπουργική Επιτροπή ΣΔΙΤ. Βασική προϋπόθεση αποτελεί η συμμετοχή του Δημοσίου στην αποπληρωμή της ιδιωτικής χρηματοδότησης.

Ο Φορέας θα προτείνει την ένταξη του έργου ως εξής: Η ονομασία του έργου (σύμφωνα με τη σύμβαση), προϋπολογισμός (καταβλητέο στους ιδιωτικούς φορείς αντάλλαγμα), πίστωση έτους (σύμφωνα με το χρονοδιάγραμμα της σύμβασης).

Στη συνέχεια οι προτάσεις των φορέων για ένταξη στο ΠΔΕ θα συνοδεύονται από τις αποφάσεις της Διυπουργικής Επιτροπής για υπαγωγή στο νόμο για ένταξη στο ΠΔΕ του καταβλητέου στους Ιδιωτικούς Φορείς συμβατικού ανταλλάγματος. Η χρηματοδότηση της ΣΑΕ θα πραγματοποιείται ύστερα από σύμφωνη γνώμη της ΕΓΣΔΙΤ και θα γνωστοποιεί στη Διεύθυνση Δημοσίων Επενδύσεων Χρονοδιάγραμμα

Οικονομικών Υποχρεώσεων που αναλαμβάνει το Δημόσιο, προκειμένου να εκτιμάται η μελλοντική επιβάρυνση του ΠΔΕ.

Στάδιο 5^ο – Επιλογή Αναδόχων των σχετικών Συμβάσεων

Η διαδικασία αυτή αναπτύσσεται σε οκτώ (8) στάδια:

- Διαδικασία προεπιλογής υποψηφίων.
- Διαδικασία διαβούλευσης.
- Διαδικασία υποβολής προσφορών.
- Αξιολόγηση και επιλογή προσωρινού αναδόχου.
- Διαδικασία διαπραγμάτευσης.
- Επίτευξη χρηματοοικονομικού κλεισίματος.
- Κατακύρωση της Σύμβασης.
- Διαχείριση της Σύμβασης.

3.7 Κριτήριο της Ανάθεσης

Η ανάθεση των Συμβάσεων Σύμπραξης από το Δημόσιο Φορέα που ενεργεί ως Αναθέτουσα Αρχή γίνεται με ένα από τα δύο κριτήρια:

- Την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά
- Τη χαμηλότερη τιμή.

Το πρώτο από τα ανωτέρω κριτήρια, δηλαδή το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομικής απόψεως προσφοράς, σημαίνει ότι εξετάζονται και συνυπολογίζονται κατά την εκτίμηση των προσφορών, πέραν των οικονομικών παραμέτρων και διάφορες άλλες παράμετροι, που προσδιορίζονται εξ αρχής από την Αναθέτουσα Αρχή στο πλαίσιο της διαδικασίας ανάθεσης. Τέτοιες παράμετροι μπορούν να είναι η ποιότητα, η τιμή, η τεχνική αρτιότητα, τα αισθητικά και λειτουργικά χαρακτηριστικά, τα περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά, το κόστος λειτουργίας, η αποδοτικότητα και η τεχνική συνδρομή, η ημερομηνία παράδοσης και η προθεσμία παράδοσης ή εκτέλεσης κ.λπ..

Η σχετική στάθμιση που προσδίδει η Αναθέτουσα Αρχή σε καθένα από τα κριτήρια αυτά για τον προσδιορισμό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς πρέπει επίσης να γνωστοποιείται στους Υποψηφίους.

3.8 Διευκολύνσεις – Μηχανισμοί Αποφυγής Καθυστερήσεων

Με μια σειρά ρυθμίσεων επιχειρείται με το Ν.3389/2005 η άρση των λόγων καθυστερήσεων που θα μπορούσαν να δημιουργήσουν προβλήματα στην πορεία υλοποίησης των συμπράξεων.

- Έκδοση Αδειών:

Με τον Ν. 3389/2005 εισάγεται μια νέα ρύθμιση σύμφωνα με την οποία, λογίζεται ότι όλες οι άδειες που απαιτούνται για τη μελέτη, κατασκευή, χρηματοδότηση, λειτουργία, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων ή και την παροχή των υπηρεσιών που έχουν ενταχθεί στις διατάξεις του Ν. 3389/2005 έχουν εκδοθεί εάν οι αρμόδιες και συναρμόδιες για την έκδοσή τους αρχές δεν έχουν προβεί σε έγγραφη αιτιολογημένη άρνηση έκδοσης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα (60) ημερών από την υποβολή σχετικού αιτήματος από την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού. Με τη θέσπιση αυτής της ειδικής προθεσμίας προωθείται η συγκεκριμένη λύση του προβλήματος των καθυστερήσεων που παρατηρούνται για την έκδοση αδειών. Ωστόσο, ειδικώς ορίζεται ότι η έκδοση των αδειών αυτών γίνεται στο όνομα και για λογαριασμό της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού. Περαιτέρω, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δεν απαλλάσσεται από την υποχρέωση να συγκεντρώσει και υποβάλει τα δικαιολογητικά που είναι κατά νόμο απαραίτητα για την έκδοση της άδειας αυτής.

- Αρχαιολογικά Ευρήματα:

Η ίδια αποκλειστική προθεσμία των εξήντα ημερών ορίζεται από το Ν. 3389/2005 και σε περίπτωση ανεύρεσης αρχαιοτήτων κατά τη διάρκεια της κατασκευής. Στην περίπτωση αυτή η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού οφείλει να ενημερώσει το Δημόσιο Φορέα, ο οποίος γνωστοποιεί το γεγονός της ανεύρεσης αρχαιοτήτων στην αρμόδια Αρχαιολογική Υπηρεσία, η οποία υποχρεούται μέσα σε

αποκλειστική προθεσμία εξήντα ημερών να υποδείξει τρόπους συνέχισης των εργασιών και να προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για τη διασφάλιση της προστασίας των αρχαιοτήτων.

Αν παρέλθει άπρακτη η άνω προθεσμία, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δύναται να ζητήσει και ο Δημόσιος Φορέας υποχρεούται να χορηγήσει χρονική παράταση των προβλεπόμενων συμβατικών προθεσμιών ίση με την καθυστέρηση που προκλήθηκε από τη μη συμμόρφωση της αρμόδιας Αρχαιολογικής Υπηρεσίας και την καθυστέρηση που μπορεί να προκύψει για την εκτέλεση των εργασιών που τυχόν απαιτούνται για την προστασία των ευρημάτων. Στην περίπτωση αυτή, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει την ανόρθωση της ζημίας (π.χ. αναστολή εργασιών μηχανημάτων και προσωπικού, χρηματοδοτικά κόστη κλπ) που τυχόν υπέστη από την καθυστέρηση.

- Προστασία του Περιβάλλοντος:

Οι απαιτούμενες κατά περίπτωση μελέτες ή προμελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων εκπονούνται και εγκρίνονται και οι επιβαλλόμενοι περιβαλλοντικοί όροι καθορίζονται πριν από την ανάθεση της Σύμβασης Σύμπραξης. Αν ο εμπλεκόμενος Δημόσιος Φορέας, για λόγους που δεν θα μπορούσε να έχει εξαρχής προβλέψει ακόμη και με καταβολή ιδιαίτερης επιμέλειας, επιβάλλει πρόσθετους όρους, τότε οφείλει να αποζημιώσει την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού για κάθε πρόσθετο κόστος ή δαπάνη της. Η σχετική διάταξη έχει σκοπό να προστατεύσει την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού από την αύξηση του κόστους του έργου που τυχόν προκύψει από το μη συνυπολογισμό των προσθέτων δαπανών που συνδέονται με τήρηση προσθέτων περιβαλλοντικών όρων, οι οποίοι δεν ήταν γνωστοί στην Εταιρεία Ειδικού Σκοπού κατά την ανάθεση της Σύμβασης Σύμπραξης.

Στη Σύμβαση Σύμπραξης μπορεί να προβλέπονται μέτρα αυξημένης προστασίας του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος, εφόσον τα μέτρα αυτά είχαν περιληφθεί στη σχετική Προκήρυξη.

- Απαλλοτριώσεις:

Από τους σημαντικότερους παράγοντες για τη διασφάλιση της εμπρόθεσμης ολοκλήρωσης ενός έργου είναι η έγκαιρη διενέργεια και συντέλεση των

απαραιτήτων αναγκαστικών απαλλοτριώσεων. Η αποτελεσματική αντιμετώπιση των καθυστερήσεων αυτών ενδιαφέρει τόσο τον Ιδιωτικό Φορέα όσο και τους δανειστές αυτού. Για τη διευκόλυνση και επιτάχυνση της απαλλοτρίωσης των ιδιοκτησιών που απαιτούνται για την εκτέλεση του έργου ή την παροχή των υπηρεσιών, εφόσον εξυπηρετούνται σκοποί δημόσιας ωφέλειας, εισήχθησαν στο Ν. 3389/2005 οι διατάξεις του άρθρου 23, σύμφωνα με τις οποίες οι αναγκαίες απαλλοτριώσεις ή η σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων, όπου αυτό επιτρέπεται, θεωρούνται κατεπείγουσες και μείζονος σημασίας υπό την προϋπόθεση ότι η εξυπηρέτηση σκοπών δημόσιας ωφέλειας στοιχειοθετείται στην οικεία εγκριτική πράξη της απαλλοτρίωσης. Η απαλλοτρίωση των ιδιοκτησιών αυτών ή η σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων επ' αυτών γίνεται υπέρ του εμπλεκόμενου κάθε φορά Δημόσιου Φορέα. Η απαλλοτρίωση κηρύσσεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Αν παρέλθει άπρακτη η τακτική προθεσμία για την ολοκλήρωση της απαλλοτρίωσης ή τη σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει και ο Δημόσιος Φορέας υποχρεούται να χορηγήσει χρονική παράταση των προβλεπόμενων συμβατικών προθεσμιών ίση με την καθυστέρηση που προκλήθηκε. Στην περίπτωση αυτή, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει την ανόρθωση της ζημίας που τυχόν υπέστη από την καθυστέρηση. Αν η απαλλοτρίωση ή η σύσταση εμπράγματου δικαιώματος επί των παραπάνω ιδιοκτησιών γίνεται με δαπάνες της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού, οι δαπάνες αυτές συνιστούν αντάλλαγμα για τη χρήση των ιδιοκτησιών αυτών ή των επ' αυτών εμπράγματων δικαιωμάτων.

- Εργασίες Δημοσίων Υπηρεσιών και Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας:

Οι Δημόσιες Υπηρεσίες, οι Επιχειρήσεις και οι Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας προβαίνουν αμέσως και κατά προτεραιότητα στην εκτέλεση εργασιών και στις ενέργειες αρμοδιότητάς τους, που είναι αναγκαίες για την απρόσκοπτη εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών του Ν. 3389/2005 (π.χ. μετακινήσεις αγωγών δικτύων κλπ). Αν οι Δημόσιες Υπηρεσίες, οι Επιχειρήσεις και οι Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας δεν συμμορφώνονται με τις ανωτέρω υποχρεώσεις τους, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει και ο Δημόσιος Φορέας υποχρεούται να χορηγήσει χρονική παράταση των προβλεπόμενων συμβατικών προθεσμιών ίση με την καθυστέρηση που προκλήθηκε από τη μη συμμόρφωση.

Στην περίπτωση αυτή η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει την ανόρθωση της ζημίας που τυχόν υπέστη από την καθυστέρηση.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΡΙΤΟ

1. Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα (2006), Εγχειρίδιο για την Υλοποίηση Έργων και Υπηρεσιών μέσω ΣΔΙΤ, Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα, Υπουργείο Οικονομικών & Οικονομίας, Αθήνα.
2. Μονάδα Οργάνωσης και Διαχείρισης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, (2000), Οδηγός Διαδικασιών Ωρίμανσης Κτιριακών Έργων, ΥΠΕΧΩΔΕ, Αθήνα Ιούνιος.
3. Μαλακάτας Ν. Δίκαιο Δημοσίων Έργων και Εφαρμογές ΣΔΙΤ, Σεμινάριο ΕΚΔΔΑ – ΙΝΕΠ, Αθήνα
4. Τωμαδάκη Δ. (2005), Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού τομέα Η νέα πρόκληση για τη Δημόσια Διοίκηση, Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ, Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών

Ιστοσελίδες:

1. http://www.sdit.mnec.gr/el/infopoint/implementation/sdit_faqs.html ΕΓΣΔΙΤ.
2. http://websdit.ypes.gr/fileadmin/documents/ppp_briefguide_gr.pdf
Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα – Συνοπτικός Οδηγός.
3. <http://www.iclg.co.uk/khadmin/Publications/pdf/1030.pdf> PFI/PPP Projects.
4. <http://www.sciencedirect.com/science> The allocation of Risk in PPP/PFI construction projects.

4. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΤΩΝ ΣΔΙΤ

4.1 Βασικές Αρχές Χρηματοδότησης των Έργων ΣΔΙΤ

Τα έργα ΣΔΙΤ βασίζονται στις αρχές της χρηματοδότησης τύπου Non-Recourse. Η ουσία της χρηματοδότησης Non-Recourse είναι ότι το ανειλημμένο για τη χρηματοδότηση ενός έργου χρέος καλύπτεται και αποπληρώνεται από την ταμειακή ροή του έργου, χωρίς να βασίζεται η αποπληρωμή στην πιστοληπτική αξία των μεμονωμένων επενδυτών του έργου.

Τα έργα αναλαμβάνονται από Εταιρείες Ειδικού Σκοπού (ΕΕΣ) που βάσει συνήθων εμπορικών προδιαγραφών έχουν μικρή κεφαλαιακή βάση. Ένας από τους πιο σημαντικούς παράγοντες είναι η νομική κατοχύρωση που επιτρέπει στις τράπεζες να εξασφαλιστούν από τις ταμειακές ροές της εταιρείας του έργου, γνωρίζοντας ότι θα έχουν προτεραιότητα έναντι των υπόλοιπων πιστωτών σε περίπτωση αθέτησης. Συνεπώς η ανάλυση των δανειστών του έργου επικεντρώνεται στις ταμειακές ροές του έργου, και τα συμβατικά τεύχη του έργου είναι σχεδιασμένα κατά τρόπο που να εξασφαλίζουν στους δανειστές την πρώτη θέση έναντι των άλλων αξιώσεων επί της ταμειακής ροής, για να είναι δυνατή η αποπληρωμή του αρχικού κεφαλαίου και του τόκου κατά την πάροδο του χρόνου.

Συνεπώς οι δανειστές εξετάζουν την ταμειακή ροή για όλη τη διάρκεια του έργου, όχι μόνο για τη φάση κατασκευής, και χρειάζεται να κατανοήσουν το μηχανισμό πληρωμής και τον τρόπο με τον οποίο σχετίζεται με την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών. Το κύριο μέτρο σύγκρισής τους είναι δείκτες που μετρούν την ταμειακή ροή, η οποία είναι διαθέσιμη για την εξυπηρέτηση των δανείων έναντι του κόστους εξυπηρέτησης και αποπληρωμής του δανείου ετησίως (Annual Debt Service Cover Ratio) με προβολή τόσο σε όλη τη διάρκεια του δανείου (Loan Life Cover Ratio) όσο και στην πλήρη διάρκεια του έργου (Project Life Cover Ratio). Οι τράπεζες διεκπεραιώνουν μία διαδικασία ελέγχου (stress testing) των προβλέψεων του έργου για διάφορες ευαισθησίες που συνήθως περιλαμβάνουν διαφορετικές παραδοχές για τον όγκο, την απόδοση, τον πληθωρισμό, τα επιτόκια κλπ. για να διασφαλίσουν ότι σε όλες τις εύλογα προβλεπόμενες συνθήκες η αποπληρωμή των δανείων είναι δυνατή καθ' όλη τη διάρκεια του έργου.

Πέραν της κατανόησης του αντίκτυπου ορισμένων κινδύνων, οι τράπεζες θέλουν να διασφαλίσουν την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού από την αδυναμία καλής εκτέλεσης των συμβατικών της υποχρεώσεων. Στα έργα εκείνα που την πληρωμή αναλαμβάνει το Δημόσιο (μη ανταποδοτικά) και άρα υπάρχει ο κίνδυνος της μείωσης των καταβαλλόμενων πληρωμών στην ΕΕΣ ως αποτέλεσμα π.χ. καθυστερήσεων στην κατασκευή ή μη ικανοποιητικής λειτουργίας, τότε η ΕΕΣ επιβάλλει με τη σειρά της τις παρακρατήσεις αυτές στους αθετούντες υπεργολάβους της, εφόσον αυτοί και όχι η ίδια ευθύνεται για αυτό. Δεδομένου ότι οι τράπεζες ενδιαφέρονται για την αποπληρωμή των δανείων, προστατεύουν τα δικαιώματά τους μέσω απευθείας συμφωνίας για την απομάκρυνση ή αντικατάσταση των μερών που οδηγούν ή δύνανται να οδηγήσουν στη μείωση των καταβαλλόμενων πληρωμών.

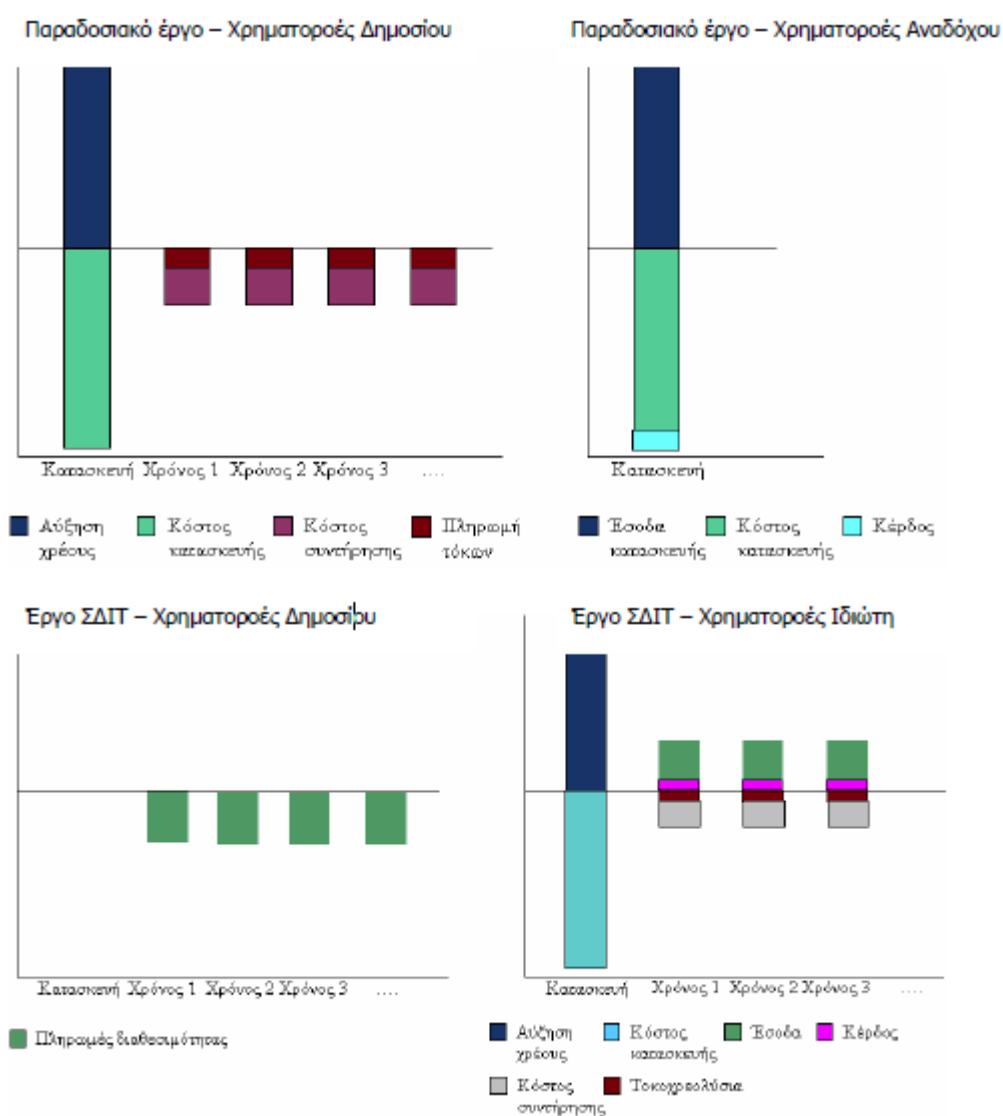
4.2 Η Δομή Χρηματοδότησης των έργων ΣΔΙΤ

Στις παραδοσιακές μορφές προκήρυξης έργων, ο δημόσιος τομέας κατέχει και συντηρεί τα κτήρια του, ενώ χρηματοδοτεί την κατασκευή τους από φόρους ή από δανειακά κεφάλαια. Ο ιδιωτικός τομέας είναι υπεύθυνος για το έργο μόνο κατά τη διάρκεια της κατασκευαστικής φάσης του. Η υπογραφή μίας σύμβασης για την κατασκευή μιας υποδομής ή την παροχή μιας υπηρεσίας σημαίνει την άμεση εκταμίευση προκαταβολής από πλευράς δημοσίου και τη συνολική αποπληρωμή του έργου ή της υπηρεσίας με την ολοκλήρωσή τους από τον ιδιώτη ανάδοχο τους. Ταυτόχρονα, το δημόσιο αναλαμβάνει την πληρωμή και όλων των αυξήσεων των προϋπολογισμών που μπορεί να προκύψουν από προβλήματα και καθυστερήσεις κατά τη διάρκεια ολοκλήρωσης των έργων, ενώ από ένα χρονικό σημείο και μετά δεν διασφαλίζεται για την καλή λειτουργία και ποιότητα τους.

Η φύση και οι κίνδυνοι της χρηματοδότησης είναι τελείως διαφορετικοί στο πλαίσιο των έργων ΣΔΙΤ. Ο ιδιωτικός τομέας είναι υπεύθυνος για την αρχική χρηματοδότηση του έργου και για τη συντήρηση και την παροχή υπηρεσιών από το εν λόγω έργο στη διάρκεια της συμβατικής ζωής του. Με τις συμπράξεις, το δημόσιο προκηρύσσει σήμερα υπηρεσίες και έργα χωρίς να επιβαρύνεται άμεσα για αυτά, αφού την χρηματοδότηση τους αναλαμβάνουν ιδιώτες. Οι ιδιώτες αυτοί αποπληρώνονται σε βάθος χρόνου κατόπιν συμβατικής συμφωνίας, ενώ το δημόσιο γνωρίζει εκ των

προτέρων, σε περίπτωση που αυτό και όχι ο τελικός χρήστης έχει αναλάβει την αποπληρωμή, το ακριβές τίμημα που θα πληρώνει για τα επόμενα χρόνια.

Το τίμημα αυτό δεν μπορεί να αυξηθεί αν κάτι πάει στραβά στον ιδιώτη ανάδοχο του αφού αυτός αναλαμβάνει το σύνολο του κατασκευαστικού και του χρηματοοικονομικού κινδύνου, όσο και τον κίνδυνο της διαθεσιμότητας του έργου. Η δε καταβολή του τιμήματος ξεκινά από την πρώτη μέρα λειτουργίας της υποδομής ή της υπηρεσίας και συναρτάται άμεσα με την ποιότητα τους, την οποία ο ιδιώτης οφείλει να διασφαλίζει μέχρι και τον τελευταίο χρόνο που ορίζει η σύμβασή του. Χαμηλές ποιοτικά υπηρεσίες ή υποδομές από πλευράς ιδιώτη συνεπάγονται και μειωμένες απολαβές για αυτόν.



Σχήμα 4.1: Απεικόνιση χρηματικών ροών στο πλαίσιο παραδοσιακών δημοπρατήσεων και έργων ΣΔΙΤ

Πηγή: http://www.sdit.mnec.gr/export/sites/sdit/el/infopoint/implementation/faqs/SDIT_er_13.pdf

Όπως έχει αναφερθεί και παραπάνω, το μοντέλο των ΣΔΙΤ αναφέρεται σε τρεις μορφές έργων:

- Έργα που σχεδιάζονται, κατασκευάζονται, χρηματοδοτούνται και τίθενται σε λειτουργία από τον ιδιωτικό τομέα, το κόστος των οποίων αποπληρώνεται απ' ευθείας από το δημόσιο τομέα – κλασσικό έργο ΣΔΙΤ.
- Έργα στα οποία η αποπληρωμή του κόστους κεφαλαίου μοιράζεται ανάμεσα στο δημόσιο και στον ιδιωτικό φορέα, ενώ τη συνολική ευθύνη για το έργο έχει ο ιδιωτικός φορέας.
- Οικονομικά ανεξάρτητα έργα, όπου τα έσοδα προέρχονται άμεσα από πληρωμές των πολιτών (τελικοί χρήστες).

4.2.1 Ιδιωτικά Χρηματοδοτούμενα (μη ανταποδοτικά) Έργα που αποπληρώνονται από το Δημόσιο.

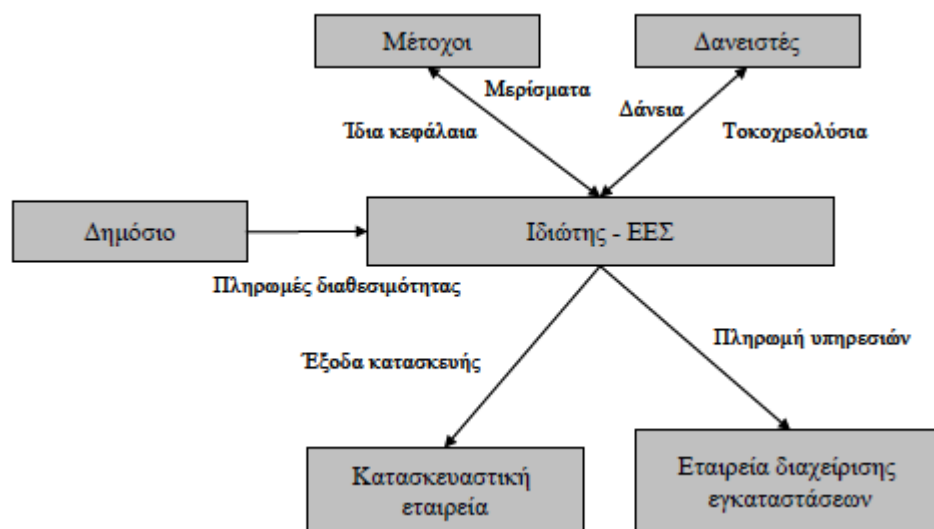
Στο πλαίσιο αυτής της συνεργασίας ο ιδιωτικός φορέας δημιουργεί μία Εταιρεία Ειδικού Σκοπού (ΕΕΣ), στην οποία συμμετέχουν εξειδικευμένοι εργολάβοι σε ένα ευρύ φάσμα τομέων, κατασκευαστικές εταιρείες, φορείς διαχείρισης έργου, φορείς παροχής τεχνικού εξοπλισμού, φορείς συντήρησης εξοπλισμού και κτιριακών εγκαταστάσεων, και άλλοι φορείς με αποδεδειγμένη προϋπηρεσία στην παροχή του είδους των υπηρεσιών που καθορίζονται στις συμβατικές προδιαγραφές επί του αποτελέσματος.

Άλλοι συμμετέχοντες στην ΕΕΣ μπορεί να είναι φορείς μετοχικών κεφαλαίων και χρηματοδότες (πρωτίστως τράπεζες, οι οποίες συνήθως παρέχουν μεγάλες μακροπρόθεσμες οφειλές ή, στην περίπτωση των αγορών κεφαλαίων, χρηματοδότηση, διαχειριστές / ανάδοχοι και ασφαλιστές πιστώσεων που παρέχουν αύξηση των πιστώσεων για τα ομόλογα που πωλούνται στους επενδυτές).

Τα δανειακά και ίδια κεφάλαια της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού χρησιμοποιούνται για την κατασκευή της υποδομής ή την παροχή της υπηρεσίας στο έργο ΣΔΙΤ.

Πληρωμές δεν καταβάλλονται έως ότου το έργο και οι σχετικές υπηρεσίες παραδοθούν προς χρήση στην Αναθέτουσα Αρχή. Η αναθέτουσα αρχή καθ' όλη τη διάρκεια της σύμβασης καταβάλλει ετήσιες πληρωμές (πληρωμές διαθεσιμότητας) που βασίζονται σε ένα μηχανισμό πληρωμών που συμφωνείται βάσει της σύμβασης

σύμπραξης και που στηρίζεται σε προδιαγραφές ποιότητας που τίθενται. Με τις πληρωμές αυτές η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού αποπληρώνει τα δανειακά κεφάλαιά της και εξασφαλίζει το εύλογο κέρδος της.



Σχήμα 4.2: Βασική δομή μιας χαρακτηριστικής συναλλαγής ΣΔΙΤ

Πηγή: http://www.sdit.mnec.gr/export/sites/sdit/el/infopoint/implementation/faqs/SDIT_er_13.pdf

4.2.2 Ιδιωτικά Χρηματοδοτούμενα Έργα με Περιορισμένη Συμβολή του Δημοσίου στην Αποπληρωμή τους

Στο πλαίσιο μιας σύμπραξης μπορεί να προκύψουν και εμπορικές ή άλλες χρήσεις από την εκμετάλλευση της υποδομής ή της υπηρεσίας που θα υλοποιηθεί. (π.χ. εκμετάλλευση των εμπορικών χώρων ενός κτιρίου στο οποίο στεγάζεται μία δημόσια υπηρεσία). Στην περίπτωση αυτών των έργων, το Δημόσιο έρχεται να συμπληρώσει με ετήσιες πληρωμές διαθεσιμότητας τα έσοδα της ΕΕΣ από την εκμετάλλευση λοιπών χρήσεων. Πρόκειται για τον ίδιο μηχανισμό πληρωμής, όπως στην πρώτη περίπτωση, που όμως χάρη στα πρόσθετα έσοδα από την εμπορική εκμετάλλευση της κύριας ή άλλων χρήσεων, το τίμημα που τελικά καταβάλλεται από το Δημόσιο είναι μικρότερο.

4.2.3 Πλήρως Ανταποδοτικά Έργα

Η διαφορά των πλήρως ανταποδοτικών έργων από τα προηγούμενα σχήματα είναι ότι στην περίπτωση αυτή, ο Ιδιωτικός Φορέας, πέρα από τη μελέτη, κατασκευή και χρηματοδότηση του έργου ή της υπηρεσίας αναλαμβάνει και τη λειτουργία ή εκμετάλλευση της σχετικής υποδομής.

Μέσα από τη λειτουργία ή εκμετάλλευση της υποδομής και τις χρεώσεις που επιβάλλει στους τελικούς χρήστες, η ΕΕΣ δεν λαμβάνει καμία πληρωμή από το κράτος. Τα συγκεκριμένα έργα, λόγω του μεγάλου κινδύνου που αναλαμβάνεται από τον Ιδιωτικό Τομέα για την αποπληρωμή των κεφαλαίων του (δεδομένου ότι δεν υπάρχουν πληρωμές από το Δημόσιο), χρειάζονται ιδιαίτερη προετοιμασία και ρύθμιση μίας σειράς θεμάτων που σχετίζονται με τη χρηματοδοτησιμότητα τους (bankability). Βάσει της εμπειρίας από τις συμβάσεις που κυρώθηκαν από τη Βουλή στο παρελθόν για τέτοιου είδους έργα, ο νομοθέτης του Ν. 3389/2005 εισήγαγε μία σειρά ειδικών ρυθμίσεων, που ευνοούν την εξασφάλιση της χρηματοδοτησιμότητας των έργων.

4.2.4 Σύγκριση Ανταποδοτικών – Μη Ανταποδοτικών Έργων ΣΔΙΤ

Στα Ανταποδοτικά Έργα:

- Η αποπληρωμή της Επένδυσης γίνεται με χρέωση των τελικών χρηστών.
- Υψηλότερος Επενδυτικός Κίνδυνος.
- Κίνδυνος ζήτησης και διακύμανσης εσόδων
- Υψηλές αποδόσεις κεφαλαίου, ανάλογες των κινδύνων που αναλαμβάνονται.
- Τα έσοδα βασίζονται στο συνολικό κόστος του έργου και προσδιορίζονται στη Σύμβαση.
- Το ύψος των τελών μπορεί να κυμαίνεται ανάλογα με τις συνθήκες, εντός ορίων που προβλέπονται στη Σύμβαση.
- Υπάρχει ενδεχόμενη Επιχορήγηση κατά τη διάρκεια κατασκευής.
- Υπάρχει ενδεχόμενη εγγύηση ελάχιστων εσόδων.

Στα μη Ανταποδοτικά Έργα:

- Η αποπληρωμή της Επένδυσης δεν μπορεί να γίνει με χρέωση των τελικών χρηστών.
- Το Δημόσιο καταβάλλει περιοδικές πληρωμές διαθεσιμότητας.
- Χαμηλότερος Επενδυτικός κίνδυνος.
- Τα έσοδα δεν επηρεάζονται από τη ζήτηση, αλλά από τη διαθεσιμότητα του έργου.
- Τα έσοδα λειτουργίας εξαρτώνται από την τήρηση προδιαγραφών απόδοσης (χαμηλή ποιότητα υποδομών ή υπηρεσιών οδηγεί σε χαμηλές πληρωμές και αντιστρόφως).
- Χαμηλότερες αποδόσεις κεφαλαίου, ανάλογες των μικρότερων κινδύνων που αναλαμβάνονται.
- Τα έσοδα βασίζονται στο συνολικό κόστος της Επένδυσης.
- Η Επένδυση αποπληρώνεται με τμηματικές πληρωμές μετά την έναρξη λειτουργίας του έργου.
- Η αποπληρωμή του έργου γίνεται απ' ευθείας από το Δημόσιο.
- Εμπορικές ή άλλες χρήσεις δύναται να μειώσουν την χρηματοδοτική συμβολή του Δημοσίου.

4.3 Όρια Προϋπολογισμού Έργων ΣΔΙΤ

Ο νόμος 3389/2005 δεν προβλέπει κατώτατο όριο για την υλοποίηση έργων ΣΔΙΤ δεδομένου ότι η κυβέρνηση μέσω της ψήφισης του νόμου αυτού επιδιώκει την υλοποίηση έργων ΣΔΙΤ που θα ενισχύσουν την περιφερειακή ανάπτυξη και την κοινωνική συνοχή. Αν και στην πλειοψηφία τους πολλά έργα οργανισμών της αυτοδιοίκησης είναι έργα χαμηλού προϋπολογισμού, ωστόσο αποτελούν σημαντικές υποδομές αναγκαίες για τους πολίτες των περιοχών αυτών. Σε κάθε περίπτωση λοιπόν θα πρέπει οι προτάσεις για έργα ΣΔΙΤ χαμηλού προϋπολογισμού να μην αποκλείονται εκ των προτέρων αλλά να δίνεται η δυνατότητα εξέτασης κάθε πρότασης ως προς την βιωσιμότητα υλοποίησης της.

Ωστόσο βάση της διεθνούς εμπειρίας προκύπτει ότι είναι προς όφελος του δημοσίου τα έργα ΣΔΙΤ που προκηρύσσει να έχουν έναν εύλογο προϋπολογισμό, δεδομένου ότι το κόστος προκήρυξής τους λόγω και της εμπλοκής εξωτερικών συμβούλων είναι σημαντικό και κυρίως μέχρι ενός ποσού ανελαστικό ως προς τον προϋπολογισμό του έργου ΣΔΙΤ. Ίδιο κόστος έχει για έναν φορέα η προκήρυξη ως έργου ΣΔΙΤ ενός σχολείου και ίδιο κόστος έχει η προκήρυξη 25 σχολείων αφού τα τεύχη προκήρυξης είναι ίδια και οι συμβάσεις τους είναι ίδιες. Για το λόγο αυτό συμφέρει το δημόσιο η ομαδοποίηση ομοειδών έργων και η ενιαία προκήρυξή τους.

4.4 Άλλα θέματα Χρηματοδότησης

- Οι ιδιωτικοί φορείς που αναλαμβάνουν την εκτέλεση έργων ή / και την παροχή υπηρεσιών στο πλαίσιο συμπράξεων, οφείλουν να προσκομίζουν στους δημόσιους φορείς βεβαιώσεις από τις οποίες να προκύπτει η διαθεσιμότητα χρηματοδότησης που επαρκεί για την εκπλήρωση του συνόλου των υποχρεώσεων που αναλαμβάνονται από τους δημόσιους αυτούς φορείς.
- Στη χρηματοδότηση της εκτέλεσης των έργων και υπηρεσιών που υπάγονται στον παρόντα νόμο, μπορούν να συμμετέχουν και οι δημόσιοι φορείς. Η συμμετοχή αυτή, μπορεί να είναι σε χρήμα ή σε είδος. Στην τελευταία περίπτωση, μπορεί να έχει τη μορφή ανταλλαγμάτων, όπως ενδεικτικά: παραχώρηση ακινήτων κατά χρήση (εν όλω ή εν μέρει), παραχώρηση εμπραγμάτων δικαιωμάτων επί ακινήτων, εκχώρηση δικαιωμάτων εκμετάλλευσης έργων κ.λπ. Στις περιπτώσεις του προηγούμενου εδαφίου τα δικαιώματα που χορηγούνται από τους ιδιωτικούς φορείς δεν μπορεί να εκτείνονται και στο διάστημα που ακολουθεί τη λήξη της Σύμβασης Σύμπραξης.
- Οι δημόσιοι φορείς δύνανται να συνάπτουν συμβάσεις με τους δανειστές των ιδιωτικών φορέων, με τις οποίες να αναλαμβάνουν και έναντι αυτών το σύνολο ή μέρος των υποχρεώσεων που αναλαμβάνουν με τις Συμβάσεις Σύμπραξης.
- Συμβάσεις Σύμπραξης που προβλέπουν λύση της σύμβασης σε περίπτωση που ιδιωτικός φορέας επιτύχει συγκεκριμένη μέγιστη απόδοση ιδίων κεφαλαίων

πρέπει να εγκρίνονται με απόφαση της ΔΕΑ, που λαμβάνεται κατόπιν αιτιολογημένης γνώμης της ΕΓΑ.

4.5 Αρμοδιότητες Εξωτερικού Συμβούλου

Όπως αναφέρθηκε πιο πάνω, είναι πάγια διεθνής τακτική λόγω της πολυπλοκότητας των Συμβάσεων, η Διυπουργική Επιτροπή μαζί με κάθε έργο ή υπηρεσία να εγκρίνει και τη χρηματοδότηση των δαπανών εξωτερικών Συμβούλων. Οι επιμέρους εργασίες που αναλαμβάνει ο Σύμβουλος αναλύονται παρακάτω.

4.5.1 Παροχή Χρηματοοικονομικής Βοήθειας

- Εντοπισμός εναλλακτικών δομών χρηματοδότησης και εισήγηση για την επιλογή της καταλληλότερης.
- Κατάρτιση χρηματοοικονομικού μοντέλου για το έργο, δηλαδή καταγραφή και αξιολόγηση βασικών παραδοχών, ανάλυση ευαισθησίας παραμέτρων, εκτίμηση αναφορικά με το ύψος και την περιοδικότητα των πληρωμών διαθεσιμότητας (availability payments).
- Κατάρτιση πίνακα επιμερισμού Κινδύνων (risk matrix).
- Προετοιμασία υποδείγματος μηχανισμού πληρωμών διαθεσιμότητας και ύψος των πληρωμών αυτών ανάλογα με τις επιδόσεις του Ιδιωτικού Φορέα Σύμπραξης.
- Υποστήριξη Αναθέτουσας Αρχής για την προδιαγνωστική έρευνα αγοράς (market sanding).
- Αναλυτική παρουσίαση των λόγων για τους οποίους επελέγη η συγκεκριμένη δομή χρηματοδότησης έναντι των υπολοίπων.
- Παροχή συμβουλών ως προς την οριστική διασφάλιση της χρηματοδότησης του ΙΦΣ και υπογραφή των σχετικών δανειακών Συμβάσεων για τη διασφάλιση των συμφερόντων της Αναθέτουσας Αρχής.

4.5.2 Παροχή Τεχνικής Υποστήριξης

- Μελέτη τεχνικών προδιαγραφών κατασκευής, λειτουργίας, και συντήρησης του έργου και εντοπισμός των σημείων που απαιτούν προσαρμογή, συμπλήρωση, τροποποίηση και βελτίωση.
- Υποβολή προτάσεων σχετικά με τις ελάχιστες απαιτήσεις διαθεσιμότητας και απόδοσης του έργου.
- Προτεινόμενες μεθόδους παρακολούθησης και αξιοποίησης των επιδόσεων του ΙΦΣ.
- Παροχή συμβουλών κατά την αξιολόγηση του τεχνικού σκέλους των προσφορών των υποψηφίων.

4.5.3 Παροχή Νομικής Υποστήριξης

- Μελέτη της εφαρμοστέας νομοθεσίας και εντοπισμός των σημείων που επηρεάζουν τη σύνταξη των τευχών δημοπράτησης και την υλοποίηση του έργου μέσω Συμπράξεων.
- Έλεγχος των τευχών δημοπράτησης του διαγωνισμού βάσει της ισχύουσας Ευρωπαϊκής και εθνικής νομοθεσίας.
- Συνδρομή στον καθορισμό των κριτηρίων αξιολόγησης.
- Παροχή νομικής υποστήριξης σε θέματα αδειοδοτήσεων, απαλλοτριώσεων και περιβάλλοντος που ενδέχεται να προκύψουν στο πλαίσιο των Συμβάσεων Σύμπραξης.
- Παροχή συμβουλευτικών υπηρεσιών και υποστήριξης σε όλες τις απαιτούμενες διαδικασίες (σύμφωνα με το ελληνικό και κοινοτικό Δίκαιο) για τη σύνταξη και υπογραφή της τελικής καθώς και των δανειακών Συμβάσεων.

4.6 Πιστωτικά Ιδρύματα

Οι δανειστές σε ένα έργο ΣΔΙΤ μπορεί να είναι:

- Η ευρωπαϊκή τράπεζα επενδύσεων (ΕΤΕ).
- Οι χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί.
- Οι οργανισμοί εξαγωγικών πιστώσεων.

- Το χρηματιστήριο, η έκδοση ομολόγων.

4.6.1 Πλεονεκτήματα – Μειονεκτήματα της ΕΤΕ

Πλεονεκτήματα:

- Δυνατότητα χορήγησης κεφαλαίων με μακροχρόνιο δανεισμό.
- Ανταγωνιστικά επιτόκια και προϊόντα.
- Είναι μοναδικός δανειστής χωρίς συνδυασμούς τραπεζών (syndication).
- Ευέλικτο σχήμα.
- Ευρεία γνώση των Ευρωπαϊκών συνθηκών.
- Καταλύτης για άλλους δανειστές.

Μειονεκτήματα:

- Δεν δεσμεύεται μέχρι την ανάδειξη προσωρινού αναδόχου.
- Απαιτεί εγγυήσεις των δανείων από τράπεζες τουλάχιστο μέχρι την συμπλήρωση της κατασκευής.

Οι χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί για να εξασφαλίσουν τις απαιτούμενες πιστώσεις δημιουργούν syndicates και παρουσιάζουν διάφορες εναλλακτικές δανειακές λύσεις. Ανάλογα με τον Παραχωρησιούχο και το έργο τα πιστωτικά ιδρύματα μπορούν να δώσουν δάνεια μέχρι και 25 χρόνια. Οι χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί λόγω αρκετών αποτυχιών στο project finance είναι πολύ απαιτητικοί και ζητούν συνήθως.

- Καθαρό νομικό καθεστώς.
- Ξεκάθαρη πολιτική κατανομής κινδύνων.
- Δικαίωμα υποκατάστασης του Παραχωρησιούχου.
- Κατ' αποκοπή τίμημα χωρίς αναθεώρηση.
- Καθορισμένο χρόνο εκτέλεσης του έργου.
- Ενεχυρίαση μετοχών Παραχωρησιούχου.
- Εγγυητικές επιστολές και εγγυήσεις.
- Ποινικές ρήτρες.
- Μετοχικό κεφάλαιο σε αναμονή (stand by equity).

- Δάνεια σε αναμονή (stand by loans).
- Χρήση ανεξάρτητου μηχανικού.
- Απευθείας σύμβαση με κατασκευαστή.
- Πλήρη ασφαλιστική κάλυψη.

Εκτός από δάνεια μπορούν να χρησιμοποιηθούν και άλλα προϊόντα όπως ομόλογα ή άλλα σύνθετα χρηματοοικονομικά εργαλεία. Η μέχρι τώρα εμπειρία έχει δείξει ότι αν δε λειτουργήσει το έργο τα προϊόντα αυτά δε βρίσκουν πρόσφορο έδαφος.

4.6.2 Ο ρόλος της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων

Η ΕΤΕ είναι οργανισμός Δημοσίου Τομέα και ενδεχομένως αποτελεί μια από τις σημαντικότερες πηγές χρηματοδότησης των έργων ΣΔΙΤ. Λειτουργεί σε μη κερδοσκοπική βάση και χρηματοδοτεί τα κοινωνικά έργα υποδομής στις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες της ΕΕ, όπου τα προγράμματα κοινού ενδιαφέροντος είναι τέτοιου μεγέθους που δεν μπορούν να χρηματοδοτηθούν από τα ίδια τα κράτη – μέλη.

Όλα τα δάνεια της ΕΤΕ πρέπει να εγκριθούν από τη κυβέρνηση της εκάστοτε χώρας και τη σχετική διεύθυνση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Η Τράπεζα μπορεί να καλύψει έως το 50% του συνολικού κόστους του έργου, εφόσον άλλες πηγές χρηματοδότησης δε διαθέτουν κεφάλαια υπό ευνοϊκούς όρους. Επιπλέον, δίνονται εγγυήσεις από τρίτους φορείς, όσο και από το κράτος – μέλος στο οποίο θα υλοποιηθεί το πρόγραμμα.

Η ΕΤΕ λειτουργεί ως αμερόληπτο χρηματοδοτικό όργανο με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον, ενώ παρέχει τη δέουσα επιμέλεια στην τεχνική και οικονομική βιωσιμότητα των προγραμμάτων. Τα αυστηρά κριτήρια που εφαρμόζει και η δέσμευσή της να διατηρήσει στην κατοχή της το χρέος που σχετίζεται με τα συγκεκριμένα έργα ως την ημερομηνία λήξης τους, παρέχουν στο Δημόσιο Τομέα σημαντική σταθερότητα και εμπειρία, καθώς και μεγάλη προστιθέμενη αξία.

Από χρηματοοικονομική άποψη η ΕΤΕ έχει αναπτύξει ευέλικτους μηχανισμούς χρηματοδότησης για τα έργα ΣΔΙΤ. Η μακρά διάρκεια των δανείων που κυμαίνεται ανάμεσα στα 20-25 χρόνια, οι ευνοϊκοί όροι δανεισμού, αλλά και η περίοδος χάριτος

που προτείνει η τράπεζα (πχ. αποπληρωμή μόνο των τόκων των δανείων), ενδείκνυται ιδιαίτερος ωφέλιμοι για τα μεγάλα έργα υποδομής.

Επιπλέον μπορεί να προσφέρει χρηματοδοτικού πόρους για υποδομές αλλά και να συμβάλει στην τιτλοποίηση των μετοχών ώστε να διευκολυνθεί η συμμετοχή του Ιδιωτικού Τομέα στην παροχή δημόσιων υπηρεσιών. Με αυτήν την εμπλοκή της σε ένα έργο, παρέχει τις απαραίτητες εγγυήσεις και συμβάλει στην προέγκυση επιπλέον πηγών χρηματοδότησης. Συνεπώς, ο ρόλος της είναι καταλυτικός και είναι σε θέση να εμπνεύσει εμπιστοσύνη για τη Σύμπραξη των Δημοσίων και Ιδιωτικών Φορέων.

4.6.3 Αρχές που διέπουν τις Χρηματοδοτήσεις

Η Τράπεζα απαιτεί όλα τα έργα ΣΔΙΤ που ενισχύει να χαρακτηρίζονται από οικονομική ευρωστία, να είναι βιώσιμα από οικονομική και τεχνική άποψη, να συμμορφώνονται με τις περιβαλλοντικές της προδιαγραφές, και να αποτελούν αντικείμενο πρόσκλησης υποβολής προσφορών σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τη σύναψη δημόσιων συμβάσεων στην ΕΕ.

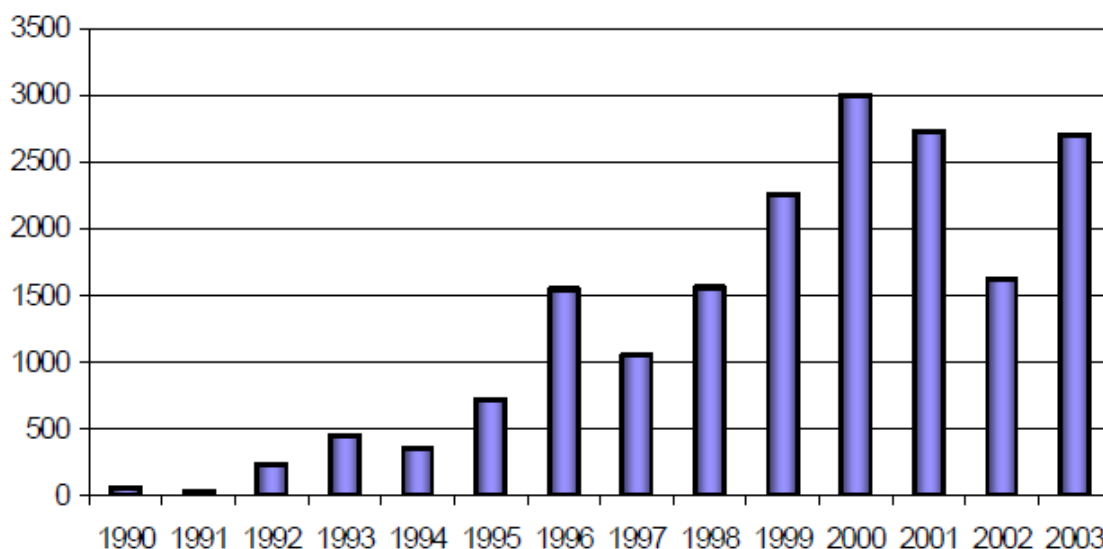
Στο μέτρο του δυνατού, η ΕΤΕ παρεμβαίνει κατά τα πρώιμα στάδια των έργων, πριν από την ανάθεση της σύμβασης, και συνεργάζεται σε μη αποκλειστική βάση με το σύνολο των υποψηφίων στη φάση της υποβολής προσφορών. Η διαδικασία αυτή εξασφαλίζει ότι, κατά την επιλογή των υποψηφίων λαμβάνεται υπόψη, ειδικότερα, ο βαθμός στον οποίο πετυχαίνουν να μεταφέρουν στον δημόσιο τομέα τα οικονομικά οφέλη που απορρέουν από τη συμμετοχή της ΕΤΕ.

Στους μηχανισμούς ΣΔΙΤ ακολουθείται η Αρχή της Συμπληρωματικότητας με άλλους φορείς χρηματοδότησης από την Τράπεζα. Με τον τρόπο αυτό, πολυάριθμα δάνεια της ΕΤΕ για έργα ΣΔΙΤ συνοδεύονται από τραπεζικές εγγυήσεις ή εξειδικευμένη ασφάλιση είτε έως την ημερομηνία λήξης τους είτε έως ότου αποδειχθεί η λειτουργικότητα του έργου.

Η πιστωτική ποιότητα του χαρτοφυλακίου ΣΔΙΤ της Τράπεζας ενισχύεται από την υποστήριξη που παρέχει ο δημόσιος τομέας στη ροή των πληρωμών προς πληθώρα έργων ΣΔΙΤ. Πράγματι, για πολλά έργα τύπου ΣΔΙΤ (όπως, για παράδειγμα, αυτά που αφορούν τα νοσοκομεία και τα σχολεία στο Ηνωμένο Βασίλειο) οι υποχρεώσεις

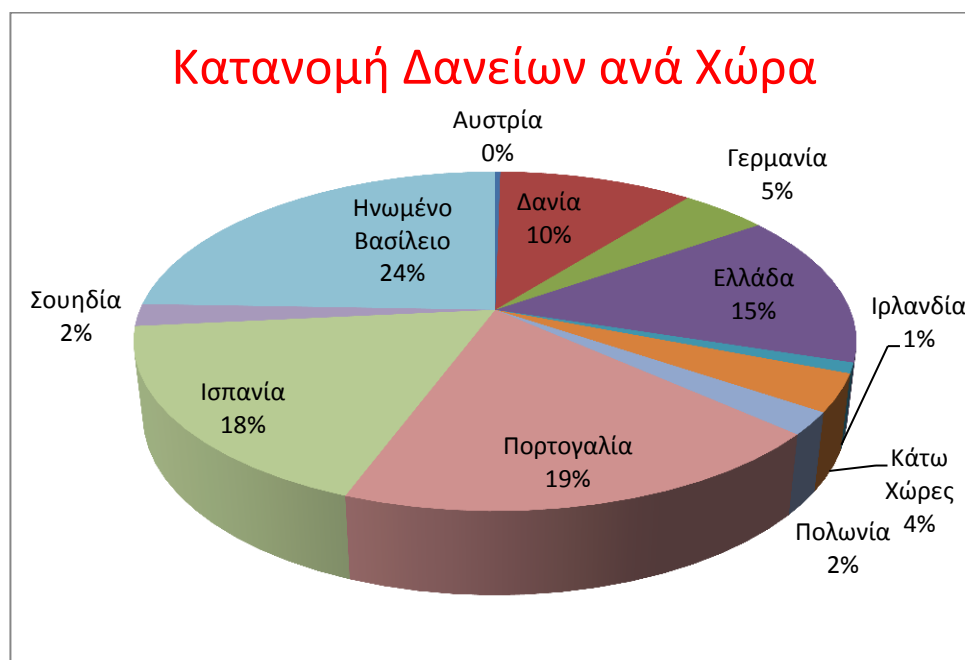
πληρωμής βαρύνουν αποκλειστικά τον δημόσιο τομέα και οι ανάδοχοι δεν εκτίθενται επ' ουδενί στους κινδύνους που συνδέονται με τη ζήτηση. Επιπλέον, οι ΣΔΙΤ επωφελούνται κατά κανόνα ενός παγιωμένου ρυθμιστικού και συμβατικού πλαισίου. Τέλος, μολονότι ο όγκος των δραστηριοτήτων που σχετίζονται με τις ΣΔΙΤ έχει αυξηθεί, το ύψος των εν λόγω δανείων παραμένει σχετικά χαμηλό σε σχέση με το συνολικό ποσόν των δανειοδοτήσεων.

4.6.4 Ενδιαφέροντα Στατιστικά Στοιχεία της ΕΤΕ



Πίνακας 4.5: Διαχρονικές Συμπράξεις Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα.

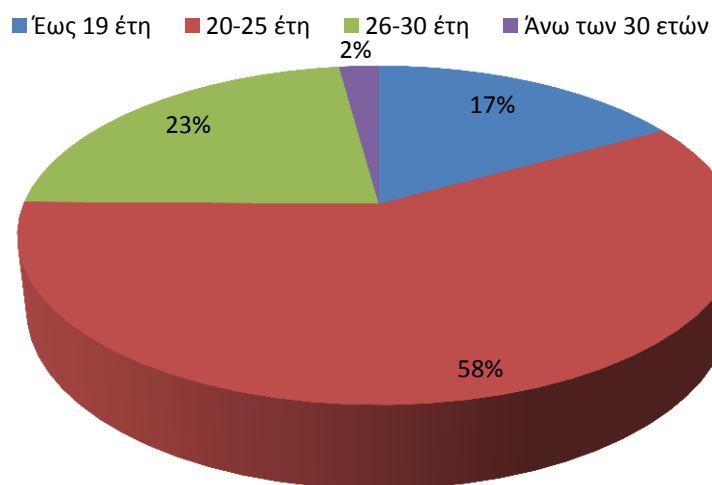
Πηγή: ΕΤΕ, 2003



Πίνακας 4.6: Κατανομή Δανείων ανά Χώρα

Πηγή ΕΤΕ, 2003, ίδια επεξεργασία

Κατανομή Δανείων Βάσει Διάρκειας



Πίνακας 4.7: Κατανομή Δανείων βάσει Διάρκειας.

Πηγή: ΕΤΕ, 2003, ίδια επεξεργασία

4.6.5 Κονδύλια της ΕΕ για την Συγχρηματοδότηση των ΣΔΙΤ

Οι Συμπράξεις Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα εντός της Ευρωπαϊκής Ένωσης πρέπει να συνάδουν με τους κανόνες της σχετικά με:

- Τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς.
- Το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης.
- Την κοινοτική νομοθεσία περί δημόσιων συμβάσεων και παραχώρησης υπηρεσιών.
- Τους κανόνες ανταγωνισμού στο βαθμό που οι ΣΔΙΤ ασκούν οικονομική δραστηριότητα.

Τα κονδύλια της ΕΕ μπορούν να χρησιμοποιηθούν για τη συγχρηματοδότηση των ΣΔΙΤ. Οι εθνικοί φορείς του δημοσίου και του ιδιωτικού τομέα μπορούν να χρηματοδοτηθούν από:

- Διαρθρωτικά ταμεία που συνδέονται με ΣΔΙΤ, όπως και οι πρωτοβουλίες JASPER, JESSICA και JEREMIE.

- Κονδύλια της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επενδύσεων. Επιπλέον, για να προάγει τη δημιουργία ΣΔΙΤ, η ΕΤΕ έχει θεσπίσει το Κέντρο Ευρωπαϊκής Εμπειρογνωμοσύνης (EPEC).
- Τα χρηματοδοτικά μέσα των διευρωπαϊκών δικτύων μεταφορών (ΔΕΔ-Μ), που ευνοούν την παροχή ιδιωτικών επενδύσεων, επιχειρηματικού κεφαλαίου και χορήγηση τραπεζικών δανείων.
- Το 7^ο πρόγραμμα πλαίσιο για την έρευνα και την ανάπτυξη και την κοινή τεχνολογική πρωτοβουλία (ΚΤΠ).

Η ΕΕ προτείνει, επίσης, τη χρήση μηχανισμών που σχετίζονται με την καινοτομία, όπως:

- Η χρηματοδοτική διευκόλυνση καταμερισμού του κινδύνου (RSFF), που συστάθηκε από κοινού από την Επιτροπή και την ΕΤΕ με στόχο τη βελτίωση της πρόσβασης στην πίστωση. Το σχέδιο για την ανάκαμψη της οικονομίας προβλέπει την επιτάχυνση της εφαρμογής της RSFF.
- Τα μέσα του προγράμματος για την ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία (CIP), που παρέχουν στήριξη στις ΣΔΙΤ στον τομέα της έρευνας, της τεχνολογικής ανάπτυξης και της καινοτομίας.

4.6.5.1 Χρηματοδοτικά Εργαλεία – Jeremie, Jessica

Στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο του Δεκεμβρίου 2005, στο πλαίσιο κατανομής των κοινοτικών κονδυλίων για τη χρηματοδότηση της Πολιτικής της Συνοχής για την περίοδο 2007-2013, η Ελλάδα εξασφάλισε 20,4 δισ. ευρώ (τρέχουσες τιμές). Με τους πόρους αυτούς θα χρηματοδοτηθούν παρεμβάσεις μέσω του Ευρωπαϊκού Ταμείου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ) και του Ταμείου Συνοχής.

Το συνολικό ύψος των πιστώσεων αλλά και η ετήσια κατανομή τους ορίζονται με διακριτό τρόπο για κάθε τύπο Περιφερειών. Έτσι, στις 8 Περιφέρειες του αμιγούς Στόχου 1 κατανέμονται συνολικά 9,4 δισ. ευρώ. Στις 3 Περιφέρειες Στατιστικής Σύγκλισης (Αττική, Κεντρική και Δυτική Μακεδονία) κατανέμονται 6,5 δισ. ευρώ ενώ στις 2 Περιφέρειες Σταδιακής Εισόδου (Στερεά Ελλάδα, Νότιο Αιγαίο) αντιστοιχούν 0,63 δισ. ευρώ. Επίσης, για τα προγράμματα του Στόχου 3 διατίθενται

κοινοτικά κονδύλια ύψους 0,21 δισ. ευρώ. Όπως ορίστηκε στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ, από το σύνολο των επιμέρους ανωτέρω ποσών (16,7 δισ. ευρώ) 12,36 δισ. ευρώ θα κατευθυνθούν στα νέα Επιχειρησιακά Προγράμματα μέσω του ΕΤΠΑ ενώ 4,36 μέσω του ΕΚΤ.

Στο πλαίσιο της φιλοσοφίας που προωθεί η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τη μετάβαση δηλαδή από τις εφάπαξ επιδοτήσεις στην παροχή δανεισμού με ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους αλλά και την ανάγκη προσέλκυσης ιδιωτικών κεφαλαίων ως εχέγγυο βιωσιμότητας των αναλαμβανόμενων επενδύσεων, το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (ΥΠΟΙΟ) σε συνεργασία με τον Όμιλο της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕ) προωθεί τη δημιουργία μοντέρνων χρηματοδοτικών μηχανισμών κύριο χαρακτηριστικό των οποίων αποτελεί ο πολλαπλασιαστικός χαρακτήρας των διατιθέμενων κεφαλαίων η αποπληρωμή των οποίων θα οδηγήσει σε επανεπένδυση τους σε νέες δράσεις.

Jeremie:

Στο πλαίσιο του JEREMIE (Κοινοί Ευρωπαϊκοί Πόροι για τις Μικρομεσαίες και τις Μεσαίες Επιχειρήσεις - Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises), το ΥΠΟΙΟ υπέγραψε στις 26 Ιουνίου 2007 την πρώτη μεταξύ των 27 Κρατών-Μελών της Ε.Ε. Σύμβαση Χρηματοδότησης για την οργάνωση των δομών υλοποίησης και χρηματοδότησης του JEREMIE στην Ελλάδα, πιστοποιώντας τον πρωτοποριακό ρόλο και την αποφασιστικότητα της Ελλάδας για την υιοθέτηση και προώθηση σύγχρονων χρηματοοικονομικών μέσων που θα συνδράμουν αποφασιστικά στην τόνωση της ανταγωνιστικότητας των ΜΜΕ.

Η χρηματοδότηση καλύπτει ευρύ φάσμα προϊόντων, όπως ενδεικτικά αναφέρονται οι μικροπιστώσεις μέσω τραπεζών, η συμμετοχή στο κεφάλαιο επιχειρήσεων, τα κεφάλαια ανάληψης επιχειρηματικού κινδύνου, η παροχή εγγυήσεων κ.ά. Τα μέσα αυτά αναμένεται να έχουν ισχυρό πολλαπλασιαστικό συντελεστή με στόχο την επένδυση ιδιωτικών κεφαλαίων μέσω της απορρόφησης κοινοτικών κονδυλίων.

Jessica:

Στο πλαίσιο της JESSICA (Κοινοί Ευρωπαϊκοί Πόροι για Αειφόρες Επενδύσεις στα Αστικά Κέντρα - Joint European Support for sustainable Investment in City Areas),

το ΥΠΟΙΟ έχει ξεκινήσει διαπραγματεύσεις με την ΕΤΕ για την ανάθεση μελετών και την υπογραφή Μνημονίου Συνεργασίας στο προσεχές διάστημα.

Η πρωτοβουλία JESSICA στοχεύει στη στήριξη επενδυτικών προγραμμάτων και έργων αστικής ανάπτυξης. Στόχος της JESSICA είναι η κινητοποίηση κεφαλαίων για τη χρηματοδότηση ολοκληρωμένων δράσεων αστικής ανάπτυξης με πιλοτικά προγράμματα να προβλέπονται για την πρώτη περίοδο σε επίπεδο ΟΤΑ. Ανώτερος στόχος είναι η ανάπτυξη αστικών κέντρων και η παροχή νέων θέσεων εργασίας. Οι ενισχύσεις θα χορηγούνται μετά τη σύνταξη Ολοκληρωμένου Σχεδίου Αστικής Ανάπτυξης, όπου θα προτείνεται η υλοποίηση έργων με χαρακτηριστικά παρέμβασης ολοκληρωμένου χαρακτήρα (ενεργειακά δίκτυα, κυκλοφοριακές ρυθμίσεις κ.ά.).

Ποιοι είναι οι δικαιούχοι:

Οι δικαιούχοι είναι δημόσιοι ή ιδιωτικοί οργανισμοί, φορείς ή επιχειρήσεις αρμόδιοι για την έναρξη ή την έναρξη και υλοποίηση πράξεων. Στα πλαίσια των καθεστώτων ενίσχυσης δυνάμει του άρθρου 87 της Συνθήκης, οι δικαιούχοι είναι δημόσιες ή ιδιωτικές επιχειρήσεις που εκτελούν μεμονωμένο έργο και λαμβάνουν δημόσια ενίσχυση.

4.6.6 Τα μέτρα που λαμβάνει η ΕΕ για την Οικονομική Κρίση

Η οικονομική κρίση έχει περιορίσει την πρόσβαση στην χρηματοδότηση λόγω:

- Της αύξησης του πιστωτικού κόστους.
- Της μείωσης των προθεσμιών εξόφλησης που προτείνουν οι τράπεζες, ώστε να περιοριστεί η διάρκεια της πίστωσης.
- Της έλλειψης χρηματοδότησης στην αρχή της διαδικασίας ανάθεσης δημόσιων υπηρεσιών.

Για το λόγο αυτό η Επιτροπή θέσπισε το Προσωρινό κοινοτικό πλαίσιο για τη λήψη μέτρων κρατικής ενίσχυσης, με στόχο την βελτίωση της πρόσβασης στη χρηματοδότηση κατά την περίοδο της οικονομικής κρίσης.

Ακόμη, επειδή η ΣΔΙΤ στον τομέα της τεχνολογικής καινοτομίας είναι ουσιαστικής σημασίας για την ανταγωνιστικότητα της ΕΕ, κατάρτισε ένα ειδικό πλαίσιο για να:

- Διευκολύνει τη δημιουργία αυτών των ΣΔΙΤ και να διασφαλίσει τον καταμερισμό κινδύνων και ευθυνών μεταξύ των φορέων του δημοσίου και του ιδιωτικού τομέα.
- Να εξασφαλίσει την πρόσβαση στη χρηματοδότηση μέσω επιχορηγήσεων, δημόσιων διαγωνισμών ή επενδύσεων.

Ακόμη, στα μέτρα ενάντια στην οικονομική κρίση που επηρεάζει αρνητικά τα δημόσια οικονομικά και τα έργα που απαιτούν μακροπρόθεσμες επενδύσεις, το 2010, στα πλαίσια του σχεδίου για την ανάκαμψη της οικονομίας, η Επιτροπή προβλέπει την υλοποίηση πέντε ειδικών ενεργειών για να προωθήσει τη δημιουργία ΣΔΙΤ:

- Σύσταση ομάδας διαλόγου και ανταλλαγής απόψεων μεταξύ των εμπλεκόμενων στις ΣΔΙΤ φορέων.
- Αύξηση των διαθέσιμων χρηματοδοτικών πόρων μέσω των υφιστάμενων ευρωπαϊκών μηχανισμών και δημιουργώντας ειδικούς μηχανισμούς.
- Εξασφάλιση ισότιμων όρων μεταξύ της δημόσιας και ιδιωτικής διαχείρισης σε περίπτωση ευρωπαϊκής χρηματοδότησης.
- Προώθηση της καινοτομίας, ιδίως δίνοντας στην ΕΕ τη δυνατότητα να συμμετάσχει σε ενώσεις ιδιωτικού δικαίου και να επενδύει απευθείας σε έργα.
- Πρόταση νέου νομοθετικού μέσου σχετικά με τις παραχωρήσεις δημόσιων υπηρεσιών στον ιδιωτικό τομέα.

Η Επιτροπή επίσης, αξιολόγησε μια σειρά συμπληρωματικών μέτρων που αφορούν:

- Την επέκταση του πεδίου εφαρμογής των ευρωπαϊκών χρηματοδοτικών μέσων.
- Τη διενέργεια αξιολόγησης αντικτύπου σχετικά με την πρωτοβουλία παραχώρησης υπηρεσιών.
- Τη βελτίωση των λογιστικών πρακτικών.
- Τη διάδοση των ειδικών γνώσεων και της εμπειρογνωμοσύνης.
- Την προώθηση των τεχνολογιών της πληροφορίας και των επικοινωνιών, καθώς επίσης και της καινοτομίας.

4.7 Οικονομικοί Μοχλοί Πίεσης

Στο πλαίσιο των χρηματοδοτικών εργαλείων ο Δημόσιος Τομέας έχει την δυνατότητα να επηρεάσει οικονομικά έτσι ώστε να βελτιωθεί η χρήση των κεφαλαίων που χρηματοδοτούν τις ΣΔΙΤ.

Αυτό επιτυγχάνεται με την **μόχλευση** (leverage), μέσω της οποίας βελτιώνεται ο βαθμός χρήσης των κεφαλαίων και αυξάνεται η απόδοση τους.

Οι οικονομικοί μοχλοί πίεσης που συντελούν στη μόχλευση παρουσιάζονται στον παρακάτω πίνακα.

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΡΡΟΕΣ	ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ	ΚΑΙΝΟΤΟΜΑ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΕΡΓΑΛΕΙΑ
ΠΙΣΤΩΤΙΚΗ ΑΥΞΗΣΗ ΜΕΣΩ ΤΗΣ ΕΓΓΥΗΣΗΣ / ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ (ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΙΚΗ ΙΣΧΥΣ)	ΟΙ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΑΡΧΕΣ ΒΑΖΟΥΝ ΣΕ ΙΣΧΥ ΤΟ ΚΑΤΑΛΛΗΛΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΙΑ ΝΑ ΜΠΟΡΟΥΝ ΝΑ ΑΥΞΗΘΟΥΝ ΠΙΟ ΕΥΚΟΛΑ ΟΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ	GARVEES / FFGA, SRF, SIB, ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΑ ΤΕΛΗ, 'ΚΡΥΦΑ' ΟΜΟΛΟΓΑ
ΠΙΣΤΩΤΙΚΗ ΑΥΞΗΣΗ ΜΕΣΩ ΕΞΑΡΤΗΣΗΣ ΑΠΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥΣ ΠΟΡΟΥΣ (ΕΠΙΚΙΝΔΥΝΟΣ ΠΑΡΑΓΟΝΤΑΣ ΡΙΣΚΟΥ)	ΟΙ ΠΟΡΟΙ ΠΟΥ ΔΙΑΤΙΘΟΝΤΑΙ ΑΠΟ ΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΑΡΧΕΣ ΥΠΑΓΟΝΤΑΙ ΣΕ ΑΥΤΟΥΣ ΠΟΥ ΠΑΡΕΧΟΝΤΑΙ ΑΠΟ ΤΑ ΙΔΙΩΤΙΚΑ ΜΕΡΗ, ΜΕ ΑΥΤΟ ΤΟΝ ΤΡΟΠΟ ΔΗΜΙΟΥΡΓΟΥΝΤΑΙ ΜΕΛΕΤΕΣ ΜΕ ΛΙΓΟΤΕΡΟ ΡΙΣΚΟ ΚΑΙ ΠΙΟ ΕΛΚΥΣΤΙΚΕΣ ΣΕ ΑΥΤΟΥΣ	SIB, ΤΙΦΙΑ, ΤΜΗΜΑΤΙΚΑ ΚΕΦΑΛΑΙΑ
ΒΕΛΤΙΩΜΕΝΟ ΣΧΕΔΙΟ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗΣ	ΟΙ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΑΡΧΕΣ ΔΗΜΙΟΥΡΓΟΥΝ ΝΕΑ ΣΧΗΜΑΤΑ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗΣ ΤΑ ΟΠΟΙΑ ΜΠΟΡΟΥΝ ΝΑ ΜΕΙΩΣΟΥΝ ΤΟ ΕΠΙΠΕΔΟ ΤΩΝ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΕΩΝ Η ΤΗΝ ΑΝΑΚΑΤΑΛΗΨΗ ΜΕΡΟΥΣ ΑΥΤΩΝ	SRF (ΑΠΟΘΕΜΑΤΙΚΟ), FROP, ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΜΕ ΟΡΟ ΤΗΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΤΑ ΚΕΡΔΗ
ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΠΟΥ ΠΑΡΕΧΕΤΑΙ ΑΠΟ ΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΑΡΧΕΣ (ΕΠΙΡΡΟΗ ΣΕ ΔΗΜΟΣΙΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ)	ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΩΝΤΑΣ ΤΙΣ ΜΕΛΕΤΕΣ, ΟΙ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΑΡΧΕΣ ΧΑΡΗ ΣΤΗΝ ΥΨΗΛΗ ΠΟΙΟΤΙΚΑ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ, ΚΑΘΙΣΤΟΥΝ ΙΚΑΝΟ ΤΙΣ ΜΕΛΕΤΕΣ ΝΑ ΒΕΛΤΙΣΤΟΠΟΙΗΣΟΥΝ ΤΟ ΚΟΣΤΟΣ ΤΗΣ ΣΥΝΟΛΙΚΗΣ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗΣ	ISPA, NDFΑ, ΒΡΕΤΑΝΙΚΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ ΣΧΗΜΑ ΠΙΣΤΩΤΙΚΗΣ ΕΓΓΥΗΣΗΣ
ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΟ ΚΕΡΔΟΣ	ΟΙ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΑΡΧΕΣ ΒΑΖΟΥΝ ΣΕ ΙΣΧΥ ΤΟ ΚΑΤΑΛΛΗΛΟ ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΓΙΑ ΝΑ ΧΟΡΗΓΗΘΕΙ ΤΟ ΦΟΡΟΛΟΓΙΚΟ ΚΕΡΔΟΣ ΜΕ ΤΟΚΟΥΣ, ΜΕ ΑΥΤΟ ΤΟΝ ΤΡΟΠΟ ΟΙ ΑΝΑΔΟΧΟΙ ΜΠΟΡΟΥΝ ΝΑ ΑΥΞΗΣΟΥΝ ΤΟΥΣ ΠΟΡΟΥΣ ΣΤΙΣ ΑΓΟΡΕΣ ΠΙΟ ΕΥΚΟΛΑ	ΕΚΠΤΩΣΗ ΦΟΡΩΝ, ISPA

Πίνακας 4.8: Οικονομικοί Μοχλοί «Πίεσης» του Δημοσίου Τομέα.

Πηγή: Galaxy Fund, Γαλλία, 2004.

4.8 Οικονομικά Εργαλεία

Για τους δημόσιους και ιδιωτικούς χορηγούς, είναι δυνατό να προσαρμοστούν τα όργανα της κεφαλαιαγοράς και άλλα καινοτόμα σχέδια των χρηματοδοτικών προγραμμάτων.

Τα οικονομικά εργαλεία αυτά παρουσιάζονται στον πίνακα παρακάτω.

	ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΜΕΣΑ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΑ ΕΡΓΑΛΕΙΑ	ΚΕΦΑΛΑΙΑ ΠΟΥ ΠΡΟΚΥΠΤΟΥΝ ΑΠΟ ΦΟΡΟΥΣ	-ΕΡΓΑΛΕΙΟ ΧΡΕΟΥΣ ΕΝΙΣΧΥΕΤΑΙ ΑΠΟ ΕΝΑ ΑΝΑΓΝΩΡΙΣΙΜΟ ΚΑΙ ΠΡΟΒΛΕΨΙΜΟ ΡΕΥΜΑ ΕΣΟΔΩΝ
	'ΚΡΥΦΑ ΟΜΟΛΟΓΑ'	-ΣΥΜΒΑΣΗ ΜΕ ΕΝΙΣΧΥΜΕΝΟ ΠΙΣΤΩΤΙΚΟ ΣΧΕΔΙΑΓΡΑΜΜΑ ΜΕΣΩ ΤΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ ΤΩΝ ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΜΕΝΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ
	ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗ ΕΙΣΡΟΗ ΑΠΟ ΤΗΝ ΤΙΤΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΑΠΑΙΤΗΣΕΩΝ	-ΣΥΜΒΑΣΗ ΠΟΥ ΕΚΔΙΔΕΤΑΙ ΣΤΟ ΠΣΩ ΜΕΡΟΣ ΜΙΑΣ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΡΟΗΣ ΕΙΣΟΔΗΜΑΤΩΝ ΠΟΥ ΠΑΡΑΓΟΝΤΑΙ ΑΠΟ ΠΛΕΟΝΕΚΤΗΜΑ -ΝΟΜΙΣΜΑΤΙΚΕΣ ΒΟΗΘΕΙΕΣ ΠΑΡΕΧΟΥΝ ΤΗΝ ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΗ ΠΗΓΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ
	'ΧΩΡΙΣΜΕΝΑ' ΚΕΦΑΛΑΙΑ	-ΠΟΡΟΙ ΠΟΥ ΧΡΗΣΙΜΟΠΟΙΟΥΝΤΑΙ ΓΙΑ ΝΑ ΠΑΡΟΥΝ ΚΟΙΝΕΣ ΜΕΤΟΧΕΣ (ΜΕΤΑΒΛΗΤΟΥ ΕΠΙΤΟΚΙΟΥ) ΣΤΑ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΑ -ΤΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΕΙΤΑΙ ΑΠΟ ΔΙΑΦΟΡΕΤΙΚΟΥΣ ΤΥΠΟΥΣ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΠΟΥ ΕΙΣΦΕΡΟΥΝ ΔΙΑΦΟΡΕΤΙΚΕΣ ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΜΕΤΟΧΩΝ ΣΤΟ ΚΕΦΑΛΑΙΟ, ΚΑΘΕ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΜΕΤΟΧΩΝ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΕΝΑ ΚΑΘΟΡΙΣΜΕΝΟ ΕΠΙΠΕΔΟ ΥΠΙΛΟΓΗΣ ΜΕ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ ΠΡΟΣΒΑΣΗΣ ΣΤΑ ΜΕΡΙΣΜΑΤΑ / ΣΤΗΝ ΥΠΕΡΑΣΙΑ
	ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΧΩΡΙΣ ΟΡΟ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗΣ ΣΤΑ ΚΕΡΔΗ	-ΔΗΜΟΣΙΑ ΕΠΙΧΟΡΗΓΗΣΗ ΠΟΥ ΕΥΝΑΥΖΕΤΑΙ ΜΕ ΕΝΑ ΜΗΧΑΝΙΣΜΟ ΠΟΥ ΚΑΘΟΡΙΖΕΙ ΤΗΝ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΤΑ ΚΕΡΔΗ

Πίνακας 4.9: Χρηματοδοτικά Εργαλεία από Οικονομικά Προγράμματα.

Πηγή: Galaxy Fund Γαλλία, 2004

Τα Χρηματοδοτικά αυτά Εργαλεία, έχουν ως στόχους:

- Την αύξηση των χρηματοδοτικών κεφαλαίων.
- Τη βελτίωση των σχεδιαγραμμάτων των κινδύνων.
- Τη μείωση των οικονομικών δαπανών των προγραμμάτων.
- Την αντικατάσταση των σχεδίων επιχορήγησης.

4.9 Χρηματοδότηση του Τομέα της Αυτοδιοίκησης

Ο σχεδιασμός της Αυτοδιοίκησης για τα συγχρηματοδοτούμενα έργα του ΕΣΠΑ 2007-2013, μπορεί να αποτελέσει την βάση για την ορθολογική επιλογή των δημόσιων έργων που θα επιδιωχθεί να υλοποιηθούν με την προσφυγή στις ΣΔΙΤ. Τα έργα ΣΔΙΤ μπορούν να εντάσσονται στον σχεδιασμό 2007-2013, καταλαμβάνοντας, εφόσον κριθεί αναγκαίο, και μερίδιο στους δημόσιους κοινοτικούς πόρους της τέταρτης Προγραμματικής Περιόδου.

Οι αναπτυξιακές δραστηριότητες της Αυτοδιοίκησης χρηματοδοτούνται με τους ακόλουθους τρόπους :

- Από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, τα κονδύλια του οποίου διοχετεύονται προς τους φορείς της Αυτοδιοίκησης.
- Με την ΣΑΤΑ (Συλλογική Απόφαση Τοπικής Αυτοδιοίκησης), 450 εκ. € ετησίως.
- Με τους πόρους του Προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ, 500 εκ. ετησίως.
- Με την ΣΑΕ 055 (Συλλογική Απόφαση Έργου), 150 εκ. € ετησίως.
- Με την καταβολή της εθνικής συμμετοχής για τα έργα της Αυτοδιοίκησης τα οποία είναι ενταγμένα σε συγχρηματοδοτούμενα από την Ευρωπαϊκή Ένωση προγράμματα.
- Με τον Αναπτυξιακό Νόμο.
- Από τους κοινοτικούς πόρους, κυρίως των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων 2000 – 2006 (Περιφερειακά, Τομεακά, Ταμείο Συνοχής, Κοινοτικές Πρωτοβουλίες), αλλά και άλλων χρηματοδοτούμενων απευθείας από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή προγραμμάτων. Στις 30.4. 2006 είχαν εκταμιευθεί για δράσεις των Ο.Τ.Α. στα Ε.Π. της 3ης Προγραμματικής Περιόδου 1, 6 δις €, που αντιστοιχούν σε ετήσια βάση περίπου στα 400 εκ €, ενώ τα ενταγμένα έργα των Ο.Τ.Α. υπερέβαιναν τα 4,5 δις €.
- Η χώρα είναι σε περίοδο σχεδιασμού των προγραμμάτων της περιόδου 2007-2013, και μάλιστα σε προχωρημένη φάση, με πλήρη εμπλοκή και της Αυτοδιοίκησης. Και ενώ είναι δεδομένο ότι κοινοτικοί πόροι θα συγχρηματοδοτήσουν ΣΔΙΤ, δεν είναι καθαρό προς ποιες κατηγορίες έργων και με τι μεγέθους κονδύλια.

- Από δανεισμό των φορέων της Αυτοδιοίκησης από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων και από Τράπεζες. Υπολογίζεται ότι το άληκτο κεφάλαιο των δανείων των Ο.Τ.Α. από το ΤΠΔ ανέρχονται σε 1,276 δις €, από τα οποία το μεγαλύτερο μέρος κατευθύνεται σε επενδυτικές δαπάνες και το μικρότερο σε εξόφληση χρεών.

Η εφαρμογή των Σ.Δ.Ι.Τ. απαιτεί ή και οδηγεί σε δέσμευση δημόσιων πόρων, οι οποίοι θα αναζητηθούν στο Π.Δ.Ε. και στα κοινοτικά κονδύλια των συγχρηματοδοτούμενων από την Ε.Ε. προγραμμάτων.

Για να υποδεχθούν και να υποστηρίξουν αποτελεσματικά τα έργα των συμπράξεων με ιδιώτες, η υπηρεσιακή δομή των Ο.Τ.Α., τα στελέχη τους, χρειάζεται να αλλάξουν νοοτροπίες, να εισαχθούν νέα εργαλεία διαχείρισης και παρακολούθησης.

Έχει προταθεί η ιδέα της συγκρότησης «ομάδων κρούσης» (task forces) από στελέχη των Δήμων, οι οποίες θα επωμιστούν ανά Ο.Τ.Α. τα έργα των συμπράξεων με τους ιδιώτες. Προτείνεται επίσης η προσφυγή σε συμβούλους.

Στο μέλλον το ΕΣΠΑ και οι ΣΔΙΤ είναι οι άξονες στους οποίους οι ΟΤΑ θα δραστηριοποιηθούν για να διεκδικήσουν τα έργα ανάπτυξης και υποδομής τα οποία έχουν ανάγκη.

4.10 ΣΔΙΤ και Οικονομική Κρίση

Είναι γεγονός ότι η χρηματοπιστωτική κρίση στη χώρα μας συνέπεσε χρονικά με τη δημοπράτηση των πρώτων έργων ΣΔΙΤ. Σε μία συγκυρία κατά την οποία η ρευστότητα είναι περιορισμένη και το κόστος δανεισμού αρκετά αυξημένο, η υλοποίηση των συμπράξεων συνεχίζεται, ενώ αναζητούνται εναλλακτικοί τρόποι υπέρβασης των δυσκολιών που ανακύπτουν. Οι δυσμενείς συνθήκες άντλησης ρευστότητας αναπόφευκτα επηρεάζουν και την υλοποίηση έργων ΣΔΙΤ, μέσω της δυσχέρειας εξασφάλισης χρηματοδότησης και της σημαντικής αύξησης του κόστους αυτής. Οι τράπεζες τηρούν στάση επιφυλακτικότητας, ιδίως ως προς τα έργα που εξαρτώνται από αμοιβές διαθεσιμότητας από πλευράς Δημοσίου, καθώς η συμμετοχή στη χρηματοδότηση τέτοιων έργων συνεπάγεται ανάληψη κινδύνου ελληνικού

Δημοσίου, στον οποίο είναι σε σημαντικό βαθμό εκτεθειμένες. Από την άλλη πλευρά, ως προς τα έργα που εμφανίζουν κάποιο βαθμό ανταποδοτικότητας (πχ. διαχείριση απορριμμάτων), εξετάζονται συμβατικοί τρόποι κατοχύρωσης της πληρωμής των παρεχόμενων υπηρεσιών από τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) που προωθούν τα οικεία έργα. Παράλληλα, δεδομένων των συνθηκών, οι συμπράξεις απομακρύνονται σταδιακά από το μοντέλο χρηματοδότησης με τραπεζικό δανεισμό κατά 90%, καθώς οι τράπεζες επιθυμούν πλέον συμμετοχή του ιδιωτικού φορέα με ίδια κεφάλαια της τάξης του 30%-40%.

Δεδομένης της δυσμενούς συγκυρίας στην ελληνική και ευρωπαϊκή διατραπεζική αγορά, οι ελληνικές τράπεζες ανέλαβαν την πρωτοβουλία, σε συνεργασία με την ICAP, να αναπτυχθεί ένα σύστημα πιστοποίησης της πιστοληπτικής αξιολόγησης έργων project finance, ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, real estate και ΣΔΙΤ, δηλαδή έργων που χρηματοδοτούνται με τη μέθοδο της δομημένης χρηματοδότησης, με στόχο την άντληση ρευστότητας μέσω της εκχώρησης των συμβάσεων στην Τράπεζα της Ελλάδος. Το σύστημα αυτό, που έχει ολοκληρωθεί και εφαρμόζεται πιλοτικά, αναμένεται να συμβάλει ουσιαστικά στη διευκόλυνση της συμμετοχής των ελληνικών τραπεζών στη χρηματοδότηση έργων, προσφέροντας μέρος της αναγκαίας ρευστότητας.

Ιδιαίτερα σημαντική για την ανάπτυξη του θεσμού των ΣΔΙΤ στην Ελλάδα κρίνεται και η συμμετοχή της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων στη χρηματοδότησή τους. Στην παρούσα φάση, διεξάγονται συζητήσεις με την ΕΤΕπ αναφορικά με τους ακριβείς όρους της συμμετοχής της στα χρηματοδοτικά σχήματα έργων και της υπέρβασης των θεμάτων που άπτονται της υποβάθμισης της πιστοληπτικής ικανότητας της χώρας και των ελληνικών τραπεζών, με την εξεύρεση ισοδύναμων εξασφαλιστικών λύσεων.

Θετική εξέλιξη για την περαιτέρω ανάπτυξη του θεσμού αποτελεί η κατάθεση τροπολογίας από το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας στα τέλη του περασμένου Αυγούστου, η οποία αποσαφηνίζει το φορολογικό καθεστώς που διέπει την υλοποίηση έργων ΣΔΙΤ. Η τροπολογία αντιμετωπίζει επιμέρους φορολογικά ζητήματα που αφορούν κυρίως στο χρόνο απόκτησης του εισοδήματος, στο συνολικό κόστος υλοποίησης της σύμβασης σύμπραξης, καθώς και στο χρόνο επιστροφής του πιστωτικού ΦΠΑ για τις εταιρείες ειδικού σκοπού. Η ρύθμιση αυτή

αποτελεί ένα ιδιαίτερος σημαντικό βήμα προς τον καθορισμό ενός σαφούς φορολογικού πλαισίου και την ανάδειξη των ΣΔΙΤ σε ένα πιο αποτελεσματικό εργαλείο ενεργοποίησης της ιδιωτικής πρωτοβουλίας και ενίσχυσης της ανάπτυξης.

Εντέλει, οι ΣΔΙΤ μπορούν να αποτελέσουν χρήσιμο εργαλείο στην κατεύθυνση της δημιουργίας μιας αναπτυξιακής προοπτικής που θα επιτρέψει στη χώρα να ανακτήσει την εμπιστοσύνη των εταίρων της και των διεθνών αγορών. Η δημιουργική συνεργασία έως τώρα όλων των εμπλεκόμενων μερών για την εξεύρεση λύσεων και την υπέρβαση των αντιξοοτήτων της τρέχουσας συγκυρίας καταδεικνύει τη βούληση προς αυτή την κατεύθυνση.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΤΕΤΑΡΤΟ

1. Βασαρδάνης Γ. (2006) , Οι ΣΔΙΤ στην Αυτοδιοίκηση, ΠΕΤΑ Α.Ε., Αθήνα.
2. Corinne Namblard (2004), PPP in Europe Emerging Opportunities, Galaxy Fund, France.
3. Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα (2006), Εγχειρίδιο για την Υλοποίηση Έργων και Υπηρεσιών μέσω ΣΔΙΤ, Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα, Υπουργείο Οικονομικών & Οικονομίας, Αθήνα.
4. Τσαμπούλας Δ. (2003), Συγκοινωνιακά Έργα με Σύμβαση Παραχώρησης στην Ελλάδα, Τεύχος 1, Τεχνικά Χρονικά, Επιστημονικές Εκδόσεις Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας.
5. Δελτίο Τύπου Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών (2005), ‘Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα’, Ιανουάριος.
6. Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (2006), Εγχειρίδιο για την Υλοποίηση Έργων και Υπηρεσιών μέσω ΣΔΙΤ, Αθήνα, Ιούνιος.

Ιστοσελίδες:

1. http://websdit.ypes.gr/fileadmin/documents/ppp_briefguide_gr.pdf
Συμπράξεις Δημοσίου - Ιδιωτικού Τομέα, Συνοπτικός Οδηγός.
2. http://www.sdit.mnec.gr/export/sites/sdit/el/infopoint/implementation/faqs/SDIT_er_13.pdf ΕΓΣΔΙΤ - Συχνές ερωτήσεις.
3. http://europa.eu/legislation_summaries/employment_and_social_policy/eu2020/em0026_el.htm Ανάπτυξη Συμπράξεων Δημοσίου - Ιδιωτικού Τομέα.

5. ΠΕΔΙΑ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΣΔΙΤ

Οι Συμπράξεις Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα, έχουν ένα μεγάλο πεδίο εφαρμογής. Κατά κύριο λόγο εφαρμόζονται σε τομείς βασικών υποδομών, αλλά και σε έργα Μεταφορών, Υγείας, Παιδείας, Πληροφορικής και Τηλεπικοινωνιών, Περιβάλλοντος και Διαχείρισης Αποβλήτων.

5.1 Κτηριακά Έργα

Ως Κτηριακά Έργα νοούνται τα νομαρχιακά και δημοτικά κτήρια, τα δικαστικά μέγαρα, οι εστίες κοινωνικής πρόνοιας, οι πυροσβεστικοί σταθμοί, οι εγκαταστάσεις της αστυνομίας, τα σωφρονιστικά ιδρύματα και η διαχείριση της ακίνητης περιουσίας.

Κύριος εκφραστής αυτών των Έργων είναι η **Κτηματική Εταιρεία Δημοσίου (ΚΕΔ)**. Στους στόχους που θέτει, μεταξύ των άλλων βρίσκεται και η «Ανάθεση για υλοποίηση έργων μέσω Συμπράξεων Δημόσιου & Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ)».

Στα κτιριακά έργα υπάρχουν τέσσερις βασικές ενότητες δραστηριοτήτων οι οποίες με μικρές διαφοροποιήσεις εφαρμόζονται ανεξαρτήτως του συστήματος παραγωγής τους.

Στο **πρώτο στάδιο** περιλαμβάνονται όλες οι προκαταρκτικές διαδικασίες προγραμματισμού του έργου κατά τις οποίες λαμβάνονται αποφάσεις επιτελικού επιπέδου για την σκοπιμότητα, τη θέση, τη λειτουργία του έργου και τη διαμόρφωση του χρηματοδοτικού σχήματος υλοποίησης του έργου, ενώ αξιολογούνται συνήθεις προκαταρκτικές λύσεις και προτάσεις και προσδιορίζονται οι θεσμικές ρυθμίσεις που είναι κατά περίπτωση αναγκαίες για τις γνωμοδοτήσεις, εγκρίσεις, αδειοδοτήσεις από αρμόδιους Δημόσιους Φορείς.

Το **δεύτερο στάδιο** αφορά στην επιλογή μελετητή και την εκπόνηση των κατά περίπτωση αναγκαίων μελετών, προκαταρκτικών και υποστηρικτικών, όπως είναι γεωτεχνικές, εργαστηριακές δοκιμές, μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων, κυκλοφοριακές μελέτες, κ.α., που είναι απαραίτητες για τις γνωμοδοτήσεις ή

εγκρίσεις των συναρμόδιων φορέων. Το στάδιο ολοκληρώνεται με την ετοιμασία και υποβολή των στοιχείων που απαιτούνται με την έκδοση εγκριτικών αποφάσεων των συναρμόδιων φορέων, οι οποίες αποτελούν απαραίτητη προϋπόθεση για την εκπόνηση σε επόμενο στάδιο της Προμελέτης και της Οριστικής Μελέτης.

Το **τρίτο στάδιο** περιλαμβάνει τη σύνταξη των τεχνικών προδιαγραφών και την εκπόνηση των Προμελετών, Οριστικών Μελετών και των Μελετών Εφαρμογής, εφόσον επιλέγεται η διαδικασία δημοπράτησης με πλήρεις μελέτες. Στη φάση αυτή περιλαμβάνεται ακόμη η σύνταξη της διακήρυξης και των τευχών δημοπράτησης προκειμένου να δημοπρατηθεί το έργο άμεσα. Ολοκληρώνεται με την έγκριση των μελετών και της διακήρυξης δημοπράτησης του έργου ή της πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος.

Στο **τέταρτο στάδιο** εφόσον έχουν εκδοθεί όλες οι σχετικές αποφάσεις και οι άδειες κατασκευής του έργου βρίσκονται στο τελικό στάδιο έκδοσης, ο αρμόδιος φορέας μπορεί να προχωρήσει στη δημοσίευση της διακήρυξης δημοπράτησης, λαμβάνοντας υπόψη τον τρόπο δημοσιοποίησης και τις χρονικές προθεσμίες που επιβάλλονται κατά περίπτωση από το ισχύων Εθνικό και Κοινοτικό δίκαιο. Στην πράξη το έργο μπορεί να δημοπρατηθεί ακόμα και πριν δοθεί η οικοδομική άδεια αρκεί αυτή να έχει εκδοθεί με την εγκατάσταση του Αναδόχου.

Σχετικά με τις χρονικές προθεσμίες που αναφέρθηκε, αν δεν συνυπολογιστούν ενστάσεις, καθυστερήσεις για εγκρίσεις – μελέτες και με καλό προγραμματισμό δραστηριοτήτων και τήρηση των προθεσμιών, οι χρόνοι ωρίμανσης ενός κτιριακού έργου μέχρι να δημοπρατηθεί παρουσιάζονται στον παρακάτω πίνακα.

Χρόνοι Ωρίμανσης Κτιριακών Έργων		
Σύστημα Παραγωγής	Ελάχιστος	Συνήθεις
Δημοπράτηση με πλήρεις μελέτες	23	32
Δημοπράτηση με Μελέτη - Κατασκευή	19	26
Δημοπράτηση με Αντιπαροχή	9,(12)	15,(17)
Δημοπράτηση με παραχώρηση χρήσης	18	26
Δημοπράτηση με αγορά έτοιμου προϊόντος	6,(9)	11,(15)
() Χρόνος σε περίπτωση προαιρετικής εκπόνησης μελετών, χρόνος σε μήνες		

Πίνακας 5.1: Χρόνοι Ωρίμανσης Κτηριακών Έργων.

Πηγή: Οδηγός Διαδικασιών Ωρίμανσης Κτηριακών Έργων, 2000

Χρόνοι Ωρίμανσης ενός Κτιριακού Έργου Μέχρι τη Δημοπράτηση	
Σύστημα Παραγωγής	Χρόνος, (μήνες)
Πλήρεις Μελέτες	23-32
Μελέτη – Κατασκευή	19-26
Αντιπαροχή	9-15
Αντιπαροχή και Προμελέτες	12-17
Παραχώρηση Χρήσης	18-26
Αγορά έτοιμου Προϊόντος	6-11
Αγορά έτοιμου Προϊόντος και Μελέτη Προδιαγραφών	9-15

Πίνακας 5.2: Χρόνοι Ωρίμανσης ενός Κτηριακού Έργου Μέχρι τη Δημοπράτηση

Πηγή: Οδηγός Διαδικασιών Ωρίμανσης Κτηριακών Έργων, 2000

Χρόνος Ολοκλήρωσης της Διαδικασίας Ανάθεσης από τη Δημοσιοποίηση της Διακήρυξης Δημοπράτησης		
Σύστημα παραγωγής	Ελάχιστος	Συνήθεις
Δημοπράτηση με πλήρεις μελέτες	1	2
Δημοπράτηση με Μελέτη - Κατασκευή	4	8
Δημοπράτηση με Αντιπαροχή	2	4
Δημοπράτηση με παραχώρηση χρήσης	6	10
Δημοπράτηση με αγορά έτοιμου προϊόντος	1	4
Χρόνος σε μήνες, χωρίς δημοσίευση της Διακήρυξης στην ΕΕΕΚ		

Πίνακας 5.3: Χρόνος Ολοκλήρωσης της Διαδικασίας Ανάθεσης από τη Δημοσιοποίηση της

Διακήρυξης Δημοπράτησης

Πηγή: Οδηγός Διαδικασιών Ωρίμανσης Κτηριακών Έργων, 2000

Χρόνος από τη Δημοσίευση Στην ΕΕΕΚ				
Διαδικασίες	Προθεσμία παραλαβής αιτήσεων συμμετοχής		Προθεσμία παραλαβής προσφορών	
	Συνήθεις	Επείγουσες	Συνήθεις	Επείγουσες
/				
Ανοικτές	-	-	52 ημέρες	-
Κλειστές	37 ημέρες	15 ημέρες	40 ημέρες	10 ημέρες
Διαπραγμάτευση	37 ημέρες	15 ημέρες	-	-

Πίνακας 5.4: Χρόνος από τη Δημοσίευση στην ΕΕΕΚ

Πηγή: Οδηγός Διαδικασιών Ωρίμανσης Κτηριακών Έργων, 2000

5.1.1 Έργα ΣΔΙΤ της Κτηματικής Εταιρείας Δημοσίου

Η ΚΕΔ έχει ξεκινήσει το καινοτόμο εγχείρημα της εφαρμογής των σύγχρονων χρηματοδοτικών εργαλείων και των Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ) στα Προγράμματα Στέγασης Κεντρικών και Περιφερειακών Υπηρεσιών Υπουργείων. Σύμφωνα με αυτό, προχωρά στο Στρατηγικό Σχεδιασμό του Προγράμματος Στέγασης Δημοσίων Υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων Υπουργείων, Δ.Ο.Υ., Αστυνομικών Τμημάτων, Πυροσβεστικών Σταθμών κ.α. Ο προϋπολογισμός τους ανέρχεται στα 2,2 δισεκατομμύρια Ευρώ και περιλαμβάνει 240 κτίρια συνολικής επιφάνειας 880.000 τετραγωνικών μέτρων. Η υλοποίηση των προγραμμάτων προβλέπει το σχήμα Σύμπραξης Δημόσιου – Ιδιωτικού Τομέα.

Οι στόχοι του προγράμματος συνοψίζονται ως εξής:

- Η συγκέντρωση των κεντρικών υπηρεσιών ενός Υπουργείου σε ενιαίο κτίριο, με προφανή τα οφέλη της εσωτερικής επικοινωνίας των διοικητικών λειτουργιών.
- Η διασφάλιση υψηλής ποιότητας υπηρεσιών προς τους πολίτες, που προϋποθέτει τη σωστή συντήρηση και λειτουργία των κτηρίων.
- Η άμεση υλοποίηση των νέων, πιο αποτελεσματικών πρακτικών σε ένα κατάλληλα σχεδιασμένο, σύγχρονο περιβάλλον εργασίας.
- Η επιτάχυνση της εφαρμογής του Προγράμματος Στέγασης μέσα από τη συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα.

Το Στρατηγικό Σχέδιο Προγράμματος Στέγασης ολοκληρώθηκε το 2011. Η εφαρμογή δύο υπό-προγραμμάτων εγκρίθηκε από τη Διυπουργική Επιτροπή Σύμπραξης Δημόσιου – Ιδιωτικού Τομέα στις 6 Ιουνίου 2006. Το πρώτο περιλαμβάνει επτά (7) Πυροσβεστικούς Σταθμούς, (Αλεξανδρούπολης, Βέροιας, Λευκάδας, Γιαννιτσών, Μεσολογίου, Γαργαλιάνων, Θεσσαλονίκης), ενώ το δεύτερο αφορά στην τεχνική υποστήριξη και το facility management τεσσάρων αστυνομικών κτιρίων της ΕΛ.ΑΣ., καλύπτοντας σύνολο επιφάνειας 92.000 τετραγωνικών μέτρων:

- Γενική Αστυνομική Διεύθυνση Αττικής.
- Συγκρότημα Σχολής Αξιωματικών ΕΛ.ΑΣ. στην Αμυγδαλέζα.
- Συγκρότημα Σχολής Μετεκπαίδευσης Αξιωματικών ΕΛ.ΑΣ. στην Αμυγδαλέζα.
- Μεταγωγών – Αλλοδαπών.

Το τρίτο υπό-πρόγραμμα περιλαμβάνει τη μελέτη, τη χρηματοδότηση, την κατασκευή, τη λειτουργία και τη συντήρηση 11 νέων κτιρίων έκτασης 40.000 τετραγωνικών μέτρων που θα κατασκευαστούν σε τοποθεσίες που ανήκουν στο Ελληνικό κράτος και θα στεγάσουν κεντρικές και περιφερειακές υπηρεσίες της Ελληνικής Αστυνομίας.

Ένα άλλο πρόγραμμα σε εξέλιξη, και σε συνεργασία με το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης, είναι το κτίριο του Αρχηγείου της ΕΛ.ΑΣ. Το πρόγραμμα βρίσκεται σε πρώιμο στάδιο και η Εταιρεία έχει εστιάσει στον ορισμό των τεχνικών στοιχείων του κτιρίου. Το σύνολο των γραφείων θα καλύπτει επιφάνεια μεγαλύτερη των 20.000 τετραγωνικών μέτρων, καθώς και έναν υπόγειο σταθμό αυτοκινήτων και άλλους βοηθητικούς χώρους.

Στις άμεσες προτεραιότητες περιλαμβάνεται επίσης η μετατροπή των πρώην Σχολών Χωροφυλακής και Ακαδημίας σε Πολιτιστικό Κέντρο της ΕΛ.ΑΣ.

Άλλα προσεχή προγράμματα περιλαμβάνουν τα κτίρια του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, της Γενικής Γραμματείας Εμπορίου του Υπουργείου Ανάπτυξης, όπως και του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, προϋπολογισμού 240 εκατομμυρίων Ευρώ.

Η γεωγραφική κατανομή των έργων ΣΔΙΤ της Κτηματικής Εταιρείας Δημοσίου ανά την Επικράτεια παρουσιάζεται παρακάτω:



Σχέδιο 5.5: Χάρτης ΣΔΙΤ της ΚΕΔ

Πηγή: <http://www.ked.gr/index.php?ID=NHUQ8OOnuCpoBEJL>

Ακόμα, μερικές φωτογραφίες έργων ΣΔΙΤ που ολοκληρώθηκαν:



Υπουργείο Πολιτισμού - Τουριστικής Ανάπτυξης



Κτίριο Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας



Σχολές Ακαδημίας στην Αμυγδαλέζα Αττικής



Κτήριο Υ.Ε.Ν.



Κτίριο Γενικής Γραμματείας Εμπορίου

Πηγή: <http://www.ked.gr/index.php?ID=PqhoIpNI9i0SY632>

5.2 Παιδεία και Εκπαίδευση

Ο **Οργανισμός Σχολικών Κτηρίων** έχει αναπτύξει μεγάλο εύρος δραστηριοτήτων, που αφορούν στη διαμόρφωση, ανάπτυξη και εκσυγχρονισμό της εκπαιδευτικής υποδομής, άμεσα στην Περιφέρεια Αττικής, και έμμεσα στην λοιπή Επικράτεια, με την εφαρμογή της μεθόδου ΣΔΙΤ ως εναλλακτικό τρόπο χρηματοδότησης για την κατασκευή σχολικών κτιρίων. Ο τρόπος χρηματοδότησης δεν επηρεάζει σε τίποτε τις υψηλότερες προδιαγραφές για τα σχολικά κτίρια οι οποίες ορίζονται από την ΟΣΚ ΑΕ και είναι οι ίδιες όπως και για οποιοδήποτε άλλο διδακτήριο της χώρας. Ο χαρακτήρας της δημόσιας δωρεάν παιδείας δεν αλλοιώνεται, ενώ ταυτόχρονα βελτιώνεται η εκπαιδευτική διαδικασία, καθώς μαθητές και διδάσκοντες δεν απασχολούνται από καθημερινά ζητήματα όπως η συντήρηση της σχολικής μονάδας, η καθαριότητα, η αποκατάσταση φθορών κλπ. και έτσι μένουν προσηλωμένοι στο εκπαιδευτικό έργο.

Η ΟΣΚ ΑΕ έχει προκηρύξει μία σειρά έργων ΣΔΙΤ συνολικού προϋπολογισμού 224,25 εκ. ευρώ για την κατασκευή νέων σχολικών μονάδων σε Αττική και Θεσσαλονίκη, ενώ σχεδιάζεται νέα πρόταση έργου ΣΔΙΤ στη Κρήτη. Για το σκοπό αυτό στην ΟΣΚ ΑΕ λειτουργεί μια εξειδικευμένη μονάδα συντονισμού των έργων ΣΔΙΤ αποτελούμενη από οικονομολόγους και μηχανικούς στο σύνολό της. Σκοπός της είναι η προετοιμασία και ωρίμανση των έργων ΣΔΙΤ σε συνεργασία με τους εμπλεκόμενους φορείς όπως δήμους, υπηρεσίες της ΟΣΚ Α.Ε., ειδικών Συμβούλων και ΕΓΣΔΙΤ καθώς και η παρακολούθηση των έργων αυτών στην περίοδο υλοποίησης των συμβάσεων (περίοδοι κατασκευής και λειτουργίας των έργων).

5.2.1 Έργα ΣΔΙΤ του Οργανισμού Σχολικών Κτηρίων

Η Κατασκευή και συντήρηση σχολείων με τη μέθοδο ΣΔΙΤ που εφαρμόζεται από την ΟΣΚ Α.Ε. αφορά έργα σχολικών υποδομών τα οποία μελετώνται, κατασκευάζονται καθώς επίσης και συντηρούνται και φυλάσσονται για 25 χρόνια από ιδιώτες/αναδόχους. Ο ρόλος της ΟΣΚ ΑΕ ως επιβλέπουσας αρχής, είναι η επιστασία του έργου του αναδόχου καθόλη τη διάρκεια των 25 ετών. Όταν συμπληρωθούν τα

25 χρόνια για τα οποία ο ανάδοχος είναι υπεύθυνος για τη συντήρηση και τη φύλαξη του κτιρίου, το παραδίδει στην κατά τόπον αρμόδια δημοτική αρχή κατόπιν ελέγχου της κατάστασης του κτιρίου.

Διαδικασία Επιλογής Αναδόχου:

Η ανακήρυξη αναδόχου για τα έργα ΣΔΙΤ ολοκληρώνεται σε δυο φάσεις ανοιχτού διαγωνισμού. Στην πρώτη φάση όσες υποψήφιες εταιρείες ή συμπράξεις εταιρειών το επιθυμούν εκδηλώνουν το ενδιαφέρον τους να συμμετάσχουν σε απάντηση πρόσκλησης από την ΟΣΚ ΑΕ. Κατόπιν η ΟΣΚ ΑΕ προεπιλέγει τους υποψηφίους οι οποίοι πληρούν τις απαραίτητες υποχρεώσεις για συμμετοχή στο διαγωνισμό και τους καλεί να καταθέσουν δεσμευτικές οικονομικές προσφορές.

Μέθοδος Πληρωμής:

Η αποπληρωμή του έργου γίνεται με πληρωμές διαθεσιμότητας από την ΟΣΚ ΑΕ προς τον εκάστοτε ανάδοχο αμέσως μετά την έναρξη της περιόδου λειτουργίας του έργου. Το χρονοδιάγραμμα για την αποπεράτωση της κατασκευής καθορίζεται σε 2 έτη από την υπογραφή της σύμβασης.

Η πρόοδος των έργων ΣΔΙΤ της ΟΣΚ Α.Ε.:

Σημαντική πρόοδος σημειώθηκε από την ΟΣΚ Α.Ε. το 2010 - 2011 σχετικά με τα έργα ΣΔΙΤ. Η ΟΣΚ Α.Ε. έχει εντάξει στη στρατηγική της επόμενης τριετίας την περαιτέρω αξιοποίηση του αναπτυξιακού μοχλού των συμπράξεων, με την υλοποίηση έργων ΣΔΙΤ. Στο πλαίσιο της ορθολογικής διαχείρισης των διαθέσιμων πόρων και με δεδομένο ότι τα έργα αυτά δημιουργούν μελλοντικές υποχρεώσεις για το δημόσιο, η ΟΣΚ Α.Ε. προχωράει με τη δημοπράτηση των ώριμων και αναγκαίων έργων, που έχουν υψηλή κοινωνική προτεραιότητα. Η ήδη αποκτηθείσα τεχνογνωσία της ΟΣΚ Α.Ε. στον τομέα των ΣΔΙΤ επιτρέπει την επιτάχυνση των διαδικασιών για την ένταξη όσο το δυνατόν περισσότερων σχολικών μονάδων σε έργα ΣΔΙΤ, ανάλογα με το βαθμό ωρίμανσης και τη γεωγραφική περιοχή τους.

Σήμερα έχει ολοκληρωθεί η διαδικασία για την ανάδειξη προσωρινών αναδόχων για 3 έργα ΣΔΙΤ τα οποία αφορούν αντίστοιχα στη μελέτη, χρηματοδότηση, κατασκευή και τεχνική διαχείριση 12 σχολικών μονάδων στην Αττική (προϋπολογισμού 75,75

εκ. €), 10 σχολικών μονάδων στην Αττική (προϋπολογισμού 59,40 εκ. €) και 16 σχολικών μονάδων στη Θεσσαλονίκη (προϋπολογισμού 89,10 εκ. €).

Προγραμματίζεται δε νέο έργο ΣΔΙΤ για σχολεία της Κρήτης.

ΕΡΓΟ	Σχολεία	€	ΥΠΟΒΟΛΗ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ	ΑΝΟΙΓΜΑ ΟΙΚ. ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ	ΠΡΟΣΩΡΙΝΟΣ ΑΝΑΔΟΧΟΣ
1 ^A - Αττική	12	75,75εκ.	04.10.2010	06.12.2010	ΑΤΕΣΕ ΑΕ - ΔΟΜΙΚΗ ΚΡΗΤΗΣ ΑΕ
1 ^B - Αττική	10	59,40 εκ.	09.12.2010	13.01.2011	J&P ΑΒΑΞ
2 ^A - Θεσ/νίκη	16	89,10 εκ.	28.03.2011	15.05.2011	ΓΕΚ ΤΕΡΝΑ ΑΕ

Πίνακας 5.6: Έργα ΣΔΙΤ της ΟΣΚ Α.Ε.

Πηγή: http://www.osk.gr/index.php?menu_id=127



3^ο Γυμνάσιο και 2^ο Λύκειο Κρωπίας

Πηγή: http://www.osk.gr/index.php?menu_id=127

5.3 Υγεία

Η πραγματοποίηση των έργων ΣΔΙΤ στον τομέα της Υγείας γίνεται με την προϋπόθεση διατήρησης του δημόσιου χαρακτήρα τους. Ο Ν.3389/2005 παρέχει τη δυνατότητα να κατασκευαστούν καινούργια Νοσοκομεία, και να ανακαινισθούν όσα απαιτούνται, με την κατανομή της δαπάνης σε μια χρονική περίοδο 20 έως 30 ετών.

Οι συμπράξεις δεν απειλούν το δημόσιο χαρακτήρα της Υγείας, αλλά αντίθετα τον βελτιώνουν και τον εκσυγχρονίζουν. Το ΕΣΥ ενισχύεται οικονομικά από τον Ιδιωτικό Τομέα, με στόχο οι πολίτες να απολαμβάνουν υψηλής ποιότητας υπηρεσίες σε ένα σύγχρονο περιβάλλον.

Τα Νοσοκομεία που κατασκευάζονται θα ενταχθούν στο ΕΣΥ, η δε πρόσβαση των πολιτών θα είναι ισότιμη και ελεύθερη, με κάλυψη από τον ασφαλιστικό τους φορέα. Το προσωπικό των Νοσοκομείων, πλην των υποστηρικτικών υπηρεσιών, θα ανήκει στο ΕΣΥ και θα εργάζεται σε ένα σύγχρονο περιβάλλον, δημιουργούμενων έτσι των προϋποθέσεων για αναβάθμιση των παρεχομένων υπηρεσιών.

Η πραγματοποίηση των έργων αυτών γίνεται ακριβώς με την προϋπόθεση διατήρησης του δημόσιου χαρακτήρα τους και με διαφανείς διαδικασίες, μέσα από την διενέργεια ανοικτού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού. Επιλέγεται ιδιωτική εταιρεία ή κοινοπραξία εταιρειών που αναλαμβάνει με τους πιο συμφέροντες, για το Δημόσιο, όρους και με δικό της κόστος τη δημιουργία των νέων Νοσηλευτικών Μονάδων. Ταυτόχρονα παραχωρείται, στην εταιρεία ή στην κοινοπραξία, για μεγάλο χρονικό διάστημα που κυμαίνεται από 20-30 έτη, η εκμετάλλευση των μη κλινικών υποστηρικτικών υπηρεσιών του Νοσοκομείου, όπως η εστίαση, η καθαριότητα, η φύλαξη, καθώς και η συντήρηση των υποδομών, για τις οποίες καταβάλλεται συμφηφιστικά αντίτιμο από τους κρατικούς φορείς, για την απόσβεση της ιδιωτικής επένδυσης. Για την επιτυχή εφαρμογή του μοντέλου, βασική προϋπόθεση αποτελεί η εξασφάλιση ομαλής συνεργασίας των δύο μερών, με τον καθορισμό συγκεκριμένων προδιαγραφών και την αυστηρή παρακολούθηση και τήρηση της εφαρμογής των συμφωνημένων.

Ο Ιδιώτης Επενδυτής σχεδιάζει, κατασκευάζει, χρηματοδοτεί το έργο και αναλαμβάνει τη συντήρησή του για όλο το χρονικό διάστημα της σύμβασης, γεγονός που αποτελεί και κίνητρο για αρτιότερες κατασκευές. Συγχρόνως, η Σύμβαση προβλέπει τον έλεγχο της ποιότητας των παρεχομένων υπηρεσιών. Έτσι ο Ιδιώτης Επενδυτής υποχρεώνεται να παρέχει συγκεκριμένο επίπεδο υπηρεσιών που καθορίζεται από το Δημόσιο, ενώ στην αντίθετη περίπτωση μη τήρησης των όρων προβλέπεται επιβολή προστίμων και κατάπτωση ποινικών ρητρών.

5.3.1 Έργα ΣΔΙΤ της ΔΕΠΙΑΝΟΜ

Το φάσμα των δραστηριοτήτων της Δημόσιας Επιχείρησης Ανέγερσης Νοσηλευτικών Μονάδων αφορά στη μελέτη, κατασκευή και στον εξοπλισμό εγκαταστάσεων υγείας και πρόνοιας, προκειμένου να επιτευχθούν αποτελεσματικά οι στρατηγικοί στόχοι του Υπουργείου Υγείας Πρόνοιας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Η ανάληψη οποιουδήποτε έργου της ΔΕΠΙΑΝΟΜ Α.Ε. γίνεται κατόπιν σχετικής εντολής ανάθεσης του Υπουργείου Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Με βάση την εντολή αυτή, αρχίζει η διαδικασία υλοποίησης του έργου.

Τα εγκεκριμένα έργα ΣΔΙΤ στον τομέα της Υγείας μέχρι σήμερα είναι τα παρακάτω:

- Νέο Γενικό Νοσοκομείο Πρέβεζας.

Το αντικείμενο της σύμπραξης για την υλοποίηση του νέου κτιρίου του Γενικού Νοσοκομείου Πρέβεζας αφορά στη μελέτη, τη χρηματοδότηση, την κατασκευή, τη συντήρηση, την τεχνική διαχείριση (καθαριότητα, υγιεινότητα, διαχείριση απορριμμάτων και νοσοκομειακών αποβλήτων, διαχείριση χώρων στάθμευσης, σίτιση), ασφάλιση και φύλαξη του κτιρίου, καθώς και την παροχή του απαραίτητου ιατρικού και ξενοδοχειακού εξοπλισμού, συμπεριλαμβανομένης της αντικατάστασης και συντήρησής του, με Αναθέτουσα Αρχή τη ΔΕΠΙΑΝΟΜ Α.Ε. Το νέο αυτό Νοσοκομείο θα έχει δυναμικότητα 164 κλινών και θα αντικαταστήσει το υφιστάμενο κτίριο του Γενικού Νοσοκομείου Πρέβεζας, το οποίο αντιμετωπίζει σοβαρά προβλήματα λόγω παλαιότητας και έλλειψης επαρκών χώρων για την παροχή σύγχρονης νοσοκομειακής περίθαλψης.

Καθ' όλη τη διάρκεια της σύμπραξης, η οποία θα είναι 27 χρόνια από την έναρξη της λειτουργίας του Νοσοκομείου, θα επιτυγχάνεται καλύτερη διαχείριση και συντήρηση των υποδομών, μέσα από τον καθορισμό υψηλών προδιαγραφών συντήρησης, διαθεσιμότητας και λειτουργίας, η τήρηση των οποίων θα αποτελεί βασική παράμετρο για την αποπληρωμή του Ιδιωτικού Φορέα που θα επιλεγεί.

Σημερινή Κατάσταση Έργου: Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης.

Προϋπολογισμός: 109 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης).

- Υλοποίηση του νέου Ογκολογικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης.

Το αντικείμενο της σύμπραξης για την υλοποίηση του νέου Ογκολογικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης αφορά στη μελέτη, τη χρηματοδότηση, την κατασκευή, τη συντήρηση, την τεχνική διαχείριση (καθαριότητα, υγιατισμός, διαχείριση απορριμμάτων και νοσοκομειακών αποβλήτων, σίτιση), ασφάλιση και φύλαξη του κτιρίου, καθώς και την παροχή του απαραίτητου ιατρικού και ξενοδοχειακού εξοπλισμού, συμπεριλαμβανομένης της αντικατάστασης και συντήρησής του, με Αναθέτουσα Αρχή τη ΔΕΠΑΝΟΜ Α.Ε. Το Νοσοκομείο αυτό θα έχει δυναμικότητα έως και 400 κλίνες, ενώ θα σχεδιασθεί και θα ανεγερθεί με προδιαγραφές αντίστοιχες με άλλα σύγχρονα ογκολογικά κέντρα του εξωτερικού.

Θεωρείται επιβεβλημένο έργο, το οποίο θα συμβάλλει αποφασιστικά στη βελτίωση της κάλυψης των ιατρικών και νοσηλευτικών αναγκών των ογκολογικών περιστατικών στη Θεσσαλονίκη και στη Βόρεια Ελλάδα γενικότερα. Παράλληλα με το Νοσοκομείο, θα λειτουργήσει και ερευνητικό κέντρο, με κύριο αντικείμενο την αντικαρκινική έρευνα. Στο νέο Νοσοκομείο θα μεταφερθεί το Θεαγένειο Νοσοκομείο και τα υπόλοιπα ογκολογικά περιστατικά των άλλων νοσοκομείων της Θεσσαλονίκης, επιτυγχάνοντας με τον τρόπο αυτό την αποσυμφόρησή τους. Επιπλέον, καθ' όλη τη διάρκεια της σύμπραξης, η οποία θα είναι 27 χρόνια από την έναρξη της λειτουργίας του Νοσοκομείου, θα επιτευχθεί καλύτερη διαχείριση και συντήρηση των υποδομών, μέσα από τον καθορισμό υψηλών προδιαγραφών συντήρησης, διαθεσιμότητας και λειτουργίας, καθώς η τήρησή τους θα αποτελεί βασική παράμετρο για την αποπληρωμή του Ιδιωτικού Φορέα που θα επιλεγεί.

Σημερινή Κατάσταση Έργου: Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης.

Προϋπολογισμός: 330 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης των υποδομών).

- Υλοποίηση του Παιδιατρικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης.

Το αντικείμενο της σύμπραξης για την υλοποίηση του Παιδιατρικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης αφορά στη μελέτη, τη χρηματοδότηση, την κατασκευή, τη συντήρηση, την τεχνική διαχείριση (καθαριότητα, υγιατισμός, διαχείριση απορριμμάτων και νοσοκομειακών αποβλήτων, σίτιση) και φύλαξη του κτιρίου, καθώς και την παροχή του απαραίτητου ιατρικού και ξενοδοχειακού εξοπλισμού, συμπεριλαμβανομένης της

αντικατάστασης και συντήρησής του, με Αναθέτουσα Αρχή τη ΔΕΠΑΝΟΜ Α.Ε. Το Νοσοκομείο αυτό θα έχει δυναμικότητα έως και 400 κλίνες και αποσκοπεί στην παροχή σύγχρονης νοσοκομειακής περίθαλψης σε παιδιά ηλικίας μέχρι 14 ετών.

Η ανέγερση του Παιδιατρικού Νοσοκομείου Θεσσαλονίκης εντάσσεται στο στρατηγικό σχεδιασμό του Υπουργείου Υγείας, δεδομένης της έλλειψης εξειδικευμένου νοσοκομείου παιδών στη Βόρεια Ελλάδα. Θεωρείται επιβεβλημένο έργο, το οποίο θα συμβάλλει αποφασιστικά στην εξάλειψη του φαινομένου της μετακομιδής των επειγόντων περιστατικών στην Αθήνα, γεγονός το οποίο, πέρα από το οικονομικό κόστος, ενέχει κινδύνους για την υγεία των ασθενών. Επιπλέον, η λειτουργία του νέου Παιδιατρικού Νοσοκομείου αναμένεται να αποσυμφορήσει τα Γενικά Νοσοκομεία της Θεσσαλονίκης που διαθέτουν παιδιατρικές κλινικές. Παράλληλα, καθ' όλη τη διάρκεια της σύμπραξης, η οποία θα είναι 27 χρόνια από την έναρξη της λειτουργίας του Νοσοκομείου, θα επιτευχθεί καλύτερη διαχείριση και συντήρηση των υποδομών, μέσα από τον καθορισμό υψηλών προδιαγραφών συντήρησης, διαθεσιμότητας και λειτουργίας, καθώς η τήρησή τους θα αποτελεί βασική παράμετρο για την αποπληρωμή του Ιδιωτικού Φορέα που θα επιλεγεί.

Σημερινή Κατάσταση Έργου: Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη.

Προϋπολογισμός: 324 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης των υποδομών).

- Υλοποίηση του Κέντρου Αποκατάστασης και Αποθεραπείας Βορείου Ελλάδας.

Το αντικείμενο της σύμπραξης για την υλοποίηση Κέντρου Αποκατάστασης και Αποθεραπείας στη Βόρειο Ελλάδα αφορά στη μελέτη, χρηματοδότηση, κατασκευή, συντήρηση, τεχνική διαχείριση, παροχή του απαραίτητου ιατρικού και ξενοδοχειακού εξοπλισμού, περιλαμβανομένης της αντικατάστασης και συντήρησής του, καθώς και η εμπορική εκμετάλλευση περιορισμένων χώρων των κτιριακών εγκαταστάσεων που θα υλοποιηθούν.

Το Κέντρο θα ανεγερθεί στο Νομό Πιερίας και θα διαθέτει διακόσιες πενήντα (250) κλίνες και θα καλύψει ένα μεγάλο κενό που υπάρχει στη Βόρεια Ελλάδα σε ό,τι αφορά στην παροχή υπηρεσιών αποκατάστασης και αποθεραπείας.

Σημερινή Κατάσταση Έργου: Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης.

Προϋπολογισμός: 103 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης).

Ακόμα σχεδιάζονται κάποια νέα έργα, τα οποία βρίσκονται υπό έγκριση:

- Γενικό Νοσοκομείο 800 κλινών στην Αθήνα, σε αντικατάσταση αντίστοιχου υπάρχοντος παλαιού Νοσοκομείου που θα αποφασισθεί με βάση τις ανάγκες του υγειονομικού χάρτη. Εν προκειμένω, είναι γνωστό ότι ορισμένα Νοσοκομεία λειτουργούν σε κτιριακές δομές ακόμη και του προηγούμενου αιώνα και είναι εύκολα αντιληπτή η βελτίωση που θα προκύψει.
- Εθνικό Κέντρο Μεταμοσχεύσεων, 250 κλινών, στο οποίο θα ενσωματωθούν όλα τα επί με ρους κέντρα μεταμοσχεύσεων και θα αναπτυχθεί σε χώρο που θα επιλεγεί με κριτήριο την άμεση πρόσβαση για την ταχεία μεταφορά των μοσχευμάτων. Για το έργο αυτό, το Υπουργείο βρίσκεται σε στενή συνεργασία με διαπρεπή Έλληνα Διευθυντή αντίστοιχου Κέντρου στο Μαϊάμι, τον καθηγητή κ. Ανδρέα Τζάκη, σχετικά με τις προδιαγραφές που πρέπει να έχει το Εθνικό Κέντρο Μεταμόσχευσης, σύμφωνα με την εμπειρία των ΗΠΑ.

Ήδη, σύμφωνα με πρόσφατες ανακοινώσεις του υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης για την κατασκευή αυτών των Νοσηλευτικών Μονάδων με τη μέθοδο της Σύμπραξης Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα, υπάρχει μεγάλο ενδιαφέρον, ενώ επιπλέον υπάρχει και πληθώρα άλλων προτάσεων για σειρά έργων στο χώρο της Υγείας, των οποίων προγραμματίζεται η υλοποίησή.

5.4 Διαχείριση Αποβλήτων

Στην Ελλάδα η διαχείριση των Αστικών Στερεών Αποβλήτων (ΑΣΑ) αποτελεί ευθύνη των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ α' και β' βαθμού) και στηρίζεται κατά κύριο λόγο στη διάθεση των αποβλήτων σε ΧΥΤΑ. Ακόμα και σήμερα είναι εκτεταμένη η απόθεση σε ανεξέλεγκτες χωματερές, των οποίων ο

αριθμός φτάνει τις 1400 σε όλη την Ελλάδα. Πολλές προσπάθειες για συστηματική και ολοκληρωμένη διαχείριση εγκαταλείφθηκαν ή υπολειπόμενες.

Οι Κοινοτικές Οδηγίες που αφορούν την προφύλαξη και προστασία του περιβάλλοντος απαιτούν τη μετάβαση από τα ΧΥΤΑ και τις παράνομες χωματερές σε άλλες μορφές διαχείρισης αποβλήτων.

Η συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα στη διαχείριση των αποβλήτων, είναι πρακτική που ήδη εφαρμόζεται σε χώρες της Ε.Ε. Οι λόγοι που οδήγησαν στη λύση αυτή συνδέονται με τις συνθήκες που επικρατούν στη δεδομένη περιοχή και συνήθως σχετίζονται με την έλλειψη πόρων, την προσπάθεια μείωσης του κόστους για το Δημόσιο φορέα, καθώς και τη εφαρμογή νέων τεχνολογιών και την απόκτηση τεχνογνωσίας..

Βασικά σημεία που πρέπει να εξεταστούν όταν καλείται ο Ιδιωτικός τομέας να αναλάβει ρόλους στην διαδικασία της διαχείρισης των ΑΣΑ είναι:

- Τα προσόντα και η εμπειρία του ιδιώτη στον ειδικευμένο τομέα διαχείρισης (συλλογή, μεταφορά, αξιοποίηση, διάθεση).
- Η πολιτική βούληση για συνεργασία και η αποδοχή από τον πληθυσμό για το είδος και την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών.
- Η επάρκεια των πόρων (ανθρώπινου δυναμικού, οικονομικών, εξοπλισμού)

Η σύγχρονη και αποτελεσματική διαχείριση των στερεών αποβλήτων επικεντρώνεται στα εξής σημεία:

- Εκσυγχρονισμός εξοπλισμού καθώς και του στόλου των οχημάτων αποκομιδής.
- Κατασκευή χώρων υγειονομικής ταφής με βάση τα κριτήρια που θέτουν οι Ευρωπαϊκές Οδηγίες.
- Υιοθέτηση ολοκληρωμένων στρατηγικών διαχείρισης.
- Αποκέντρωση της συλλογής - Χωροθέτηση πολλαπλών σημείων συλλογής γύρω από κεντρικούς χώρους διάθεσης/επεξεργασίας.

Ιδιαίτερα σημαντική είναι η αλληλεπίδραση ανάμεσα στα παραπάνω σημεία. Για παράδειγμα το κόστος είναι απαγορευτικό στην περίπτωση μεταφοράς αποβλήτων σε

νέους χώρους διάθεσης, χρησιμοποιώντας παλαιά φορτηγά χαμηλής χωρητικότητας. Σε αρκετές περιπτώσεις δεν λαμβάνεται υπόψη αυτή η αλληλεπίδραση, με αποτέλεσμα να κατασκευάζεται ένας νέος Χ.Υ.Τ.Α. με βάση αυστηρές προδιαγραφές, αλλά οι δημοτικές αρχές μην έχοντας τα απαραίτητα κεφάλαια, να μην αναβαθμίζουν το στόλο οχημάτων και να συνεχίζουν να πραγματοποιούν την μεταφορά με τον υπάρχον και συνήθως απαρχαιωμένο στόλο.

Η εφαρμογή αυστηρότερων περιβαλλοντικών προτύπων και η αύξηση του κόστους διάθεσης σε Χ.Υ.Τ.Α., επιβάλλει την ενσωμάτωση των οικονομικών κλίμακας στο σχεδιασμό της διαχείρισης των αποβλήτων και τη μετάβαση σε συστήματα με κεντρικούς χώρους διάθεσης, και μεγάλης χωρητικότητας οχήματα που θα πραγματοποιούν αραιότερες διαδρομές.

Κράτη μέλη όπως η Τσεχία, η Ουγγαρία και η Σλοβακία έχουν αρκετά παραδείγματα εκσυγχρονισμού του συστήματος διαχείρισης αποβλήτων, μέσω συμπράξεων ανάμεσα στις δημοτικές αρχές και τον ιδιωτικό τομέα. Συνήθως οι δημοτικές αρχές αντιμετωπίζουν οικονομικές δυσκολίες, κατέχουν απαρχαιωμένο εξοπλισμό, παρέχουν χαμηλής ποιότητας υπηρεσίες, ενώ συνήθως αποτελούν και πεδίο πολιτικών σκοπιμοτήτων.

Δεδομένου ότι δεν υπάρχει προηγούμενη εμπειρία, το νέο περιβάλλον είναι αβέβαιο και οι πιθανοί κίνδυνοι είναι δύσκολο να προσδιορισθούν. Είναι απαραίτητη η βοήθεια Συμβούλων άλλων χωρών για τον κατάλληλο σχεδιασμό.

5.4.1 Περιβαλλοντικά Έργα ΣΔΙΤ

Έργα διαχείρισης απορριμμάτων που έχουν εγκριθεί και θα υλοποιηθούν με τη μέθοδο των ΣΔΙΤ είναι τα εξής:

- Υλοποίηση υποδομών του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Απορριμμάτων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας.

Αντικείμενο της σύμπραξης είναι η μελέτη, χρηματοδότηση, κατασκευή, συντήρηση, τεχνική διαχείριση και λειτουργία των υποδομών του Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Απορριμμάτων στην Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας, με σκοπό την

πλήρωση των περιβαλλοντικών στόχων που έχουν τεθεί από τις Κοινοτικές Οδηγίες σχετικά με τη διαχείριση στερεών αστικών απορριμμάτων.

Συγκεκριμένα, ο Ιδιωτικός Φορέας Σύμπραξης (ΙΦΣ) που θα επιλεγεί θα αναλάβει τα εξής:

- Τη μελέτη, κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία των κεντρικών εγκαταστάσεων ολοκληρωμένης διαχείρισης των αστικών στερεών απορριμμάτων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, οι οποίες θα αποτελούνται από μία Μονάδα Επεξεργασίας και Αξιοποίησης (ΜΕΑ) των απορριμμάτων και χώρο υγειονομικής ταφής των υπολειμμάτων. Η κατασκευή της ΜΕΑ θα γίνει με τη διαθέσιμη τεχνολογία, η οποία μπορεί αποδεδειγμένα να καλύψει τους στόχους που έχουν τεθεί από τις Κοινοτικές Οδηγίες και τις προδιαγραφές αποτελέσματος που θα θεσπισθούν από την Αναθέτουσα Αρχή. Επιπλέον, ο Ιδιωτικός Φορέας Σύμπραξης θα έχει το δικαίωμα της εμπορικής εκμετάλλευσης των παραγόμενων από τη ΜΕΑ προϊόντων (π.χ. ανακυκλώσιμα υλικά, βιοαέριο, RDF, SRF, κλπ).

- Τη συντήρηση και λειτουργία του υφιστάμενου δικτύου τροφοδοσίας των απορριμμάτων προς τις κεντρικές εγκαταστάσεις διαχείρισης, με την έναρξη της λειτουργίας της μονάδας επεξεργασίας και χώρου υγειονομικής ταφής των υπολειμμάτων. Το δίκτυο αυτό αποτελείται από 10 Σταθμούς Μεταφόρτωσης Απορριμμάτων (ΣΜΑ) και τον κινητό εξοπλισμό μεταφόρτωσης.

Η παραπάνω μονάδα θα έχει αρχική δυναμικότητα 120.000 τόνων ανά έτος, που θα αυξάνεται κατά 1% το έτος, φθάνοντας τους 152.000 τόνους ανά έτος στο τέλος της Σύμπραξης, η διάρκεια της οποίας είναι 25 χρόνια από την ολοκλήρωση της κατασκευής της νέας μονάδας επεξεργασίας.

Σημερινή Κατάσταση Έργου: Υποβολή προσφορών από υποψήφιους Ιδιωτικούς Φορείς Σύμπραξης σε εξέλιξη.

Προϋπολογισμός: 97 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης).

- Υλοποίηση Ολοκληρωμένου Συστήματος Διαχείρισης Απορριμμάτων (ΟΣΔΑ) Νόμου Θεσσαλονίκης.

Αντικείμενο της Σύμπραξης είναι η μελέτη, χρηματοδότηση, κατασκευή, συντήρηση, τεχνική διαχείριση και λειτουργία υποδομών του Ολοκληρωμένου Συστήματος

Διαχείρισης Απορριμμάτων στο Νομό Θεσσαλονίκης, για χρονικό διάστημα 29 ετών από τη θέση σε ισχύ της σύμβασης σύμπραξης.

Συγκεκριμένα, ο Ιδιωτικός Φορέας Σύμπραξης θα αναλάβει τη μελέτη, κατασκευή, συντήρηση και λειτουργία μονάδας επεξεργασίας των αστικών στερεών αποβλήτων (ΑΣΑ) της Βορειοδυτικής Ενότητας του Νομού Θεσσαλονίκης, οι οποίες θα αποτελούνται από μία μονάδα επεξεργασίας και αξιοποίησης (ΜΕΑ) των ΑΣΑ και χώρο υγειονομικής ταφής των υπολειμμάτων (ΧΥΤΥ) της μονάδας επεξεργασίας. Η κατασκευή της ΜΕΑ θα γίνει με όποια διαθέσιμη τεχνολογία μπορεί αποδεδειγμένα να καλύψει τους στόχους που έχουν τεθεί από τις Κοινοτικές Οδηγίες και τις προδιαγραφές αποτελέσματος που θα θεσπισθούν από την Αναθέτουσα Αρχή. Η μονάδα αυτή θα έχει ετήσια δυναμικότητα 400.000 τόνων. Επισημαίνεται ότι στο πλαίσιο της σύμπραξης αυτής, ο Ιδιωτικός Φορέας Σύμπραξης θα αναλάβει και την πώληση των παραγόμενων από τη ΜΕΑ προϊόντων (ανακυκλώσιμα υλικά, καύσιμα, ενέργεια, κτλ).

Πρέπει να σημειωθεί επίσης ότι, αφού ελήφθησαν υπ' όψη τα όρια κοινωνικής ανοχής όσον αφορά στην αύξηση των τελών που θα επιβάλλονται στους δημότες για την αποπληρωμή του έργου αυτού, υπολογίστηκε το ανώτερο αποδεκτό τέλος που είναι σε θέση να πληρώσουν οι δημότες για την υλοποίηση του προτεινόμενου έργου. Με δεδομένο ότι το τέλος αυτό δεν επαρκεί για την πλήρη αποπληρωμή του έργου, καθίσταται απαραίτητη η συμμετοχή του Δημοσίου μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων στην αποπληρωμή του. Ως εκ τούτου, προτείνεται η αρχική συμμετοχή του Δημοσίου σε ποσοστό 50% της πρώτης ετήσιας πληρωμής διαθεσιμότητας. Το ποσοστό αυτό θα μειώνεται σταδιακά με βάση τη συμφωνία του Συνδέσμου και του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών, η οποία προβλέπει ετήσια αναπροσαρμογή των δημοτικών τελών, έως ότου η συμμετοχή του Δημοσίου να περιορισθεί δραστικά κατά τα τελευταία έτη της σύμβασης σύμπραξης.

Δεδομένου ότι το ύψος των τελών έχει ήδη καθορισθεί, το τελικό ποσοστό συμμετοχής του Δημοσίου στην αποπληρωμή του έργου, το οποίο και δεν θα ξεπερνά το 50%, θα καθορισθεί μετά τον διαγωνισμό για την ανάθεση του Έργου.

Σημερινή Κατάσταση Έργου: Διαδικασία αξιολόγησης προσφορών για την ανάθεση υπηρεσιών Συμβούλου σε εξέλιξη.

Προϋπολογισμός: 242 εκ. ευρώ (+20% κόστος βαριάς συντήρησης και ασφάλισης).

5.5 Λιμενικές Υποδομές

Το μοναδικό Έργο ΣΔΙΤ που έχει εγκριθεί σχετικά με τις Λιμενικές Υποδομές αφορά την εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας σε 12 λιμένες για την κάλυψη των διεθνών και ευρωπαϊκών κανονισμών ασφαλείας.

Το αντικείμενο της σύμπραξης για την εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας σε 12 λιμένες για την κάλυψη των διεθνών και ευρωπαϊκών κανονισμών ασφαλείας αφορά στο σχεδιασμό, τη χρηματοδότηση, την εγκατάσταση και λειτουργία συστημάτων ασφαλείας και την παροχή υπηρεσιών φύλαξης, με Αναθέτουσα Αρχή το Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας (ΥΕΝ).

Με δεδομένη, την υποχρέωση συμμόρφωσης των λιμένων και των λιμενικών εγκαταστάσεων με την εθνική νομοθεσία και τους νέους ευρωπαϊκούς και διεθνείς κανονισμούς, σκοπός της σύμπραξης αυτής, είναι η διασφάλιση συνθηκών ασφαλείας στις συγκεκριμένες λιμενικές εγκαταστάσεις με τη λειτουργία συστημάτων ασφαλείας που ανταποκρίνονται στις νέες απαιτήσεις. Καθ' όλη τη διάρκεια της σύμπραξης, η οποία θα είναι 8 χρόνια από την έναρξη της λειτουργίας των συστημάτων ασφαλείας, θα αναβαθμισθούν τα παρεχόμενα επίπεδα ασφαλείας και θα επιτευχθεί ταχύτερη και αμεσότερη κινητοποίηση και συντονισμός του μηχανισμού ασφαλείας των λιμένων σε περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης, μέσα από τον καθορισμό υψηλών προδιαγραφών απόδοσης και διαθεσιμότητας, καθώς η τήρησή τους θα αποτελεί βασική παράμετρο για την αποπληρωμή του Ιδιωτικού Φορέα που θα επιλεγεί. Η επιλογή της συμβατικής περιόδου των οκτώ χρόνων έγινε με στόχο τη μείωση του κινδύνου που αναλαμβάνει ο Δημόσιος Τομέας όσον αφορά αφενός στην πιθανότητα τροποποίησης της ευρωπαϊκής και διεθνούς νομοθεσίας σχετικά με τις απαιτήσεις ασφαλείας των λιμενικών εγκαταστάσεων και αφετέρου στην απαξίωση των συστημάτων ασφαλείας λόγω των ταχείων τεχνολογικών εξελίξεων στο χώρο αυτό.

Σημειώνεται ότι η αστυνόμευση των λιμένων παραμένει στη δικαιοδοσία του Λιμενικού Σώματος.

Οι λιμένες, στους οποίους πρόκειται να εγκατασταθούν τα συστήματα ασφαλείας, είναι οι: Πειραιώς, Θεσσαλονίκης, Πάτρας, Ηρακλείου, Βόλου, Καβάλας, Ηγουμενίτσας, Κέρκυρας, Ελευσίνας, Λαυρίου, Ραφήνας και Αλεξανδρούπολης.

Σημερινή Κατάσταση του Έργου: Προετοιμασία τευχών διαγωνισμού για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων Σύμπραξης.

Προϋπολογισμός: 342 εκ. ευρώ.

5.6 Λοιπές εφαρμογές ΣΔΙΤ

Ακόμα οι εφαρμογές των Συμπράξεων επεκτείνονται και σε άλλες κατηγορίες. Χαρακτηριστικά:

- Μεταφορές.

Τα Έργα που περιλαμβάνονται σε αυτόν τον τομέα είναι αυτοκινητόδρομοι, μετρό, αεροδρόμια, λιμάνια, ηλεκτροφωτισμός, παρκινγκ, κ.α. Πρόκειται για έργα μεγάλης κλίμακας τα οποία παρουσιάζουν μεγάλη ζήτηση στον τομέα των ΣΔΙΤ, καθώς χαρακτηρίζονται ως πλήρως ανταποδοτικά και το περιθώριο κέρδους είναι μεγάλο για τον Ιδιωτικό τομέα.

- Τεχνολογία.

Ως τέτοια έργα νοούνται οι υπηρεσίες και συστήματα πληροφορικής για σχολεία, πανεπιστήμια, υπουργεία, δημόσιες υπηρεσίες, δίκτυα επικοινωνίας. Τα έργα αυτά εμφανίζουν περισσότερες δυσκολίες στον προσδιορισμό των τεχνικών προδιαγραφών, ενώ επιπλέον η διάρκεια ζωής τους είναι σχετικά μικρή (10-12 χρόνια).

Ακόμα εφαρμογές Συμπράξεων επεκτείνονται σε δραστηριότητες όπως τουρισμός, ψυχαγωγία, ανάπτυξη και λειτουργία ενεργειακών υποδομών, κ.α. Πρέπει να επισημάνουμε όμως του περιορισμούς κάποιων εξ' αυτών σε τομείς του σκληρού πυρήνα του κράτους.

Κατά κανόνα, η Σύμπραξη με Ιδιώτες είναι δυνατή στο βαθμό που οι τελευταίοι περιορίζονται στην άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας, χωρίς να υπεισέρχονται στην άσκηση δημόσιας εξουσίας. Για παράδειγμα, ένας Ιδιώτης μπορεί να αναλάβει

την κατασκευή και διαχείριση ενός σωφρονιστικού ιδρύματος ή ενός νοσοκομείου, αρκεί να μην εμπλέκεται στην άσκηση ποινικού σωφρονισμού ή την παροχή υπηρεσιών υγείας.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΕΜΠΤΟ

Ιστοσελίδες:

1. http://www.investingreece.gov.gr/files/pr_yraan/12_03_06_dt_fasttrack_6_projects.pdf Επενδυτικά Έργα ΣΔΙΤ.
2. http://www.osk.gr/index.php?menu_id=127 Κατασκευή και συντήρηση σχολείων με τη μέθοδο Συμπράξεων Δημοσίου - Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ).
3. <http://www.ked.gr/index.php?ID=PqhoIpNI9i0SY632> Συμπράξεις Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα.
4. <http://www.ked.gr/index.php?ID=NHUQ8OQnuCpoBEJL> Υπογραφή Σύμβασης ΣΔΙΤ.
5. http://www.iatrikionline.gr/IB_107/POLITIKH%20YGEIASsympraxi.pdf Οι Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ) στο χώρο της Υγείας.
6. <http://www.eedsa.gr/Contents.aspx?CatId=73> Σ.Δ.Ι.Τ. και Διαχείριση Στερεών Αποβλήτων.

6. ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ ΠΟΥ ΔΗΜΙΟΥΡΓΟΥΝΤΑΙ ΑΠΟ ΤΙΣ ΣΔΙΤ

6.1 Νομικές Ασάφειες

Η πρακτική που ακολουθούνταν αναφορικά με την Ανάθεση και την Υλοποίηση έργων μέσω ΣΔΙΤ έως και την ψήφιση του Ν. 3389/2005 αφορούσε σε κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης με Νόμο από τη Βουλή, η οποία όμως δεν είναι πλέον απαραίτητη. Η Νομοθετική Κύρωση είχε σκοπό να επικυρώσει το αποτέλεσμα του διαγωνισμού, να κατοχυρώσει τα δικαιώματα του αναδόχου παραχώρησης και συχνά να εισάγει παρεκκλίσεις από ειδικά νομοθετήματα, ώστε να διευκολύνεται και να επισπεύδεται η Υλοποίηση των Έργων (π.χ., επίσπευση χορήγησης αδειών, ειδικό φορολογικό καθεστώς κ.λπ.). Με την ψήφιση του Ν. 3389/2005 η νομοθετική κύρωση δεν είναι πλέον απαραίτητη, δεδομένου ότι το ελάχιστο περιεχόμενο των συμβάσεων σύμπραξης καθορίζεται με σαφήνεια (άρθρο 17), το εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο είναι σαφές και ευέλικτο, περιορίζοντας έτσι την ανάγκη για παρεκκλίσεις και άρα την ανάγκη για προσφυγή στη Βουλή. Παρ' όλ' αυτά, διαφαίνεται ότι ο Νόμος εμπεριέχει ασάφειες και κενά. Ένα από τα κύρια σημεία αφορά την κατ' αρχήν αναγκαιότητα επισκόπησης των υφιστάμενων νομοθεσιών ΣΔΙΤ στις διάφορες ευρωπαϊκές χώρες, ώστε να επιλεγθούν τα στοιχεία εκείνα που προκύπτουν από τη μακροχρόνια εμπειρία ως στοιχεία επιτυχούς εφαρμογής του θεσμού και που μπορούν να προσαρμοστούν στις ελληνικές ιδιαίτερες συνθήκες.

Σημείο σχολιασμού αποτελεί και ο τρόπος με τον οποίο ορίζεται η έννοια των ΣΔΙΤ στο άρθρο 1 του Νόμου, ορισμός ο οποίος διαφέρει από εκείνον της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕΠ), αφού δίνεται μόνο το στοιχείο της από κοινού δέσμευσης, ενώ το στοιχείο του δημόσιου συμφέροντος αντικαθίσταται με την «παροχή υπηρεσιών/υποδομών». Σύμφωνα με την ΕΤΕΠ, οι ΣΔΙΤ εμπεριέχουν τρία (3) κύρια χαρακτηριστικά: την κοινή ανάληψη κινδύνων, την κοινή δέσμευση, τους στόχους δημόσιου συμφέροντος.

Επιπρόσθετα, η δημιουργία Εταιρείας Ειδικού Σκοπού (ΕΕΣ) θεωρείται ότι αυξάνει τη γραφειοκρατία και μειώνει την ευελιξία, ενώ δημιουργεί νομικό πρόβλημα αν το κράτος, σε περίπτωση δυσλειτουργίας, θα πρέπει να στραφεί εναντίον της ΕΕΣ, οδηγώντας με τον τρόπο αυτό σε μειωμένη εξασφάλιση των συμφερόντων του

Δημοσίου. Για την υπαγωγή ΣΔΙΤ στο Ν. 3389/2005 πρέπει, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, να πληρούνται σωρευτικά κάποιες προϋποθέσεις συμπεριλαμβάνοντας όμως παράλληλα και την εξαίρεση ότι, σύμφωνα με ομόφωνη απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής ΣΔΙΤ (ΔΕΣΔΙΤ), είναι δυνατή, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, η υπαγωγή Συμπράξεων χωρίς να συντρέχει μία ή περισσότερες από τις προϋποθέσεις των εδαφίων (β) έως (δ) της παραγράφου 1 του άρθρου 2. Η έννοια του όρου «εξαιρετικές περιπτώσεις» δεν προσδιορίζεται, ενώ δίνεται στη ΔΕΣΔΙΤ η δυνατότητα να καθορίσει η ίδια, με ειδική απόφασή της, ότι πρόκειται για εξαιρετική περίπτωση.

Όσον αφορά τη ΔΕΣΔΙΤ και την Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ (ΕΓΣΔΙΤ), σχολιάζεται ότι για τη μεν πρώτη, σύμφωνα με τις από το Νόμο οριζόμενες αρμοδιότητές της, διαφαίνεται ότι υποκαθιστά άλλα Όργανα για την έγκριση, ένταξη στο Πρόγραμμα Δημόσιων Επενδύσεων (ΠΔΕ), συμμετοχή του Δημοσίου στη χρηματοδότηση κ.λπ., για τη δε δεύτερη ότι αποκτά ανεπίτρεπτες υπερεξουσίες, ενώ οι προβλεπόμενες από το άρθρο 29 φορολογικές απαλλαγές υπέρ του Ιδιωτικού Φορέα κρίνονται υπερβολικές (απαλλαγή από φόρο εισοδήματος επί των δεδουλευμένων τόκων μέχρι τη χρονική έναρξη της εκμετάλλευσης, επιστροφή πιστωτικού υπολοίπου ΦΠΑ σε τρίτους, οι οποίοι συναλλάσσονται με την ΕΕΣ, μεταφορά συσσωρευμένων ζημιών της ΕΕΣ προς συμψηφισμό με τα φορολογητέα κέρδη των δέκα επόμενων χρήσεων κ.λπ.).

Ασάφεια υφίσταται ως προς το σε ποιες περιπτώσεις καθίσταται δυνατό ή υποχρεωτικό κάποιες συμβάσεις σύμπραξης να κυρωθούν με τυπικό Νόμο από τη Βουλή, όπως γινόταν με τις συμβάσεις παραχώρησης. Με την ψήφιση του Ν. 3389/2005 η νομοθετική κύρωση δεν αποτελεί πανάκεια, ούτε είναι πλέον απολύτως απαραίτητη, αλλά ούτε και καταργείται.

Τέλος, δεν μπορεί να περάσει απαρατήρητο το άρθρο 31 «Επίλυση Διαφορών - Εφαρμοστέο Δίκαιο». Σύμφωνα με το εν λόγω άρθρο, για την επίλυση διαφορών που προκύπτουν σχετικά με την εφαρμογή, την ερμηνεία ή το κύρος Συμβάσεων Σύμπραξης ή των Παρεπόμενων Συμφώνων προβλέπεται η διαιτησία - κατά παρέκκλιση από τις διατάξεις που ισχύουν για τις διαιτησίες του Δημοσίου. Επιπλέον, προβλέπεται ότι με τη Σύμβαση Σύμπραξης ή τα Παρεπόμενα Σύμφωνα καθορίζονται οι κανόνες που διέπουν τον ορισμό των διαιτητών, οι κανόνες διαιτησίας, οι αμοιβές

των διαιτητών, η έδρα των διαιτητικών δικαστηρίων και η γλώσσα στην οποία θα διεξαχθεί η διαιτησία. Σχετικά με την εκδοθείσα απόφαση του διαιτητικού δικαστηρίου, προβλέπεται ότι αυτή είναι οριστική και αμετάκλητη και ότι δεν υπόκειται σε κανένα τακτικό ή έκτακτο ένδικο μέσο, ενώ αποτελεί τίτλο εκτελεστό, χωρίς να χρειάζεται να κηρυχθεί αυτό από τα Δικαστήρια, και τα αντίδικα μέρη δεσμεύονται να συμμορφωθούν αμέσως με τους όρους της. Συνέπεια των παραπάνω, σύμφωνα με τον Τάχο I. Αναστάσιο, Ομότιμο Καθηγητή του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης (ΑΠΘ), είναι ότι «τα κρατικά δικαστήρια φαίνεται ότι αποκλείονται παντελώς, καθιστώντας το Νόμο αντιφατικό, διότι διαφορές που αφορούν αντικείμενα κατ' εξοχήν κρατικής αρμοδιότητας τις υπάγει υποχρεωτικά και καθολικά στην κρίση μη κρατικών δικαστηρίων, δηλαδή ιδιωτικών, διάταξη η οποία δε συνάδει με το Σύνταγμα. Επιπλέον, ενώ στο εν λόγω άρθρο ορίζεται ότι για την επίλυση διαφορών εφαρμόζεται το ελληνικό ουσιαστικό δίκαιο, εντούτοις το δημόσιο δίκαιο σχεδόν παντελώς δεν εφαρμόζεται, αλλά μόνο συμπληρωματικά όπως προβλέπεται ρητά και ότι τους εφαρμοζόμενους κανόνες ορίζουν κατά περίπτωση η σχετική προκήρυξη και η σύμβαση σύμπραξης. Φαίνεται λοιπόν ότι η Διοίκηση είναι αυτή που καθορίζει κάθε φορά το ελληνικό ουσιαστικό δίκαιο».

6.2 Ανταποδοτικά – Μη Ανταποδοτικά Έργα

Ως υπενθύμιση αναφέρεται ότι Ανταποδοτικά είναι τα έργα εκείνα, τα οποία αποπληρώνονται εν μέρει ή εν όλω, μέσω τελών ή δικαιωμάτων χρήσης, που καταβάλλουν οι χρήστες αυτών και εισπράττει για προκαθορισμένο διάστημα ο ιδιώτης επενδυτής (Ανάδοχος του έργου). Μη ανταποδοτικά έργα είναι εκείνα, για τα οποία δεν προβλέπονται έσοδα από τη λειτουργία τους και τα οποία αποπληρώνονται από τον Κύριο του Έργου, μέσω τακτών δόσεων πληρωμής, των «πληρωμών διαθεσιμότητας», όπως ονομάζονται, για προκαθορισμένο χρόνο. Οι «πληρωμές διαθεσιμότητας» κάθε έτους βαρύνουν το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του αντίστοιχου έτους και πληρώνονται από τις πιστώσεις του.

Τα ανταποδοτικά έργα θα μπορούσαν να λέγονται και έργα παραχώρησης. Αντιστρόφως, τα έργα παραχώρησης, όπως τα ξέραμε μέχρι πρόσφατα στην Ελλάδα (κυρίως σταθμοί αυτοκινήτων και αυτοκινητόδρομοι) είναι ουσιαστικά ανταποδοτικά

έργα ΣΔΙΤ. Σε καμιά άλλη χώρα της Ε.Ε. δεν υπάρχει αυτή η διάκριση μεταξύ έργων παραχώρησης και ανταποδοτικών έργων ΣΔΙΤ. Στην Ελλάδα η διαφοροποίησή τους οφείλεται σε δυο παράγοντες. Κατά πρώτο, στο γεγονός ότι για τα έργα ΣΔΙΤ έχει τεθεί από τον Ν. 3389/2005 ως οροφή προϋπολογισμού τα 200 εκ. ευρώ. Κατά δεύτερο, στο γεγονός ότι για μεν τα ανταποδοτικά έργα με προϋπολογισμό κάτω των 200 εκ. ευρώ μπορεί να εφαρμοστεί η νομοθεσία περί ΣΔΙΤ, ενώ για τα ανταποδοτικά έργα με προϋπολογισμό άνω των 200 εκ. ευρώ (έργα παραχώρησης) εφαρμόζεται υποχρεωτικά η νομοθεσία των δημοσίων έργων. Έτσι, ένα ανταποδοτικό έργο (π.χ. τμήμα αυτοκινητοδρόμου) με προϋπολογισμό 199 εκ. ευρώ, μπορεί να υλοποιηθεί με την εφαρμογή του Ν. 3389/2005 ως ΣΔΙΤ, ενώ το ίδιο έργο με προϋπολογισμό 201 εκ. ευρώ, θα υλοποιηθεί μέσω της νομοθεσίας περί εκτέλεσης δημοσίων έργων, ως έργο παραχώρησης. Το ερώτημα που αυτόματα γεννάται είναι: όταν έχεις το θεσμικό πλαίσιο και τις διαδικασίες, με τα οποία ανατίθενται με επιτυχία ανταποδοτικά δημόσια έργα του 1 δις ή των 2 δις ευρώ σε ιδιώτες, γιατί πρέπει να προβλεφθεί άλλη, ειδική νομοθεσία, για την ανάθεση σε ιδιώτες ανταποδοτικών δημοσίων έργων κάτω των 200 εκ. ευρώ;

Είναι χαρακτηριστικό ότι από τα 52 έργα των οποίων έχει εγκριθεί μέχρι σήμερα η ένταξη στις ΣΔΙΤ, τα 51 είναι έργα μη ανταποδοτικά. Από τη στιγμή που θα ολοκληρωθούν και πέρα, για περίπου 25 έτη, θα δεσμεύονται από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων κάθε έτος 200 περίπου εκ. ευρώ για την αποπληρωμή αυτών των έργων. Εάν συνεχισθεί με τον ίδιο ρυθμό η ένταξη στις ΣΔΙΤ μη ανταποδοτικών έργων, σε λίγα χρόνια ένα μεγάλο μέρος του ΠΔΕ θα δεσμεύεται για την κάλυψη των αντίστοιχων πληρωμών προς τους αναδόχους τους.

6.3 Κόστος των Έργων ΣΔΙΤ και λοιπές Οικονομικές Συνέπειες

Είναι προφανές ότι το κόστος ενός έργου, που υλοποιείται μέσω ΣΔΙΤ ή ως έργο παραχώρησης, είναι πολλαπλάσιο από το κόστος που θα είχε το ίδιο έργο, εάν υλοποιούνταν ως κλασικό δημόσιο έργο, ακόμη και εάν το Δημόσιο δανειζόταν προκειμένου να το κατασκευάσει και να το λειτουργήσει.

Οι παράγοντες, που αυξάνουν το κόστος του έργου, που υλοποιείται μέσω ΣΔΙΤ είναι:

- Το κόστος δανεισμού από τις Τράπεζες του ιδιωτικού φορέα, που αναλαμβάνει το έργο, το οποίο είναι σαφώς μεγαλύτερο από το κόστος δανεισμού με το οποίο θα επιβαρυνόταν το Δημόσιο, εάν υλοποιούσε το ίδιο το έργο.
- Η απαίτηση της ασφάλισης από τις χρηματοδότης Τράπεζες όχι μόνον του έργου κατά την κατασκευή του, αλλά του όλου project για όλη τη διάρκεια ισχύος της σύμβασης, από κάθε πιθανό ή απίθανο κίνδυνο.
- Οι οικονομικοί, τεχνικοί και νομικοί σύμβουλοι του Δημοσίου, που αναλαμβάνουν την προετοιμασία του άκρως πολύπλοκου, από νομική και οικονομική άποψη, διαγωνισμού και την υποστήριξη του Δημοσίου κατά τη διενέργειά του.
- Οι οικονομικοί, τεχνικοί και οι νομικοί σύμβουλοι των Τραπεζών, που χρηματοδοτούν το έργο και των ασφαλιστικών εταιρειών που το ασφαλίζουν, οι οποίοι καλούνται από τη μεριά τους να εξετάσουν από κάθε άποψη όλες τις παραμέτρους και πιθανούς κινδύνους του project και να εισηγηθούν στους εργοδότες τους.
- Ο «Ανεξάρτητος Μηχανικός», ο οποίος αναλαμβάνει την παρακολούθηση και έλεγχο των μελετών, την επίβλεψη κατασκευής του έργου και την εν γένει ορθή εφαρμογή της σύμβασης.
- Η αναμενόμενη υπερκοστολόγηση των υπηρεσιών, που αναλαμβάνει να παρέχει ο ανάδοχος για ένα πολύ μεγάλο χρονικό διάστημα (20 – 30 έτη) (υπηρεσίες συντήρησης, καθαριότητας, φύλαξης κ.λπ.), καθώς θα πρέπει να λάβει υπόψη του μη προβλέψιμες μελλοντικές καταστάσεις.
- Το κέρδος του αναδόχου, όχι βέβαια μόνον επί του κόστους κατασκευής του έργου, αλλά επί του συνολικού κόστους, που περιλαμβάνει όλα τα ανωτέρω.
- Το γεγονός ότι οι Τράπεζες (και οι Ασφαλιστικοί φορείς), που εξειδικεύονται σε τέτοιου είδους χρηματοδοτήσεις είναι λίγες και, επομένως, μπορούν να επιβάλλουν τους όρους τους.
- Το γεγονός ότι, ενώ τα έργα ΣΔΙΤ είναι πολλά, οι δυνάμενοι να μετάσχουν στους διαγωνισμούς από ελληνικής τουλάχιστον πλευράς (όσοι πληρούν τα πολύ αυστηρά κριτήρια τεχνικής και οικονομικής ικανότητας που τίθενται, αλλά συγχρόνως έχουν τη δυνατότητα να χρηματοδοτηθούν από τις Τράπεζες) είναι ελάχιστοι, καθιστά τον ανταγωνισμό υποτυπώδη έως ανύπαρκτο. Τα

πράγματα χειροτερεύουν από την απαράδεκτη πριμοδότηση, που προβλέπεται στους διαγωνισμούς, υπέρ όσων έχουν ήδη αναλάβει έργο ΣΔΙΤ ή παραχώρησης. Έτσι η «αγορά» των ΣΔΙΤ διαμορφώνεται σε ολιγοπώλιο, με όλες τις σχετικές συνέπειες.

Από τα παραπάνω προκύπτει με βεβαιότητα ότι το κόστος των έργων, που υλοποιούνται μέσω ΣΔΙΤ είναι σημαντικά μεγαλύτερο από το κόστος με το οποίο θα υλοποιούνταν τα ίδια έργα, αν κατασκευάζονταν ως Δημόσια Έργα, χρηματοδοτούμενα από το ΠΔΕ. Σύμφωνα με στοιχεία, που παρέθεσε ο Πρόεδρος της ΠΕΣΕΔΕ κ. Γρ. Γρηγορόπουλος στη διημερίδα για τα δημόσια έργα, που διοργάνωσε πρόσφατα το ΤΕΕ:

- Το κόστος του έργου των επτά (7) Πυροσβεστικών Σταθμών, που ανετέθη μέσω ΣΔΙΤ, είναι 3,30 φορές μεγαλύτερο από το κόστος του έργου εάν κατασκευαζόταν ως κλασικό δημόσιο έργο, χρηματοδοτούμενο από το ΠΔΕ (ως συγκριτικό στοιχείο χρησιμοποιήθηκε η πρόσφατη κατασκευή Πυροσβεστικού Σταθμού στο Κιλκίς).
- Το κόστος του έργου των κτιριακών εγκαταστάσεων πέντε Σχολών του Πανεπιστημίου Πελοποννήσου, που έχει ενταχθεί στις ΣΔΙΤ θα είναι 3,0 φορές περίπου μεγαλύτερο απ' ότι εάν χρηματοδοτούνταν από το ΠΔΕ και κατασκευαζόταν ως δημόσιο έργο (ως συγκριτικό στοιχείο χρησιμοποιήθηκε η κατασκευή των κτιριακών εγκαταστάσεων τριών Σχολών του ίδιου Πανεπιστημίου, που χρηματοδοτήθηκαν από το ΠΕΠ και κατασκευάστηκαν ως δημόσια έργα).

Ωστόσο, οι συγκρίσεις αυτές δεν λαμβάνουν υπόψη τους έναν βασικό παράγοντα: τη χρηματοδότηση. Για να υπάρξουν συγκρίσιμα στοιχεία θα έπρεπε να μπορεί να υπολογιστεί το κόστος μακροπρόθεσμου δανεισμού του Δημοσίου με τα ποσά, που απαιτούνται για την κατασκευή των έργων.

Για μια σωστή όμως εκτίμηση πρέπει να συνυπολογιστεί ότι το κόστος δανεισμού του Δημοσίου είναι σαφώς μικρότερο από το κόστος δανεισμού των ιδιωτών επενδυτών και ότι εάν τα έργα κατασκευασθούν ως δημόσια έργα, δεν θα υπάρχουν πολλές από τις επιπλέον δαπάνες, που αναφέρθηκαν προηγουμένως.

Οπότε εκτιμάται ότι το κόστος των μη ανταποδοτικών έργων κοινωνικής υποδομής, που υλοποιούνται μέσω ΣΔΙΤ στοιχίζουν στο Ελληνικό Δημόσιο περίπου 1,5 φορά περισσότερο απ' ό τι εάν υλοποιούνταν ως δημόσια έργα, με δανεισμό του Δημοσίου.

Εκτός από το σημαντικό επιπλέον κόστος, το οποίο συνεπάγεται η ένταξη έργων στις ΣΔΙΤ, θα πρέπει να λάβει κανείς υπόψη του και τις έμμεσες δυσμενείς συνέπειες, που έχουν για την οικονομία της χώρας, όπως:

- Τη μεταφορά σημαντικών ποσών στο εξωτερικό, αντί της ανάλωσής τους στην εσωτερική αγορά
- Την αποδυνάμωση των κατασκευαστικών επιχειρήσεων κάθε βαθμίδας – καθώς, συχνά, πολλά μικρά έργα συμπύσσονται σε μεγάλα οι οποίες καλούνται πλέον να συμμετάσχουν στα έργα ως υπεργολάβοι των αναδόχων, με πολύ δυσμενείς όρους και με όποιο κομμάτι του αντικειμένου δεν θέλουν να κατασκευάσουν οι ίδιοι οι ανάδοχοι
- Την αφαίρεση ενός σοβαρού τεχνικού αντικειμένου από τις δημόσιες τεχνικές υπηρεσίες, οι οποίες, για να δικαιολογήσουν την ύπαρξη τους, μετατρέπονται σε γραφειοκρατικούς οργανισμούς, με περαιτέρω δημιουργία ολιγοπωλιακών καταστάσεων στον κλάδο των κατασκευαστών, με συνέπεια την αύξηση του κόστους των δημ. έργων και την εξάρτηση του Δημοσίου από ελάχιστο αριθμό μεγάλων εργοληπτικών εταιρειών
- Την αποδυνάμωση των ελληνικών γραφείων μελετών, τα οποία μπαίνουν σε μια διαδικασία ανταγωνισμού, χωρίς όρους προκειμένου να εξασφαλίσουν την πρόσκαιρη επιβίωσή τους

6.4 Προϋποθέσεις και Κριτήρια Ένταξης στις ΣΔΙΤ

Ο Ν. 3389/2005 θέτει τέσσερις προϋποθέσεις για την ένταξη των δημοσίων έργων στις ΣΔΙΤ από τις οποίες:

- Οι δυο (υπό τα στοιχεία (α) και (γ)) αποτελούν εντελώς τυπικά στοιχεία, που συνυπάρχουν στον ορισμό των ΣΔΙΤ, δηλαδή να πρόκειται για δημόσιο έργο και να εξασφαλίζεται η χρηματοδότηση εν μέρει ή εν όλω από ιδιωτικούς φορείς.

- Η τρίτη (υπό στοιχείο (δ)) αποτελεί, επίσης, τυπικό στοιχείο, καθώς θέτει οροφή 200 εκ. ευρώ για τα έργα, που μπορούν να υπαχθούν στις ΣΔΙΤ.
- Η τέταρτη προϋπόθεση (υπό στοιχείο (β)) θα μπορούσε να αποτελεί ένα - έστω και μοναδικό - ουσιαστικό στοιχείο για τη δυνατότητα ένταξης έργων στις ΣΔΙΤ, καθώς ορίζει ότι θα πρέπει οι ιδιώτες ανάδοχοι των έργων να «αναλαμβάνουν ουσιαστικό μέρος των κινδύνων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση, την κατασκευή, τη διαθεσιμότητα ή τη ζήτηση του αντικειμένου της Σύμπραξης και των συναφών κινδύνων όπως, ενδεικτικά, το διαχειριστικό και τον τεχνικό κίνδυνο».

Όλοι οι άλλοι κίνδυνοι, που αναφέρονται παραπάνω, δεν υφίστανται για τους Αναδόχους των μη Ανταποδοτικών έργων, δηλαδή για το 98% των έργων, που ήδη εντάχθηκαν στις ΣΔΙΤ, καθώς αναλαμβάνονται από το Δημόσιο, το οποίο δεσμεύεται συμβατικά ότι θα χρησιμοποιήσει το έργο και θα αποπληρώσει το σύνολο της δαπάνης του, στην οποία περιλαμβάνεται και η χρηματοδότησή του, από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων. Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το σύνολο των δημοσίων έργων, με προϋπολογισμό κατώτερο των 200 εκ. ευρώ, μπορούν να ενταχθούν στις ΣΔΙΤ, ως μη ανταποδοτικά έργα. Ουσιαστικά, δηλαδή, ο Ν. 3389/2005 δεν θέτει καμιά προϋπόθεση για την ένταξη των δημοσίων έργων στις ΣΔΙΤ.

Ως κύρια πλεονεκτήματα των ΣΔΙΤ, αλλά και κριτήρια για την ένταξη έργων και δραστηριοτήτων σ' αυτές, αναφέρονται:

- Η ανάληψη του επιχειρηματικού κινδύνου από ιδιώτες, με την επένδυση ιδιωτικών κεφαλαίων σε ανταποδοτικά έργα
- Η εφαρμογή νέων τεχνολογιών ή τεχνικών, με τις οποίες δεν είναι εξοικειωμένος ο δημόσιος τομέας
- Η χρησιμοποίηση εξειδικευμένων γνώσεων, που δεν είναι προσιτές στον δημόσιο τομέα

Από τα παραπάνω πλεονεκτήματα – κριτήρια, το πρώτο, όπως προαναφέρθηκε, δεν ισχύει για τα 51 από τα 52 έργα που εντάχθηκαν στις ΣΔΙΤ. Τα άλλα πλεονεκτήματα είναι προφανές ότι δεν ισχύουν για τη συντριπτική πλειοψηφία των ενταχθέντων

έργων, δεδομένου ότι πρόκειται για έργα που αποτελούν το τρέχον αντικείμενο των αντίστοιχων υπηρεσιών του Δημοσίου (σχολεία, κτίρια διοίκησης, αθλητικές εγκαταστάσεις, αστυνομικά τμήματα, κτίρια πανεπιστημίων κ.λπ.). Εφόσον τα κύρια πλεονεκτήματα των Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα ΔΕΝ αξιοποιούνται, τίθεται το ερώτημα για ποιόν λόγο δημιουργήθηκε το νέο θεσμικό πλαίσιο του Ν. 3389/2005 και στήθηκαν οι πολύπλοκες και δαπανηρές διαδικασίες για την ένταξη στις ΣΔΙΤ συνήθων έργων, τα οποία μπορούν πολύ καλά να εκτελεστούν ως δημόσια έργα.

6.5 Προβλήματα σε Μελετητές – Κατασκευαστές Δημοσίων Έργων

Ενιαία ανάθεση παρόμοιων αυτοτελών έργων:

Αν και ο Ν. 3389/2005 δεν προβλέπει κατώτατο όριο μεγέθους, τα έργα, που εκτελούνται μέσω των ΣΔΙΤ, σε πολλές περιπτώσεις προωθούνται ως μεγάλα «πακέτα» πολλών παρόμοιων αυτοτελών έργων. Η πρακτική αυτή ακολουθείται με την αιτιολογία ότι οι προσυμβατικές διαδικασίες για την εξέταση της βιωσιμότητας υλοποίησης των έργων αυτών είναι χρονοβόρες και έχουν μεγάλο κόστος, με αποτέλεσμα η πολλαπλή υλοποίηση να μειώνει τον χρόνο και το κόστος αυτών των διαδικασιών. Το πρόβλημα αυτό αφορά, κατά κύριο λόγο, τις κτιριακές υποδομές, που σε όσες περιπτώσεις προκηρύχθηκαν ή προγραμματίζεται να ανατεθούν, αυτό γίνεται ταυτόχρονα, με την ίδια σύμβαση για πολλά μικρότερα ίδια έργα, χωροθετημένα συχνά σε διάφορες περιοχές της χώρας. Με την ενιαιοποίηση των αυτοτελών έργων σε ένα μεγάλο, αλλοιώνονται οι τάξεις των απαιτούμενων Μελετητικών Πτυχίων για την εκπόνηση των Μελετών, καθώς και οι τάξεις των απαιτούμενων Εργοληπτικών Πτυχίων για την εκτέλεση των έργων. Συνεπώς, στους Διαγωνισμούς δικαιούνται να λάβουν μέρος μόνο μεγάλα μελετητικά Γραφεία και κατασκευαστικές εταιρείες, που φυσικά είναι περιορισμένα σε αριθμό, ενώ αν οι Προκηρύξεις των ίδιων έργων γίνονταν αυτοτελώς, θα ήταν διαφορετικά τα απαιτούμενα κριτήρια συμμετοχής στους Διαγωνισμούς. Επιπλέον, με την πρακτική αυτή, δίνονται ευκαιρίες και δυνατότητες σε μελετητικά και κατασκευαστικά σχήματα εκτός Ελλάδος να συμμετάσχουν στους διαγωνισμούς, με σοβαρή

πιθανότητα να αφαιρεθεί αντικείμενο εργασιών από το δυναμικό της χώρας και να μετατοπιστεί στο εξωτερικό.

Ανάθεση των υπηρεσιών Συμβούλων υποστήριξης των Κυρίων των έργων για την υποβολή προτάσεων ένταξης έργων στις ΣΔΙΤ:

Μέσω του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ» (Οριζόντιες Δράσεις) χρηματοδοτήθηκαν ΟΤΑ σε όλη τη χώρα, για να προσλάβουν Συμβούλους υποστήριξης για την υποβολή προτάσεων ένταξης έργων στις ΣΔΙΤ. Κατά τη χρονική περίοδο από τον Νοέμβριο του 2005 μέχρι τον Αύγουστο του 2007 ανατέθηκαν εκατόν τριάντα επτά (137) συμβάσεις, από Ο.Τ.Α. όλων των Περιφερειών της χώρας, με μέση αμοιβή σύμβασης €100.000,00 περίπου και συνολικό κόστος €13.864.000,00.

Για καμία από τις παραπάνω περιπτώσεις ανάθεσης δεν τηρήθηκαν οι διαδικασίες του Ν. 3316/2005, καθ' υπόδειξη των Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών, που χειρίζονται τα κονδύλια αυτά, μέσω του Προγράμματος «ΘΗΣΕΑΣ». Οι αναθέσεις έγιναν είτε με διαδικασίες ανάθεσης προμηθειών, μέσω του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών-ΟΤΑ (ΕΚΠ-ΟΤΑ), είτε με τεύχη διαγωνισμών, που είχε προετοιμάσει το Υπουργείο Εσωτερικών, χωρίς να ζητούνται μελετητικά Πτυχία, με κριτήριο την εμπειρία των διαγωνιζομένων σε αντίστοιχες υπηρεσίες. Οι συμβάσεις αυτές ανατέθηκαν σε συγκεκριμένες εταιρείες συμβούλων των Αθηνών. Το αντικείμενο των συμβάσεων αυτών κάλλιστα μπορούσε να εκτελεστεί από Μελετητικά Γραφεία, αφού τα έργα, που προωθούνται μέσω των ΣΔΙΤ είναι κατά κύριο λόγο κτιριακά και υδραυλικά.

6.6 Πορεία των Έργων που Εντάχθηκαν στον Ν. 3389/2005

Η συνήθης χρονική διάρκεια από την προκήρυξη μέχρι την υπογραφή της σύμβασης ΣΔΙΤ στις άλλες Ευρωπαϊκές χώρες ανέρχεται σε 9 έως 12 μήνες.

Στην Ελληνική πραγματικότητα όμως, 4 έτη μετά την ψήφιση του νόμου 3389/2005 και 38 μήνες μετά την έναρξη της πρώτης φουρνιάς έργων στις ΣΔΙΤ, έχει υπογραφεί η σύμβαση μόνον ενός (1) έργου.

Οι λόγοι για την υπέρμετρη αυτή καθυστέρηση μπορούν να είναι πολλοί, όπως:

- Η έλλειψη προετοιμασίας και η άγνοια των θεμάτων και των διαδικασιών από τις Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας
- Η πολυπλοκότητα του διαγωνισμού και του τρόπου ανάδειξης του Αναδόχου
- Προβλήματα, που ανέκυψαν στα σχήματα των υποψηφίων αναδόχων λόγω του μακρού χρόνου του διαγωνισμού και της οικονομικής κρίσης
- Υπαναχώρηση των Τραπεζών μετά το ξέσπασμα της κρίσης το φθινόπωρο του 2008 και έπειτα

Σίγουρα, η πρόοδος που έχει επιτευχθεί δεν είναι αυτή που αναμενόταν μετά την ψήφιση του νομοθετικού πλαισίου για τις ΣΔΙΤ το 2005, ή μετά την ανακοίνωση καταλόγου έργων ύψους 2,65 δισ. ευρώ στο τέλος του 2007, με ρυθμό ανάθεσης, σύμφωνα με τον τότε σχεδιασμό, έξι έργων κατά έτος.

ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΕΚΤΟ

1. «Συμπράξεις Δημόσιου – Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ)», Πόρισμα Ομάδας Εργασίας του ΤΕΕ/ΤΚΜ όπως εγκρίθηκε με την υπ' αριθ. απόφαση Α295/Σ21/25.08.09 της Διοικούσας Επιτροπής, Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας – Τμήμα Κεντρικής Μακεδονίας.

Ιστοσελίδες:

1. http://www.epistimonikomarketing.gr/article_show.php?article_id=3397 Ο Θεσμός των ΣΔΙΤ – Το Θεσμικό Πλαίσιο που Διαμορφώνει ο Ν. 3389/2005.
2. <http://forumagoraideon.gr/forum-september-2011/oi-prosdoxies-η-ousia-kai-oi-prooptikes-ton-sdit> Οι Προσδοκίες, η Ουσία και οι Προοπτικές των ΣΔΙΤ.

7. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ – ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

7.1 Συμπεράσματα

Οι Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα, αποτελούν ένα σύγχρονο οικονομικό εργαλείο για την εξυπηρέτηση δημοσίων αναγκών, που λειτουργεί συμπληρωματικά προς το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων. Πρόκειται για σύνθετα σχήματα συνεργασίας του Δημοσίου με τον Ιδιωτικό Τομέα, με μακροπρόθεσμες δεσμεύσεις εκατέρωθεν.

Το εφαρμοστέο Δίκαιο για τις Συμπράξεις, από την κατάρτισή τους ως τη λήξη τους, είναι αυτό που ορίζουν οι ρυθμίσεις της Σύμπραξης Σύμβασης και συμπληρωματικά οι διατάξεις του Αστικού Κώδικα. Πριν την κατάρτιση της Σύμβασης εφαρμόζεται το Δίκαιο περί Δημοσίων Συμβάσεων, με τις αντίστοιχες Κοινοτικές Διατάξεις και Αρχές. Πρέπει ακόμα να αναφερθεί πως ο νόμος 3389/2005 αφήνει πρωτοβουλία για λύσεις που περιγράφονται στη Σύμβαση Σύμπραξης, ανάλογα με την ιδιαιτερότητα του κάθε έργου. Εισάγει όμως μια σειρά από ευνοϊκές ρυθμίσεις όπως φορολογικά κίνητρα, ταχεία επίλυση προβλημάτων σε θέματα απαλλοτριώσεων, αρχαιοτήτων, περιβαλλοντικής αδειοδότησης, διαιτητική επίλυση, κλπ. Παράλληλα, οι διαδικασίες Ανάθεσης διευκολύνονται μέσω του συντονισμού που παρέχει η ΔΕΣΔΙΤ και η ΕΓΣΔΙΤ, σε τεχνικό και νομικό επίπεδο.

Εκτός από αυτά όμως, ο νέος νόμος εισήγαγε και πολλές ασάφειες. Ακόμα, το υψηλό κόστος και τα αυξανόμενα έξοδα λόγω του είδους της διαδικασίας και του ειδικευμένου προσωπικού που απαιτείται σε όλα τα στάδιά της, αυξάνουν το τελικό κόστος ενός έργου. Αυτό με τη σειρά του για να εξορθολογιστεί, αναγκαστικά πρέπει να μοιραστεί σε μεγάλο έργο, κάτι που οδηγεί στην ομαδοποίηση παρεμφερών έργων και υποβολής τους υπό μια πρόταση. Αυτό αυξάνει τη πιθανότητα μείωσης του ανταγωνισμού και αποκλείει τις μικρότερες εταιρείες από τη δυνατότητα ανάληψης ενός έργου τέτοιας κλίμακας, καθώς ακόμα και αν συνεταιριστούν, οι εγγυήσεις και το κόστος συμμετοχής είναι υπέρογκο. Μια κοινοπραξία μικρών ή μεσαίων εταιρειών έχει τη δυνατότητα να χάσει μερικές μόνο προσφορές και τελικά με την πάροδο του χρόνου, μόνο οι μεγάλες εταιρείες καταφέρνουν να παραμείνουν εντός αγοράς.

Επιπρόσθετα, δίνονται μεγάλα κίνητρα σε μια εταιρεία που ήδη έχει συμπράξει μια ΣΔΙΤ για την σύμπραξη και της επόμενης.

Ο Δημόσιος Τομέας επιδιώκει με τη χρήση Ιδιωτικών κεφαλαίων για την κατασκευή και ανάπτυξη έργων να απελευθερώσει κονδύλια του Δημοσίου. Με τον τρόπο αυτό θα μπορούν να διατεθούν για άλλους αναπτυξιακούς σκοπούς. Ακόμη, τα έργα που κατασκευάζονται με ΣΔΙΤ δεν φαίνονται στον κρατικό προϋπολογισμό και στους δείκτες της οικονομίας, μειώνοντας έτσι το δημοσιονομικό έλλειμμα.

Η Σύμπραξη με τον Ιδιωτικό Τομέα δίνει στο Δημόσιο τη δυνατότητα να εισάγει νέα τεχνογνωσία και να καταρτίσει καλύτερα τα στελέχη του. Μπορεί να γίνει πιο εύελκτο και ανταγωνιστικό, επομένως πιο αποτελεσματικό στη λειτουργία του.

Ο Δημόσιος Φορέας μετακυλύει σημαντικό μέρος των κινδύνων στον Ιδιωτικό, ενώ διατηρεί τον στρατηγικό έλεγχο του προγράμματος. Σε περίπτωση όμως αλλαγών στο σχεδιασμό ή τη λειτουργία του έργου η κατανομή του κινδύνου μπορεί να επηρεαστεί.

Σχετικά με τις παρεχόμενες υπηρεσίες και έργα, η ποιότητά τους θεωρείται ότι είναι ανώτερη από τα συμβατικά έργα, μιας και η ευθύνη συντήρησης αποτελεί αρμοδιότητα του Ιδιώτη, ο οποίος έχει κάθε κίνητρο να μειώσει τα έξοδά της δομώντας ποιοτικά και λειτουργικά έργα. Ακόμα, δίνονται τα απαραίτητα κίνητρα στον Ανάδοχο για έγκαιρη λειτουργία του έργου, μιας και οι πληρωμές ενεργοποιούνται με την παράδοσή του. Χαμηλές υπηρεσίες και υποδομές, συνεπάγονται μειωμένες απολαβές για τον Ανάδοχο, σύμφωνα με τις ρήτρες που υπογράφονται στη Σύμβαση.

Σχετικά με την χρηματοδότηση του έργου, ο Ιδιώτης επιδιώκει συμμετοχή διεθνών χρηματοδοτικών οργανισμών, όπως η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων. Τα πορίσματα αυτών σχετικά με τη βιωσιμότητα του έργου, την οικονομική επάρκεια και τις ικανότητες των υποψηφίων, αποτελούν εγγύηση για την ομαλή υλοποίησή του.

7.2 Προτάσεις

1. Να μην εντάσσονται στις ΣΔΙΤ τα ανταποδοτικά έργα, αλλά να ανατίθενται ως έργα παραχώρησης.
2. Να εφαρμοστεί κλίμακα ενδιάμεσων ορίων, ώστε κάθε εταιρεία να συμμετέχει σε έργα της δυναμικής της και όχι παρακάτω, ώστε να μην αποδυναμωθούν οι κατασκευαστικές επιχειρήσεις της χώρας.
3. Οι αποφάσεις για ένταξη έργων στις ΣΔΙΤ να μην λαμβάνονται τυχαία, όπως σήμερα (δηλαδή όποιος προλάβει να υποβάλει αίτημα για ένταξη εγκρίνεται), αλλά αφού γίνει καταγραφή των επιτακτικών αναγκών της χώρας, ιεράρχησή τους με σταθερά κριτήρια και με πολιτική συναίνεση.
4. Να προβλέπονται σαφείς όροι και ρήτρες - υποχρεώσεις του Αναδόχου στην περίπτωση πρόσθετων εργασιών ή τροποποιήσεων όρων της σύμβασης. Κάθε έγκριση τροποποίησης ή προσθήκης με σχετικά σοβαρές επιπτώσεις, να προϋποθέτει σύμφωνη γνώμη του Οργάνου, που ενέκρινε την αρχική επιλογή.
5. Να τίθεται ως όρος στις Διακηρύξεις, η δυνατότητα εκτέλεσης πρόσθετων εργασιών με άλλους αναδόχους.
6. Να τεθεί ως υποχρέωση για τον Ανάδοχο του έργου να αναθέτει σε τοπικούς υπεργολάβους ποσοστό τουλάχιστον 30% του έργου, δεδομένου ότι το επιτρέπει η σχετική οδηγία της Ε.Ε.
7. Στα μη ειδικά έργα, ο Ανεξάρτητος Μηχανικός να έχει τον ρόλο του διαιτητή, ενώ χρέη Διευθ. Υπηρεσίας και Επίβλεψης θα ασκεί η καθ' ύλη αρμόδια δημόσια τεχνική υπηρεσία.
8. Να απλοποιηθεί η διαδικασία των ΣΔΙΤ, στα πρότυπα των αντίστοιχων διαδικασιών των έργων παραχώρησης και να ανατίθενται κατά το δυνατόν αυτοτελή, μεμονωμένα έργα.
9. Η Πολιτεία να εξαντλεί τις δυνατότητες άμεσου δανεισμού, προκειμένου να αυξήσει το ύψος του ΠΔΕ και να εντάξει εκεί τα μη ανταποδοτικά έργα, που θεωρεί απαραίτητα. Το κόστος των έργων ΣΔΙΤ σήμερα εκτιμάται μεγαλύτερο έως και 50% και επομένως, ο πραγματικός δανεισμός, έστω και αν δεν απεικονίζεται στον κρατικό Προϋπολογισμό, είναι σημαντικά μεγαλύτερος.

ΓΕΝΙΚΗ ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ

1. Γιάνναρος Ι. (2006), Ελληνική Αγορά ΣΔΙΤ – Μεθοδολογία Υλοποίησης – Κρίσιμα Ζητήματα, Ημερίδα ‘Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα’, Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών, Τ.Ε.Ε-Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., Αθήνα.
2. Γιάνναρος Ι. (2005), Σχεδιασμός και Υλοποίηση Έργων Μέσω Συμπράξεων Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα (Σ.Δ.Ι.Τ.), Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών, Αθήνα.
3. Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα (2006), Εγχειρίδιο για την Υλοποίηση Έργων και Υπηρεσιών μέσω ΣΔΙΤ, Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημοσίου & Ιδιωτικού Τομέα, Υπουργείο Οικονομικών & Οικονομίας, Αθήνα.
4. Τσαμπούλας Δ., Πολίτου Δ. και Πάνου Κ. (2000), Συγκριτική Παρουσίαση Τρόπων Συμμετοχής Ιδιωτών Επενδυτών σε Συγκοινωνιακά Έργα στην Ελλάδα. Δημιουργία Μαθηματικού Προτύπου Εκτίμησης της Επιχειρηματικής Ελκυστικότητας Επένδυσης, Τεύχος 1, Τεχνικά Χρονικά, Επιστημονικές Εκδόσεις Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας.
5. Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (2006), Εγχειρίδιο για την Υλοποίηση Έργων και Υπηρεσιών μέσω ΣΔΙΤ, Αθήνα, Ιούνιος.
6. Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (2006), Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα ΣΔΙΤ, Συνοπτικός Οδηγός, Αθήνα.
7. Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (2004), Πράσινη Βίβλος: Σχετικά με τις Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα και το Κοινοτικό Δίκαιο των Δημόσιων Συμβάσεων και των Συμβάσεων Παραχώρησης, Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, Βρυξέλλες.
8. Τωμαδάκη Δ. (2005), Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού τομέα Η νέα πρόκληση για τη Δημόσια Διοίκηση, Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ, Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών.
9. Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (2004), Πράσινη Βίβλος: Σχετικά με τις Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα και το Κοινοτικό Δίκαιο των Δημόσιων Συμβάσεων και των Συμβάσεων Παραχώρησης, Επιτροπή των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, Βρυξέλλες.

10. Επιτροπή Περιφερειακών Πολιτικών, Florio M., Fiuzi U., Genco M., Levarlet S., Maffii S., Tracogna A. (2003), Οδηγός Ανάλυσης Κόστους – Ωφέλειας των Επενδυτικών Σχεδίων, Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής, Ευρωπαϊκή Επιτροπή, Βρυξέλλες.
11. ECO/143, ΣΔΙΤ (2005), Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, Βρυξέλλες, Μάρτιος.
12. Corinne Namblard (2004), PPP in Europe Emerging Opportunities, Galaxy Fund, France.
13. Economic and Social Council (2005), Governance in Public Private Partnerships for Infrastructure Development, Economic Commission for Europe, Draft , United Nations.
14. Μαυρίκης Λ. (2008), Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα – Εφαρμογή σε Κτηριακά Έργα, Αθήνα.
15. Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών, (2005), Μεθοδολογία Επιλογής και Απαιτούμενες Διαδικασίες για την Επιτυχή Υλοποίηση Έργων μέσω ΣΔΙΤ, Αθήνα, Δεκέμβριος.
16. Κούτρας / Τροβά Ε., « Η κατασκευή του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Χώρου και η Σύμβαση Παραχώρησης Δημοσίων Έργων – Σπουδή στη διαλεκτική των πόλων εξουσίας», εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλας, Αθήνα – Κομοτηνή, 2001.
17. Σκουρής Π. – Τροβά Ε., «Το Δίκαιο των Συμβάσεων Παραχώρησης και των Συμπράξεων Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα, Π. Ο Ν. 3389/2005», Εκδ. Ελληνικά Γράμματα, 2005.
18. Τάχος Α. «Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο», Εκδ. Αντ. Ν. Σάκκουλας, Αθήνα – Θεσσαλονίκη, 2005.
19. Τάχος Α. «Παρατηρήσεις επί του ν. 3389/2005 Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα», ΔΕΕ 2005.
20. Μονάδα Οργάνωσης και Διαχείρισης του Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, (2000), Οδηγός Διαδικασιών Ωρίμανσης Κτιριακών Έργων, ΥΠΕΧΩΔΕ, Αθήνα Ιούνιος.
21. Μαλακάτας Ν. Δίκαιο Δημοσίων Έργων και Εφαρμογές ΣΔΙΤ, Σεμινάριο ΕΚΔΔΑ – ΙΝΕΠ, Αθήνα
22. Βασαρδάνης Γ. (2006) , Οι ΣΔΙΤ στην Αυτοδιοίκηση, ΠΕΤΑ Α.Ε., Αθήνα.

23. Τσαμπούλας Δ. (2003), Συγκοινωνιακά Έργα με Σύμβαση Παραχώρησης στην Ελλάδα, Τεύχος 1, Τεχνικά Χρονικά, Επιστημονικές Εκδόσεις Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδας.
24. Δελτίο Τύπου Ινστιτούτο Οικονομίας Κατασκευών (2005), ‘Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα’, Ιανουάριος.
25. Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (2006), Εγχειρίδιο για την Υλοποίηση Έργων και Υπηρεσιών μέσω ΣΔΙΤ, Αθήνα, Ιούνιος.
26. «Συμπράξεις Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ)», Πόρισμα Ομάδας Εργασίας του ΤΕΕ/ΤΚΜ όπως εγκρίθηκε με την υπ’ αριθ. απόφαση Α295/Σ21/25.08.09 της Διοικούσας Επιτροπής, Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδας – Τμήμα Κεντρικής Μακεδονίας.

Ιστοσελίδες:

1. www.sdit.mnec.gr/export/sites/sdit/el/infopoint/implementation/SDIT_guide_final.pdf Εγχειρίδιο για την υλοποίηση έργων και υπηρεσιών μέσω ΣΔΙΤ.
2. http://www.sdit.mnec.gr/el/infopoint/implementation/sdit_faqs.html ΕΓΣΔΙΤ.
3. http://websdit.ypes.gr/fileadmin/documents/ppp_briefguide_gr.pdf
Συμπράξεις Δημοσίου Ιδιωτικού Τομέα – Συνοπτικός Οδηγός.
4. http://www.epdm.gr/Uploads/Files/files_for_content/n3389.pdf Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, Νόμος 3389 «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα».
5. http://www.investingreece.gov.gr/files/Nomos_Stratigikes_Ependyseis.pdf
Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, Νόμος 3894 «Επιτάχυνση και διαφάνεια υλοποίησης Στρατηγικών Επενδύσεων»
6. <http://www.iclg.co.uk/khadmin/Publications/pdf/1030.pdf> PFI/PPP Projects.
7. <http://www.sciencedirect.com/science> The allocation of Risk in PPP/PFI construction projects.
8. http://websdit.ypes.gr/fileadmin/documents/ppp_briefguide_gr.pdf
Συμπράξεις Δημοσίου - Ιδιωτικού Τομέα, Συνοπτικός Οδηγός.
9. http://www.sdit.mnec.gr/export/sites/sdit/el/infopoint/implementation/faqs/SDIT_er_13.pdf ΕΓΣΔΙΤ - Συχνές ερωτήσεις.

10. http://europa.eu/legislation_summaries/employment_and_social_policy/eu2020/em0026_el.htm Ανάπτυξη Συμπράξεων Δημοσίου - Ιδιωτικού Τομέα.
11. http://www.investingreece.gov.gr/files/pr_ypaan/12_03_06_dt_fasttrack_6_projects.pdf Επενδυτικά Έργα ΣΔΙΤ.
12. http://www.osk.gr/index.php?menu_id=127 Κατασκευή και συντήρηση σχολείων με τη μέθοδο Συμπράξεων Δημοσίου - Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ).
13. <http://www.ked.gr/index.php?ID=PqhoIpNI9i0SY632> Συμπράξεις Δημοσίου – Ιδιωτικού Τομέα.
14. <http://www.ked.gr/index.php?ID=NHUQ8OQnuCpoBEJL> Υπογραφή Σύμβασης ΣΔΙΤ.
15. http://www.iatrikionline.gr/IB_107/POLITIKH%20YGEIASsympraxi.pdf Οι Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα (ΣΔΙΤ) στο χώρο της Υγείας.
16. <http://www.eedsa.gr/Contents.aspx?CatId=73> Σ.Δ.Ι.Τ. και Διαχείριση Στερεών Αποβλήτων.
17. http://www.epistimonikomarketing.gr/article_show.php?article_id=3397 Ο Θεσμός των ΣΔΙΤ – Το Θεσμικό Πλαίσιο που Διαμορφώνει ο Ν. 3389/2005.
18. <http://forumagoraideon.gr/forum-september-2011/oi-prosδοκιες-η-ousia-kai-oi-prooptikes-twn-sdit> Οι Προσδοκίες, η Ουσία και οι Προοπτικές των ΣΔΙΤ.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Ο ν. 3389/2005 «Συμπράξεις Δημοσίου και Ιδιωτικού Τομέα»

Ο ν. 3894/2010 «Επιτάχυνση και διαφάνεια υλοποίησης

Στρατηγικών Επενδύσεων»



01002322209050016



ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟ

Αρ. Φύλλου 232

22 Σεπτεμβρίου 2005

ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 3389

Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Εκδίδομε τον ακόλουθο νόμο που ψήφισε η Βουλή:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α' ΕΝΝΟΙΑ - ΠΕΔΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ

Άρθρο 1

Έννοια σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα

1. Έννοια Συμπράξεων

Για τους σκοπούς του νόμου αυτού "Δημόσιοι Φορείς" νοούνται οι ακόλουθοι:

- (α) το Δημόσιο,
- (β) οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης,
- (γ) τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου,
- (δ) οι ανώνυμες εταιρείες των οποίων το σύνολο του μετοχικού κεφαλαίου ανήκει στους ανωτέρω υπό (α) έως (γ) φορείς ή σε άλλη ή άλλες ανώνυμες εταιρείες που υπάγονται στην παρούσα περίπτωση.

2. Οι ανωτέρω Δημόσιοι Φορείς μπορούν σε τομείς της αρμοδιότητάς τους να συνάπτουν έγγραφες συμβάσεις συνεργασίας από επαχθή αιτία ("Συμβάσεις Σύμπραξης") με νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού τομέα ("Ιδιωτικοί Φορείς") για την εκτέλεση έργων ή και την παροχή υπηρεσιών ("Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα" ή "Συμπράξεις").

3. Παρεπόμενα Σύμφωνα

Συμβάσεις στις οποίες συμβάλλονται Δημόσιοι Φορείς με τρίτους ή και Ιδιωτικοί Φορείς με τρίτους και αποτελούν παρεπόμενα σύμφωνα Συμβάσεων Σύμπραξης ή συνάπτονται σε εκτέλεση Συμβάσεων Σύμπραξης ("Παρεπόμενα Σύμφωνα"), υπάγονται στις διατάξεις του νόμου αυτού, εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 2 ή της παραγράφου 2 του ίδιου άρθρου για τις εν λόγω Συμβάσεις Σύμπραξης.

4. Εταιρεία Ειδικού Σκοπού

Στις Συμβάσεις Σύμπραξης ή τα Παρεπόμενα Σύμφωνα των παραγράφων 2 και 3, οι Ιδιωτικοί Φορείς συμβάλλονται μέσω ανωνύμων εταιρειών ειδικού σκοπού που συνιστώνται από αυτούς αποκλειστικά και μόνο για τους σκοπούς της Σύμπραξης ("Εταιρεία Ειδικού Σκοπού") που εδρεύουν στην Ελλάδα και λειτουργούν σύμφωνα με τις

διατάξεις του κ.ν. 2190/1920. Μέτοχοι Εταιρείας Ειδικού Σκοπού δύνανται να είναι μόνο οι Ιδιωτικοί Φορείς κατά την έννοια του νόμου αυτού, καθώς επίσης και τρίτοι που δύνανται να αποκτήσουν μετοχές σύμφωνα με τις ειδικές προβλέψεις του ίδιου νόμου, το καταστατικό της Εταιρείας και τυχόν ειδικές προβλέψεις της Σύμβασης Σύμπραξης, εξαιρουμένων των φορέων της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 2

Πεδίο εφαρμογής

1. Οι Συμπράξεις μπορούν να υπάγονται στις διατάξεις του νόμου αυτού, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 3 του άρθρου 4, εφόσον πληρούν σωρευτικά τις κατωτέρω προϋποθέσεις:

(α) έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων ή και την παροχή υπηρεσιών που ανήκουν στην αρμοδιότητα των Δημόσιων Φορέων με βάση διάταξη νόμου ή σύμβαση ή το καταστατικό τους,

(β) προβλέπουν ότι οι Ιδιωτικοί Φορείς, έναντι ανταλλάγματος που καταβάλλεται εφάπαξ ή τμηματικά από τους Δημόσιους Φορείς ή τους τελικούς χρήστες των έργων ή υπηρεσιών αυτών, αναλαμβάνουν ουσιώδες μέρος των κινδύνων που συνδέονται με τη χρηματοδότηση, την κατασκευή, τη διαθεσιμότητα ή τη ζήτηση του αντικειμένου της Σύμπραξης και των συναφών κινδύνων όπως, ενδεικτικά, το διαχειριστικό και τον τεχνικό κίνδυνο,

(γ) προβλέπουν ότι η χρηματοδότηση, εν όλω ή εν μέρει, της κατασκευής των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών θα γίνει με κεφάλαια και πόρους που εξασφαλίζουν οι Ιδιωτικοί Φορείς και

(δ) το συνολικό συμβατικό προϋπολογιζόμενο κόστος της υλοποίησης του αντικειμένου της Σύμπραξης δεν υπερβαίνει το ποσό των διακοσίων εκατομμυρίων ευρώ χωρίς συνυπολογισμό του αναλογούντος Φόρου Προστιθέμενης Αξίας.

2. Με ομόφωνη απόφαση της Διυπουργικής Επιτροπής των Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα του άρθρου 3 είναι δυνατή, σε εξαιρετικές περιπτώσεις, η υπαγωγή Συμπράξεων στις διατάξεις του νόμου αυτού χωρίς να συντρέχει μία ή περισσότερες από τις προϋποθέσεις των εδαφίων (β) έως και (δ) της παραγράφου 1.

3. Δεν μπορούν να αποτελέσουν αντικείμενο Σύμπραξης οι δραστηριότητες που κατά το Σύνταγμα ανήκουν άμεσα και αποκλειστικά στο Κράτος και ιδίως η εθνική

άμυνα, η αστυνόμευση, η απονομή της δικαιοσύνης και η εκτέλεση των ποινών που επιβάλλονται από τα αρμόδια δικαστήρια.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄
ΔΙΥΠΟΥΡΓΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΚΑΙ ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

Άρθρο 3
Διυπουργική Επιτροπή

Συνιστάται Διυπουργική Επιτροπή Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα ("Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ."). Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. αποτελείται από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, τον Υπουργό Ανάπτυξης και τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, ως τακτικά μέλη και τον Υπουργό ή τους Υπουργούς που εποπτεύουν καθένα από τους Δημόσιους Φορείς, οι οποίοι προβλέπεται να συμμετάσχουν στη Σύμπραξη ή και να συμβληθούν στη Σύμβαση Σύμπραξης ή και στα Παρεπόμενα Σύμφωνα, ως έκτακτα μέλη. Ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών προεδρεύει της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ., εποπτεύει το έργο της και έχει την ευθύνη της υποβολής των σχετικών εισηγήσεων προς αυτή. Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. αποφασίζει κατόπιν εισηγήσεων της Ειδικής Γραμματείας Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα, σύμφωνα με τα ειδικώς προβλεπόμενα στα εδάφια (αα) έως (στστ) της παραγράφου 2 του άρθρου 4.

Η λειτουργία της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. διέπεται από τις διατάξεις του ν. 1558/1985 (ΦΕΚ 137 Α). Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. εξειδικεύει την κυβερνητική πολιτική για την εκτέλεση έργων και την παροχή υπηρεσιών με τη συμμετοχή ιδιωτικών κεφαλαίων.

Με αποφάσεις της η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ.:

(α) εγκρίνει την υπαγωγή Συμπράξεων στις διατάξεις του νόμου αυτού ή ανακαλεί τέτοιες εγκρίσεις, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του άρθρου 5,

(β) αποφασίζει την ένταξη στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων του καταβλητέου στους Ιδιωτικούς Φορείς συμβατικού ανταλλάγματος,

(γ) αποφασίζει για τη συμμετοχή ή μη του Δημοσίου στη χρηματοδότηση της κατασκευής των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών που αποτελούν το αντικείμενο της Σύμπραξης,

(δ) λαμβάνει κάθε άλλη συναφή απόφαση.

Άρθρο 4
Ειδική Γραμματεία

1. Σύσταση και αρμοδιότητες

Στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών συνιστάται Ειδική Γραμματεία Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα ("Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.") με σκοπό την επικουρία της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. και των Δημόσιων Φορέων. Έργο της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. είναι:

(α) ο εντοπισμός των έργων ή υπηρεσιών που μπορούν να εκτελεσθούν ή να παρασχεθούν μέσω Συμπράξεων και να υπαχθούν στις διατάξεις του νόμου αυτού σύμφωνα με την παράγραφο 2,

(β) η εν γένει προώθηση της εκτέλεσης έργων ή της παροχής υπηρεσιών μέσω του θεσμού των Συμπράξεων,

(γ) η διευκόλυνση και υποστήριξη των Δημόσιων Φορέων στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 8 του παρόντος, για την επιλογή των Ιδιωτικών Φορέων που θα αναλάβουν την εκτέλεση των

έργων ή την παροχή υπηρεσιών στα πλαίσια Συμπράξεων,

(δ) η παρακολούθηση της υλοποίησης των Συμβάσεων Σύμπραξης και των Παρεπόμενων Συμφώνων, η τακτική ενημέρωση της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. και η επεξεργασία και υποβολή εισηγήσεων για την αντιμετώπιση τυχόν προβλημάτων και

(ε) η σύνταξη ετήσιας έκθεσης και η παρουσίασή της στην αρμόδια Επιτροπή της Βουλής.

2. Γενικές αρμοδιότητες Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.

Για την πραγματοποίηση των σκοπών της, η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. μπορεί:

(α) να ζητά και να λαμβάνει στοιχεία σχετικά με έργα ή υπηρεσίες την εκτέλεση ή παροχή των οποίων προωθούν ή σχεδιάζουν Δημόσιοι Φορείς,

(β) να ζητά και να λαμβάνει από οποιοδήποτε Δημόσιο ή Ιδιωτικό Φορέα κάθε πληροφορία ή στοιχείο που απαιτείται για να διαγνωσθεί εάν η εκτέλεση ενός έργου ή η παροχή μιας υπηρεσίας μπορεί να πραγματοποιηθεί μέσω της Σύμπραξης Δημόσιων και Ιδιωτικών Φορέων σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού,

(γ) να επεξεργάζεται τα στοιχεία που λαμβάνει από επαγγελματικούς και επιχειρηματικούς φορείς όπως, ενδεικτικά, από την Ελληνική Ένωση Τραπεζών, το Τεχνικό Επιμελητήριο Ελλάδος, το Οικονομικό Επιμελητήριο Ελλάδος και το Σύνδεσμο Εργοληπτικών Εταιρειών,

(δ) να μελετά ολοκληρωμένες προτάσεις που επεξεργάζονται Δημόσιοι ή Ιδιωτικοί Φορείς για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών ή να καλεί Δημόσιους ή Ιδιωτικούς Φορείς να επεξεργασθούν τέτοιες προτάσεις και να παρέχει σε αυτούς κάθε εύλογη συνδρομή,

(ε) σε συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών αλλά και τις αρμόδιες υπηρεσίες των εμπλεκόμενων Δημόσιων Φορέων, να παρακολουθεί το σύνολο των οικονομικών υποχρεώσεων που αναλαμβάνουν οι Δημόσιοι Φορείς, ιδιαίτερα τη μελλοντική επιβάρυνση που προκύπτει ή μπορεί να προκύψει για το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων από τις πληρωμές που διενεργούνται για Συμπράξεις που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του νόμου αυτού,

(στ) να συντάσσει και να διανέμει έντυπο υλικό με πληροφορίες και οδηγίες σχετικά με τις Συμπράξεις και τους σκοπούς που αυτές εξυπηρετούν, τις διεθνώς διαδεδομένες μεθόδους εφαρμογής τους και τις διατάξεις του νόμου αυτού,

(ζ) να τυποποιεί έγγραφα που μπορούν να χρησιμοποιούνται για τις ανάγκες των Διαδικασιών Ανάθεσης, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 8,

(η) να τυποποιεί κάθε είδους Συμβάσεις Σύμπραξης ή Παρεπόμενα Σύμφωνα προς το σκοπό της διευκόλυνσης των Δημόσιων και Ιδιωτικών Φορέων στη διαμόρφωση των όρων των Συμβάσεων Σύμπραξης,

(θ) να υποβάλλει στη Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. προτάσεις για τη βελτίωση του νομοθετικού πλαισίου των Συμπράξεων,

(ι) να συντονίζει την εκπόνηση μελετών και την εν γένει παροχή υποβοηθητικών του έργου της υπηρεσιών σε πρόσωπα που προσλαμβάνονται σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 6.

Με βάση τις ανωτέρω υπό (α) έως και (ι) αρμοδιότητες που της παρέχονται συγκεντρώνει τις πληροφορίες που είναι απαραίτητες για να κριθεί ποια έργα ή υπηρεσίες μπορούν να υλοποιηθούν μέσω Συμπράξεων και αξιολογεί τις οικονομικές και τεχνικές παραμέτρους, καθώς και

τα νομικά και άλλα προβλήματα που συνδέονται με αυτά. Στη συνέχεια η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. καταρτίζει μη δεσμευτικό κατάλογο έργων και υπηρεσιών ("Κατάλογος Προτεινόμενων Συμπράξεων") που μπορούν να υλοποιηθούν μέσω Συμπράξεων και να υπαχθούν στις διατάξεις του νόμου αυτού. Για κάθε έργο ή υπηρεσία που περιλαμβάνεται στον Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων, η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. συντάσσει συνοπτική αιτιολογική έκθεση που παρουσιάζει:

αα) τους χρηματοοικονομικούς, τεχνικούς, κοινωνικοοικονομικούς και νομικούς λόγους για τους οποίους η εκτέλεση των συγκεκριμένων έργων ή η παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών κρίνεται σκόπιμο να υλοποιηθεί μέσω Σύμπραξης,

ββ) τα κριτήρια που έλαβε υπόψη της για την επιλογή των συγκεκριμένων έργων ή υπηρεσιών που έχουν περιληφθεί στον Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων,

γγ) τις ενέργειες στις οποίες έχει ενδεχομένως προβεί ο εμπλεκόμενος κάθε φορά Δημόσιος Φορέας για τις ανάγκες της προετοιμασίας της ανάθεσης των σχετικών Συμβάσεων όπως, ενδεικτικά, πρόσληψη χρηματοοικονομικών, τεχνικών και νομικών συμβούλων, διενέργεια προμελετών και σύνταξη σχεδίων συμβάσεων,

δδ) τη μορφή της προτεινόμενης Διαδικασίας Ανάθεσης, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 8, που είναι σκόπιμο να εφαρμοσθεί, καθώς και τους Δημόσιους Φορείς που ενεργούν ως αναθέτουσα αρχή,

εε) ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα της Διαδικασίας Ανάθεσης,

στστ) αναφορά του ενδεικτικού προϋπολογισμού του αντικειμένου της Σύμβασης Σύμπραξης και, ενδεχομένως, των Παρεπόμενων Συμφώνων.

3. Αίτηση Υπαγωγής και Απόφαση Υπαγωγής

Η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. γνωστοποιεί, στους κατά περίπτωση αρμόδιους Δημόσιους Φορείς, την ένταξη έργων ή υπηρεσιών της αρμοδιότητάς τους στον Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων και καλεί αυτούς μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο μηνών από τη λήψη της σχετικής ειδοποίησης, να υποβάλουν αίτηση στη Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. για την υπαγωγή της συγκεκριμένης Σύμπραξης στις διατάξεις του νόμου αυτού ("Αίτηση Υπαγωγής").

Αν στη Σύμβαση Σύμπραξης που έχει περιληφθεί στον Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων συμμετέχουν ή συμβάλλουν περισσότεροι του ενός Δημόσιοι Φορείς, η Αίτηση Υπαγωγής πρέπει να υπογράφεται από εξουσιοδοτημένους εκπροσώπους όλων των εμπλεκόμενων Δημόσιων Φορέων. Η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ., μέσα σε δύο μήνες από τη διαβίβαση σε αυτή των Αιτήσεων Υπαγωγής, εκδίδει απόφαση ("Απόφαση Υπαγωγής") με την οποία εγκρίνει ή απορρίπτει, εν όλω ή εν μέρει, τις Αιτήσεις Υπαγωγής.

4. Αναμόρφωση Καταλόγου Προτεινόμενων Συμπράξεων

Η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. συμπληρώνει και αναμορφώνει τον Κατάλογο Προτεινόμενων Συμπράξεων ανά εξάμηνο χωρίς να αποκλείεται η έκτακτη μεταβολή του από νέες προτάσεις Συμπράξεων που κρίνονται ώριμες ή υποβάλλονται προς κρίση μετά την τακτική έκδοσή του.

Άρθρο 5

Συνέπειες Απόφασης Υπαγωγής

1. Μετά την εγκριτική Απόφαση Υπαγωγής η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. αναλαμβάνει το συντονισμό των Διαδικασιών Ανάθεσης, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 8, για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετάσχει στη Σύμπραξη.

2. Υποχρεώσεις Δημόσιων Φορέων

Οι Δημόσιοι Φορείς που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του νόμου αυτού υποχρεούνται:

(α) να ακολουθούν τις υποδείξεις της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. ως προς τη Διαδικασία Ανάθεσης που θα ακολουθηθεί για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετάσχει στη Σύμπραξη,

(β) να επεξεργάζονται κάθε κείμενο που σχετίζεται με τη Διαδικασία Ανάθεσης, περιλαμβανομένων και των τευχών δημοπράτησης, όπως η προκήρυξη, η ειδική και η τεχνική συγγραφή υποχρεώσεων, η πρόσκληση υποβολής Προσφορών και το Σχέδιο Σύμβασης, σύμφωνα με τις οδηγίες, τις τροποποιήσεις και αλλαγές που εισηγείται η Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. στην οποία και κοινοποιούνται πριν από τη διανομή ή τη δημοσίευση όλα τα κείμενα και η αλληλογραφία που αφορούν στη Διαδικασία Ανάθεσης,

(γ) να μεριμνούν για τη συμμετοχή εκπροσώπου της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. στις επιτροπές αξιολόγησης ή και σε άλλα όργανα που συνιστώνται στα πλαίσια της Διαδικασίας Ανάθεσης για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα συμμετάσχει στη Σύμπραξη.

3. Ανάκληση Απόφασης Υπαγωγής

Σε περίπτωση που οι εμπλεκόμενοι Δημόσιοι Φορείς δεν συμμορφώνονται με τις διατάξεις της παραγράφου 2 του άρθρου αυτού, η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ., είτε πριν είτε κατά τη διάρκεια της Διαδικασίας Ανάθεσης, δύναται να ανακαλέσει την Απόφαση Υπαγωγής.

Άρθρο 6

Διατάξεις για την Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.

1. Στελέχωση

(α) Με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών ορίζεται Ειδικός Γραμματέας Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα.

(β) Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών ύστερα από πρόσκληση για εκδήλωση ενδιαφέροντος, προσλαμβάνεται Διευθυντής στην Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ., με σύμβαση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης.

(γ) Το λοιπό προσωπικό της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. είτε στελεχώνεται μέσω της σύναψης συμβάσεων παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών ή έργου κατόπιν σχετικής απόφασης του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών είτε αποσπάται στην Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 5.

2. Προσόντα και εμπειρία στελεχών Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.

Τα στελέχη της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. πρέπει να καλύπτουν ευρύ φάσμα γνωστικών αντικειμένων και να διαθέτουν κύρος και εκτενή εμπειρία στους τομείς της ιδιαίτερης εξειδίκευσής τους, ιδίως να διαθέτουν εμπειρία:

(α) σε θέματα τεχνικών χρηματοδότησης,

(β) στην κατάρτιση, επεξεργασία, ανάλυση και αξιολόγηση χρηματοοικονομικών υποδειγμάτων,

(γ) σε νομικά θέματα όπως σύνταξη τευχών δημοπράτησης, νομική υποστήριξη κατά τη διενέργεια δημοσίων διαγωνισμών, σύνταξη και διαπραγμάτευση συμβάσεων περιλαμβανομένων και συμβάσεων παραχώρησης, χρηματοδοτικών, δανειακών και λοιπών συμβάσεων που είναι απαραίτητες για την εξασφάλιση της απαιτούμενης χρηματοδότησης,

(δ) σε τεχνικά, ασφαλιστικά, φορολογικά και λογιστικά ζητήματα και

(ε) σε θέματα μελέτης, κατασκευής, λειτουργίας και συντήρησης έργων καθώς και κατάρτισης προδιαγραφών.

3. Ασυμβίβαστα

Τα στελέχη της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. είναι πλήρους και αποκλειστικής απασχόλησης και δεν επιτρέπεται κατά το χρονικό διάστημα παροχής των υπηρεσιών τους στην Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.:

(α) να ασκούν άλλη επαγγελματική δραστηριότητα με αμοιβή ή

(β) να συμμετέχουν στην ίδρυση ή στο μετοχικό κεφάλαιο ή σε διοικητικό όργανο Ιδιωτικού Φορέα που συμμετέχει σε Σύμπραξη ή σε σχετική Διαδικασία Ανάθεσης όπως ορίζεται στο άρθρο 8 ή

(γ) να συμμετέχουν στην ίδρυση ή στο μετοχικό κεφάλαιο ή σε διοικητικό όργανο εταιρείας συνδεδεμένης, κατά την έννοια του άρθρου 42ε του κ.ν. 2190/1920, με τους Φορείς του προηγούμενου εδαφίου.

Αν παραβιασθούν οι ανωτέρω απαγορεύσεις και ανεξαρτήτως των λοιπών κυρώσεων, το όργανο που διόρισε τον παραβάτη, δύναται να ανακαλέσει το διορισμό του.

Ειδικά για τις περιπτώσεις (β) και (γ) η απαγόρευση ισχύει και για χρονικό διάστημα έξι μηνών μετά τη λήξη της παροχής υπηρεσιών τους στην Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ..

4. Πρόσληψη συμβούλων και προσώπων ειδικών προσόντων

Με απόφαση της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. που λαμβάνεται κατόπιν αιτιολογημένης εισήγησης της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. μπορεί να συνάπτονται συμβάσεις παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών ή έργου με χρηματοοικονομικούς, τεχνικούς, φορολογικούς, νομικούς, ασφαλιστικούς ή και άλλους συμβούλους, καθώς και με ειδικούς επιστημονικούς συνεργάτες και εμπειρογνώμονες, οι οποίοι θα είναι φυσικά ή νομικά πρόσωπα εγγωσμένου κύρους και εξειδικευμένης εμπειρίας σε έργα αντίστοιχα με εκείνα για τα οποία καλούνται να παράσχουν τις υπηρεσίες τους.

Με όμοια απόφαση καθορίζονται οι υπηρεσίες που οι ανωτέρω σύμβουλοι και πρόσωπα ειδικών προσόντων παρέχουν, καθώς και η αμοιβή τους.

5. Αποσπάσεις

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών, καθώς και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού μπορεί να αποσπώνται στην Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ., κατά παρέκκλιση των περί αποσπάσεων διατάξεων, υπάλληλοι υπηρεσιών και εποπτευόμενων από αυτά φορέων. Η δαπάνη μισθοδοσίας των υπαλλήλων αυτών, για το χρόνο απόσπασής τους, βαρύνει τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών.

6. Περαιτέρω εξειδίκευση θεμάτων Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομίας και Οικονομικών μπορεί να ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ. να εξειδικεύονται περαιτέρω οι αρμοδιότητες της Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ., ο τρόπος και η διαδικασία άσκησής τους, η οργάνωση και η λειτουργία της, η γραμματειακή της υποστήριξη, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ' ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΑΝΑΘΕΣΗΣ

Άρθρο 7

Διατάξεις που εφαρμόζονται στις Διαδικασίες Ανάθεσης

Στις Διαδικασίες Ανάθεσης για την επιλογή του Ιδιωτικού Φορέα που θα αναλάβει την εκτέλεση του έργου ή την

παροχή της υπηρεσίας με Σύμβαση Σύμπραξης, που έχει υπαχθεί στις διατάξεις του νόμου αυτού, έχουν εφαρμογή οι διατάξεις των άρθρων 9 έως 16.

Άρθρο 8 Ορισμοί

Κατά την εφαρμογή των άρθρων 9 έως 16 του νόμου αυτού, οι κατωτέρω όροι έχουν την εξής έννοια:

"Αναθέτουσα Αρχή" νοείται ο Δημόσιος Φορέας που αναφέρεται στην παράγραφο 1 του άρθρου 1 ο οποίος προκηρύσσει διαγωνισμό για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα με τον οποίο θα συνάψει Σύμβαση Σύμπραξης για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών.

"Διαδικασίες Ανάθεσης" νοούνται οι διαδικασίες που ακολουθούνται από τις Αναθέτουσες Αρχές για την επιλογή Ιδιωτικού Φορέα ο οποίος θα αναλάβει την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών με Σύμβαση Σύμπραξης Έργου ή Υπηρεσιών. Οι Διαδικασίες Ανάθεσης περιλαμβάνουν τη Διαδικασία Ανοικτού Τύπου, Κλειστού Τύπου, Ανταγωνιστικού Διαλόγου και Διαπραγμάτευσης.

"Διαδικασίες Ανοικτού Τύπου" νοούνται οι διαδικασίες στο πλαίσιο των οποίων κάθε ενδιαφερόμενος Ιδιωτικός Φορέας μπορεί να υποβάλει Προσφορά εφόσον συγκεκρινώνει τα προσόντα και τις ικανότητες που προβλέπει η Προκήρυξη.

"Διαδικασίες Κλειστού Τύπου" νοούνται οι διαδικασίες στις οποίες κάθε Ιδιωτικός Φορέας μπορεί να ζητήσει να συμμετάσχει, προσφορά όμως μπορούν να υποβάλουν από αυτούς εκείνοι μόνον οι Ιδιωτικοί Φορείς που έχουν προσκληθεί από την Αναθέτουσα Αρχή.

"Διαδικασίες Ανταγωνιστικού Διαλόγου" νοούνται οι διαδικασίες στα πλαίσια των οποίων:

- κάθε Ιδιωτικός Φορέας μπορεί να ζητήσει να συμμετάσχει,

- η Αναθέτουσα Αρχή διεξάγει διάλογο με τους υποψηφίους που έχουν επιλεγεί για να εντοπίσει την προσφορότερη ή τις προσφορότερες λύση ή λύσεις για την ικανοποίηση των αναγκών της, και

- οι υποψήφιοι καλούνται να υποβάλουν προσφορά με βάση τις λύσεις που κρίθηκαν προσφορότερες.

"Διαδικασίες Διαπραγμάτευσης" νοούνται οι διαδικασίες κατά τις οποίες οι Αναθέτουσες Αρχές διαβουλευόμαστε με τους Ιδιωτικούς Φορείς της επιλογής τους και διαπραγματεύονται απευθείας τους όρους των Συμβάσεων που θα συναφθούν με έναν ή περισσότερους από αυτούς.

"Έργο" νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών πολιτικού μηχανικού που προορίζεται να πληροί αυτό καθαυτό μια οικονομική ή τεχνική λειτουργία.

"Ιδιαίτερα Πολύπλοκη Σύμβαση" νοείται κάθε σύμβαση της οποίας οι βασικές παράμετροι (τεχνικές, χρηματοοικονομικές, λειτουργικές, νομικές και άλλες) δεν μπορούν αντικειμενικά να προσδιορισθούν εξαρχής από την Αναθέτουσα Αρχή.

"Μικτή Σύμβαση" νοείται κάθε σύμβαση της οποίας το αντικείμενο δεν αφορά αποκλειστικά την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών αλλά περιλαμβάνει στοιχεία και από τις δύο προαναφερόμενες δραστηριότητες.

"Προκήρυξη" ή "Προκήρυξη Διαγωνισμού" νοείται το έγγραφο με το οποίο η Αναθέτουσα Αρχή:

- καθορίζει τη μορφή και τα επί μέρους στάδια της Διαδικασίας Ανάθεσης,

- περιγράφει το αντικείμενο της σύμβασης που προτίθεται να αναθέσει και, ενδεχομένως, συγκεκριμένους ουσιώδεις όρους αυτής,

- περιγράφει το εκτιμώμενο συμβατικό αντάλλαγμα ή το εκτιμώμενο αντίτιμο παροχής υπηρεσιών, εφόσον είναι αντικειμενικά δυνατός ο προσδιορισμός τους,

- αναφέρει τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις της Αναθέτουσας Αρχής και τις τυχόν ειδικές ρυθμίσεις και δικαιώματα των οποίων μπορεί να κάνει χρήση, όπως δικαίωμα περιορισμού Υποψηφίων, δικαίωμα να ζητά διευκρινίσεις και συμπληρώσεις,

- αναφέρει τις εφαρμοστέες στη Διαδικασία Ανάθεσης νομοθετικές διατάξεις,

- καθορίζει τα προσόντα και τις ικανότητες που πρέπει να συγκεντρώνουν οι Υποψήφιοι και

- προσδιορίζει τους άλλους λοιπούς όρους που θα ισχύσουν κατά τη Διαδικασία Ανάθεσης, καθώς και τα παραρτήματα αυτού.

"Προσφέρων" νοείται κάθε Ιδιωτικός Φορέας που έχει υποβάλει Προσφορά στο πλαίσιο Διαδικασίας Ανάθεσης. Προσφέρων μπορεί να είναι κάθε κατ' επάγγελμα εργολήπτης ή πάροχος υπηρεσιών και κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο με αντικείμενο δραστηριότητας που περιλαμβάνει το αντικείμενο στο οποίο αφορά το προς εκτέλεση έργο ή υπηρεσία, εφόσον εκτελεί τα αντίστοιχα έργα ή παρέχει τις ζητούμενες υπηρεσίες στην ελεύθερη αγορά.

"Προσφορά" νοείται το σύνολο των οικονομικών, τεχνικών, χρηματοδοτικών και άλλων προτάσεων που υποβάλλουν οι Υποψήφιοι για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών στο πλαίσιο Διαδικασίας Ανάθεσης, κατόπιν πρόσκλησης της Αναθέτουσας Αρχής και σύμφωνα με τις απαιτήσεις που αυτή έχει θέσει με την Προκήρυξη και τα παραρτήματά της και τα τυχόν άλλα έγγραφα της Διαδικασίας Ανάθεσης.

"Συμβάσεις" νοούνται οι Μικτές Συμβάσεις, οι Συμβάσεις Έργων και οι Συμβάσεις Υπηρεσιών.

"Συμβάσεις Έργου" νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο είτε την εκτέλεση, είτε συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση, εργασιών που αφορούν στην εκτέλεση, με οποιαδήποτε μέσα, ενός έργου το οποίο ανταποκρίνεται στις οριζόμενες από την Αναθέτουσα Αρχή ανάγκες.

"Συμβάσεις Υπηρεσιών" νοούνται οι συμβάσεις, πλην των Συμβάσεων Έργων, που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών οποιασδήποτε φύσης.

"Υποψήφιος" νοείται κάθε Ιδιωτικός Φορέας (ή οι ενώσεις ή κοινοπραξίες Ιδιωτικών Φορέων) που συμμετέχει σε Διαδικασία Ανάθεσης.

Άρθρο 9 **Γενικές Αρχές**

1. Γενικές Αρχές

(α) Στο πλαίσιο των Διαδικασιών Ανάθεσης και στις σχέσεις του Δημόσιου Φορέα που ενεργεί ως Αναθέτουσα Αρχή με τους Υποψηφίους ή Προσφέροντες, καθώς και με κάθε τρίτο εμπλεκόμενο πρόσωπο, ισχύουν οι αρχές της ίσης μεταχείρισης, της διαφάνειας, της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης, όπως αυτές ορίζονται στην παράγραφο 2.

(β) Οι διατάξεις της παραγράφου 2 εφαρμόζονται σε όλες τις Διαδικασίες Ανάθεσης ανεξαρτήτως του είδους της Σύμβασης της οποίας επιδιώκεται η σύναψη.

2. Εξειδίκευση γενικών αρχών

Στο νόμο αυτόν οι γενικές αρχές της παραγράφου 1 του άρθρου αυτού έχουν την ακόλουθη έννοια:

(α) Ίση μεταχείριση σημαίνει την αποφυγή οποιασδήποτε διάκρισης με βάση την ιθαγένεια ή οποιοδήποτε άλλο κριτήριο που δεν δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. Στο περιεχόμενο της αρχής αυτής υπάγεται όχι μόνο ο καθορισμός όρων πρόσβασης σε μια οικονομική δραστηριότητα χωρίς διακρίσεις, αλλά και η λήψη από τις δημόσιες αρχές όλων των μέτρων που είναι σε θέση να εξασφαλίζουν την άσκηση αυτής της δραστηριότητας.

(β) Διαφάνεια είναι η δημοσιοποίηση της πρόθεσης της Αναθέτουσας Αρχής να προβεί στη σύναψη Σύμβασης Έργου ή Υπηρεσιών ή Μικτής Σύμβασης, ώστε να εξασφαλιστεί η δημιουργία συνθηκών ανταγωνισμού χωρίς στρεβλώσεις.

(γ) Αναλογικότητα σημαίνει ότι κάθε μέτρο που επιλέγεται από την Αναθέτουσα Αρχή πρέπει να είναι αναγκαίο και πρόσφορο για την επίτευξη του στόχου, στον οποίο αποβλέπει, και να προκαλεί τα λιγότερα δυνατά προβλήματα στην άσκηση μιας οικονομικής δραστηριότητας. Ιδίως στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης δεν επιτρέπεται να αξιώνονται τεχνικές, επαγγελματικές ή χρηματοοικονομικές ικανότητες δυσανάλογες και υπερβολικές σε σχέση με το αντικείμενο της σχετικής Σύμβασης Έργου ή Υπηρεσιών ή της Μικτής Σύμβασης.

(δ) Αμοιβαία αναγνώριση σημαίνει ότι η Αναθέτουσα Αρχή υποχρεούται να δεχθεί τις τεχνικές προδιαγραφές, τους ελέγχους, καθώς επίσης τους τίτλους, τα πιστοποιητικά και τα προσόντα που απαιτούνται σε άλλο κράτος - μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο μέτρο που αναγνωρίζονται ως ισοδύναμα με εκείνα τα οποία απαιτούνται στην Ελλάδα.

(ε) Προστασία του δημόσιου συμφέροντος σημαίνει ότι κατά τη λήψη της απόφασης για την ανάθεση Σύμβασης Έργου ή Υπηρεσιών ή Μικτής Σύμβασης λαμβάνονται υπόψη:

- οι σχετικές χρηματοδοτικές ανάγκες και η κατά το δυνατό ελαχιστοποίηση της οικονομικής επιβάρυνσης ή συμβολής της Αναθέτουσας Αρχής,

- οι ανάγκες των χρηστών για βελτιωμένες υπηρεσίες και

- η ανάγκη χρήσης εξειδικευμένης τεχνογνωσίας.

(στ) Προστασία των δικαιωμάτων των ιδιωτών σημαίνει ότι οι αποφάσεις, θετικές, αρνητικές ή απορριπτικές, πρέπει να είναι αιτιολογημένες και να μπορούν να αποτελούν αντικείμενο ένδικης προστασίας των Ιδιωτικών Φορέων και των ιδιωτών εν γένει. Στην έννοια της ένδικης προστασίας περιλαμβάνεται και η προσωρινή ένδικη προστασία.

(ζ) Αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού σημαίνει ότι:

- διασφαλίζεται η μεγαλύτερη δυνατή συμμετοχή Υποψηφίων που είναι ικανοί να εκτελέσουν τα έργα ή να παράσχουν τις υπηρεσίες που επιθυμεί η Αναθέτουσα Αρχή,

- ο διαγωνισμός διεξάγεται με ίσους όρους και αντικειμενικά κριτήρια και

- αποτρέπεται η δημιουργία μονοπωλιακών ή ολιγοπωλιακών καταστάσεων ή στρεβλώσεων.

(η) Αρχή της προστασίας του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης σημαίνει ότι κατά τον προγραμματισμό και την εκτέλεση των Συμβάσεων Έρ-

γου ή Υπηρεσιών ή των Μικτών Συμβάσεων, λαμβάνεται υπόψη ότι το φυσικό και το ανθρωπογενές περιβάλλον συνιστά αγαθό που προστατεύεται αυτοτελώς, προκειμένου να εξασφαλισθεί η οικολογική ισορροπία και να διαφυλαχθούν οι φυσικοί πόροι προς χάρη των επόμενων γενεών.

Άρθρο 10 Ανάθεση

1. Κριτήρια Ανάθεσης

Η ανάθεση των Συμβάσεων από το Δημόσιο Φορέα που ενεργεί ως Αναθέτουσα Αρχή γίνεται είτε με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς είτε με το κριτήριο της χαμηλότερης τιμής.

2. Η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη Προσφορά

Όταν η ανάθεση γίνεται με βάση το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς, η Αναθέτουσα Αρχή εξετάζει και συνεκτιμά, πλην των οικονομικών παραμέτρων και διάφορες άλλες παραμέτρους του αντικειμένου της Σύμβασης, όπως είναι η ποιότητα, η τιμή, η τεχνική αρτιότητα, τα αισθητικά και λειτουργικά χαρακτηριστικά, τα περιβαλλοντικά χαρακτηριστικά, το κόστος λειτουργίας, η αποδοτικότητα και η τεχνική συνδρομή, η ημερομηνία παράδοσης και η προθεσμία παράδοσης ή εκτέλεσης κ.λπ.. Τα κριτήρια αυτά πρέπει να προσδιορίζονται με σαφήνεια από την Αναθέτουσα Αρχή στο πλαίσιο της Διαδικασίας Ανάθεσης. Η σχετική στάθμιση που προσδίδει η Αναθέτουσα Αρχή σε καθένα από τα κριτήρια αυτά για τον προσδιορισμό της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς πρέπει επίσης να γνωστοποιείται στους Υποψηφίους. Η στάθμιση αυτή μπορεί να εκφράζεται και με τον καθορισμό ανώτατου και κατώτατου ορίου (εύρους). Σε περίπτωση που η στάθμιση δεν είναι δυνατή, η Αναθέτουσα Αρχή προσδιορίζει την προτεραιότητα των κριτηρίων που έχει επιλέξει με την κατάρτιση πίνακα, όπου τα κριτήρια αυτά εμφανίζονται κατά φθίνουσα σειρά σπουδαιότητας.

3. Όταν η ανάθεση γίνεται με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να επιτρέπει την υποβολή εναλλακτικών προσφορών. Η δυνατότητα αυτή πρέπει να επισημαίνεται ρητά στην Προκήρυξη Διαγωνισμού, διαφορετικά οι εναλλακτικές προσφορές απορρίπτονται από την Αναθέτουσα Αρχή. Στο μέτρο που επιτρέπονται, οι ελάχιστες προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν οι εναλλακτικές προσφορές, καθώς και ο τρόπος υποβολής τους περιλαμβάνονται στην Προκήρυξη ή στα παραρτήματα αυτής. Η Αναθέτουσα Αρχή λαμβάνει υπόψη της αποκλειστικά και μόνο τις εναλλακτικές προσφορές που ανταποκρίνονται στις ελάχιστες προϋποθέσεις που έχει ορίσει.

4. Ασυνήθιστα χαμηλές Προσφορές και κρατικές ενισχύσεις

Όταν οι Προσφορές που κατέθεσαν οι Προσφέροντες στην Αναθέτουσα Αρχή εμφανίζονται ασυνήθιστα χαμηλές σε σχέση με το εκτιμώμενο κόστος του αντικειμένου της Σύμβασης, η Αναθέτουσα Αρχή, πριν απορρίψει τις Προσφορές αυτές, οφείλει να ζητήσει γραπτώς διευκρινίσεις από τους Προσφέροντες. Οι διευκρινίσεις αυτές μπορούν να αφορούν ιδίως στη μέθοδο εκτέλεσης των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών, τις τεχνικές λύσεις που προτείνονται, τις εξαιρετικά ευνοϊκές συνθήκες που ενδεχομένως συντρέχουν για την εκτέλεση των έργων ή

την παροχή των υπηρεσιών και την ενδεχόμενη χορήγηση κρατικής ενίσχυσης στον Προσφέροντα. Εφόσον διαπιστωθεί ότι μια προσφορά είναι ασυνήθιστα χαμηλή λόγω κρατικής ενίσχυσης που θα χορηγηθεί στον Προσφέροντα, η Προσφορά μπορεί να απορρίπτεται αποκλειστικά για το λόγο αυτόν μόνο μετά από διαβούλευση με τον Προσφέροντα, και εφόσον αυτός δεν είναι σε θέση να αποδείξει, εντός εύλογης προθεσμίας την οποία τάσσει η Αναθέτουσα Αρχή, ότι η εν λόγω ενίσχυση θα χορηγηθεί σε νόμιμα πλαίσια.

Άρθρο 11 Διαδικασίες Ανάθεσης

1. Ανοικτές και κλειστές διαδικασίες

Για την ανάθεση και σύναψη Μικτών Συμβάσεων, Συμβάσεων Έργου και Συμβάσεων Υπηρεσιών, οι Αναθέτουσες Αρχές εφαρμόζουν είτε Διαδικασίες Ανοικτού Τύπου είτε Διαδικασίες Κλειστού Τύπου.

2. Όροι Διαδικασίας Ανταγωνιστικού Διαλόγου

Υπό τους όρους που προβλέπονται στο άρθρο 13, οι Αναθέτουσες Αρχές μπορούν να συνάπτουν Μικτές Συμβάσεις, Συμβάσεις Έργου και Συμβάσεις Υπηρεσιών ακολουθώντας Διαδικασίες Ανταγωνιστικού Διαλόγου.

3. Όροι Διαδικασίας Διαπραγμάτευσης

Υπό τους όρους που προβλέπονται στο άρθρο 14 οι Αναθέτουσες Αρχές μπορούν να συνάπτουν Συμβάσεις Έργου και Συμβάσεις Υπηρεσιών ακολουθώντας Διαδικασίες Διαπραγμάτευσης.

Άρθρο 12 Γενικές διατάξεις για τη διεξαγωγή των Διαδικασιών Ανάθεσης

1. Ελάχιστα προσόντα και ικανότητες

Με την επιφύλαξη της τήρησης των γενικών αρχών που περιγράφονται στο άρθρο 9, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να καθορίζει τα ελάχιστα προσόντα και ικανότητες που οφείλουν να συγκεντρώνουν οι Υποψήφιοι. Τα ελάχιστα αυτά προσόντα και ικανότητες αναφέρονται στην Προκήρυξη Διαγωνισμού.

2. Περιορισμός Υποψηφίων

Στις Διαδικασίες Κλειστού Τύπου, στις Διαδικασίες Διαπραγμάτευσης (εφόσον γίνονται με δημοσίευση Προκήρυξης Διαγωνισμού) και στις Διαδικασίες Ανταγωνιστικού Διαλόγου, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να περιορίζει τον αριθμό των Υποψηφίων οι οποίοι προσκαλούνται για να υποβάλουν Προσφορά, να διαπραγματευθούν ή να συμμετάσχουν στο διάλογο, υπό τον όρο να υπάρχει ικανός αριθμός Υποψηφίων. Με την Προκήρυξη Διαγωνισμού, η Αναθέτουσα Αρχή προσδιορίζει τα κριτήρια που προτίθεται να χρησιμοποιήσει για την επιλογή των Υποψηφίων που θα καλέσει, τον ελάχιστο αριθμό Υποψηφίων που προβλέπει ότι θα καλέσει και, ενδεχομένως, το μέγιστο αριθμό. Τα κριτήρια αυτά πρέπει να είναι αντικειμενικά και να μην εισάγουν διακρίσεις μεταξύ των Υποψηφίων. Στις Διαδικασίες Κλειστού Τύπου, ο ελάχιστος αριθμός Υποψηφίων είναι πέντε. Στη Διαδικασία Διαπραγμάτευσης (εφόσον γίνεται με δημοσίευση Προκήρυξης) και στη Διαδικασία Ανταγωνιστικού Διαλόγου, ο ελάχιστος αριθμός Υποψηφίων είναι τρεις. Σε κάθε περίπτωση, ο αριθμός των προσκαλούμενων Υποψηφίων πρέπει να είναι επαρκής ώστε να διασφαλίζεται πραγματικός ανταγωνισμός. Οι Αναθέτουσες Αρχές καλούν αριθμό Υποψηφίων τουλάχιστον ίσο προς τον ελάχιστο αριθμό Υποψηφίων που

έχει καθορισθεί εκ των προτέρων. Αν ο αριθμός των Υποψηφίων, που ικανοποιούν τα κριτήρια επιλογής και τα ελάχιστα προσόντα και ικανότητες που έχουν καθορισθεί με την Προκήρυξη, είναι μικρότερος από το ελάχιστο όριο, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να συνεχίζει τη Διαδικασία Ανάθεσης καλώντας τον Υποψήφιο ή τους Υποψηφίους που πληρούν τα ελάχιστα προσόντα και ικανότητες. Η Αναθέτουσα Αρχή δεν μπορεί να περιλαμβάνει στη Διαδικασία Ανάθεσης πρόσωπα που δεν υπέβαλαν αίτηση συμμετοχής ή Υποψηφίους που δεν συγκεντρώνουν τα ελάχιστα προσόντα και ικανότητες που έχουν καθορισθεί.

Άρθρο 13 **Ανταγωνιστικός διάλογος**

1. Ιδιαίτερα πολύπλοκες Συμβάσεις

Στις Ιδιαίτερα Πολύπλοκες Συμβάσεις, η Αναθέτουσα Αρχή, και εφόσον κρίνει ότι η τήρηση Διαδικασίας Ανοικτού Τύπου ή Κλειστού Τύπου δεν επιτρέπει την ανάθεση συγκεκριμένης Σύμβασης, μπορεί να προσφύγει στη Διαδικασία Ανταγωνιστικού Διαλόγου σύμφωνα με το άρθρο αυτό.

2. Κριτήριο ανάθεσης Διαδικασίας Ανταγωνιστικού Διαλόγου

Στη Διαδικασία Ανταγωνιστικού Διαλόγου, η ανάθεση της Σύμβασης Σύμπραξης πραγματοποιείται αποκλειστικά και μόνο με βάση το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς.

3. Προσδιορισμός αναγκών και απαιτήσεων της Αναθέτουσας Αρχής

Η Αναθέτουσα Αρχή δημοσιεύει Προκήρυξη Διαγωνισμού η οποία περιλαμβάνει περιγραφή των αναγκών και απαιτήσεων της οι οποίες μπορούν να περιέχονται, εφόσον αυτό απαιτείται, και σε παραρτήματα της Προκήρυξης.

4. Διεξαγωγή διαλόγου και προσδιορισμός των προφορότερων λύσεων

Η Αναθέτουσα Αρχή προβαίνει με τους Υποψηφίους που επελέγησαν σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 15 σε διάλογο, σκοπός του οποίου είναι η διερεύνηση και ο προσδιορισμός των μέσων που μπορούν να ικανοποιηθούν με τον καλύτερο τρόπο τις ανάγκες της. Κατά τη διάρκεια του διαλόγου αυτού, η Αναθέτουσα Αρχή εξασφαλίζει την ίση μεταχείριση όλων των Υποψηφίων μεριμνώντας, μεταξύ άλλων, για την παροχή της ίδιας επακριβώς πληροφόρησης σε όλους τους Υποψηφίους. Οι λύσεις, προτάσεις και εν γένει εμπιστευτικές πληροφορίες που περιέχονται σε γνώση της Αναθέτουσας Αρχής από έναν Υποψήφιο είναι εμπιστευτικές και δεν γνωστοποιούνται στους άλλους Υποψηφίους χωρίς τη συναίνεσή του.

5. Διάλογος σε διαδοχικές φάσεις

Η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να προβλέψει ότι η Διαδικασία Ανταγωνιστικού Διαλόγου δύναται να διεξαχθεί και σε διαδοχικές φάσεις, σε τρόπο ώστε να μειώνεται ο αριθμός των υπό εξέταση λύσεων κατά τη φάση του διαλόγου με την εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης που αναφέρονται στην Προκήρυξη Διαγωνισμού. Μνεία της δυνατότητας αυτής περιλαμβάνεται στην Προκήρυξη Διαγωνισμού ή και σε ξεχωριστό έγγραφο το οποίο και γνωστοποιείται σε όλους τους Υποψηφίους.

6. Λήξη Διαλόγου και υποβολή Προσφορών

Η Αναθέτουσα Αρχή, αφού επιλέγει τη λύση ή τις λύσεις που ανταποκρίνονται καλύτερα στις ανάγκες της, κηρύσσει τη λήξη του διαλόγου και ενημερώνει σχετικά τους

Υποψηφίους, τους οποίους καλεί να υποβάλουν την τελική Προσφορά τους, με βάση τη λύση ή τις λύσεις που επελέγησαν κατά τη διάρκεια του διαλόγου.

7. Πληρότητα Προσφορών

Οι Προσφορές πρέπει να περιέχουν όλα τα στοιχεία που είναι αναγκαία για την υλοποίηση της λύσης που επιλέχθηκε κατά τη διαδικασία του διαλόγου.

8. Παροχή διευκρινίσεων, συμπληρώσεις και προϋποθέσεις αυτών.

Η Αναθέτουσα Αρχή δύναται, εφόσον το κρίνει σκόπιμο, να ζητά από τους Προσφέροντες να παράσχουν διευκρινίσεις σχετικά με τις Προσφορές τους ή να τις συμπληρώνουν, εφόσον οι διευκρινίσεις ή συμπληρώσεις αυτές:

- δεν επιφέρουν τροποποίηση των βασικών στοιχείων της Προσφοράς,
- δεν προξενούν στρέβλωση του ανταγωνισμού και
- δεν εισάγουν διακρίσεις σε βάρος οποιουδήποτε Προσφέροντος.

9. Αξιολόγηση Προσφορών. Επιλογή της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς

Η Αναθέτουσα Αρχή αξιολογεί τις Προσφορές με βάση τα κριτήρια ανάθεσης που έχουν καθορισθεί στην Προκήρυξη και επιλέγει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη Προσφορά, σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 10. Η Αναθέτουσα Αρχή δύναται να ζητά από τον Προσφέροντα που υπέβαλε την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη Προσφορά είτε να παράσχει διευκρινίσεις σχετικά με την Προσφορά του είτε να τη συμπληρώσει, εφόσον η διευκρίνιση ή συμπλήρωση αυτή:

- δεν επιφέρει τροποποίηση των βασικών στοιχείων της Προσφοράς του Προσφέροντος,
- δεν προξενεί στρέβλωση του ανταγωνισμού και
- δεν εισάγει διακρίσεις σε βάρος οποιουδήποτε άλλου Προσφέροντος.

10. Απονομή βραβείων

Η Αναθέτουσα Αρχή, εφόσον κρίνει ότι το κόστος της συμμετοχής στη Διαδικασία Ανταγωνιστικού Διαλόγου είναι υψηλό, δύναται να απονέμει βραβεία ή να καταβάλει μέρος του σχετικού κόστους στους Προσφέροντες. Σχετική μνεία πρέπει να γίνεται στην Προκήρυξη.

Άρθρο 14 **Διαδικασίες Διαπραγμάτευσης**

1. Περιπτώσεις εφαρμογής μετά από Προκήρυξη Διαγωνισμού

Η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να αναθέτει και να συνάπτει Συμβάσεις Έργου, Υπηρεσιών ή Μικτές Συμβάσεις εφαρμόζοντας τη Διαδικασία Διαπραγμάτευσης, μετά από τη δημοσίευση Προκήρυξης Διαγωνισμού, στις ακόλουθες περιπτώσεις:

(α) Μετά από Διαδικασία Ανοικτού ή Κλειστού Τύπου ή Ανταγωνιστικού Διαλόγου εφόσον:

αα) οι Προσφορές που κατατέθηκαν είτε ήσαν απαράδεκτες με βάση διάταξη νόμου είτε δεν ανταποκρίνονταν στους όρους και προϋποθέσεις του νόμου αυτού και δι του άρθρου 15 ή της Προκήρυξης,

ββ) οι όροι της προτεινόμενης Σύμβασης δεν τροποποιούνται ουσιαστικά σε σχέση με τους όρους που είχαν προταθεί κατά την προηγηθείσα διαδικασία Ανοικτού ή Κλειστού Τύπου ή Ανταγωνιστικού Διαλόγου.

(β) Σε εξαιρετικές περιπτώσεις, όταν πρόκειται για έργα ή υπηρεσίες των οποίων η φύση ή διάφοροι αστάθμητοι παράγοντες δεν επιτρέπουν το συνολικό προκαθορισμό των τιμών.

(γ) Όταν πρόκειται για Σύμβαση Υπηρεσιών και δη για παροχές διανοητικής εργασίας, εφόσον η φύση των υπηρεσιών ή εργασιών αυτών είναι τέτοια ώστε οι προδιαγραφές της Σύμβασης να μην είναι δυνατό να καθορίζονται με επαρκή ακρίβεια και για το λόγο αυτόν να μην είναι εφικτή η ανάθεση της Σύμβασης με επιλογή της καλύτερης Προσφοράς, σύμφωνα με τους κανόνες που διέπουν τις Διαδικασίες Ανοικτού ή Κλειστού Τύπου.

(δ) Στις Συμβάσεις Έργων, για τα έργα που εκτελούνται αποκλειστικά για σκοπούς έρευνας, δοκιμής ή τελειοποίησης και όχι για να εξασφαλίζουν την αποδοτικότητα ή την κάλυψη των δαπανών έρευνας και ανάπτυξης.

2. Διαπραγμάτευση Προσφορών

Στις περιπτώσεις που αναφέρονται στην παράγραφο 1, η Αναθέτουσα Αρχή διαπραγματεύεται με τους Προσφέροντες τις Προσφορές που αυτοί υποβάλλουν, προκειμένου να τις προσαρμόζουν στις προδιαγραφές της Προκήρυξης με απώτερο σκοπό να επιτυγχάνεται η καλύτερη Προσφορά.

3. Κριτήριο ανάθεσης

Κατά τη Διαδικασία Διαπραγμάτευσης, η ανάθεση της Σύμβασης πραγματοποιείται αποκλειστικά και μόνο με βάση το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη Προσφοράς.

4. Ίση μεταχείριση

Κατά τη διάρκεια της Διαδικασίας Διαπραγμάτευσης, η Αναθέτουσα Αρχή εξασφαλίζει την ίση μεταχείριση όλων των Προσφερόντων μεριμνώντας, μεταξύ άλλων, για την παροχή της ίδιας επακριβώς πληροφόρησης σε όλους. Ειδικότερα, δεν παρέχει, κατά τρόπο που να δημιουργεί διακρίσεις, πληροφορίες που ενδέχεται να ευνοούν ορισμένους Προσφέροντες σε σχέση με άλλους.

5. Διαδικασία Διαπραγμάτευσης σε διαδοχικές φάσεις

Η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να προβλέψει ότι Διαδικασία Διαπραγμάτευσης δύναται να διεξαχθεί και σε διαδοχικές φάσεις με τρόπο που να μειώνει τον αριθμό των Προσφορών που εξετάζονται με την εφαρμογή των κριτηρίων ανάθεσης που αναφέρονται στην Προκήρυξη Διαγωνισμού. Μνεία της δυνατότητας αυτής περιλαμβάνεται στην Προκήρυξη Διαγωνισμού ή και σε ξεχωριστό έγγραφο το οποίο και γνωστοποιείται σε όλους τους Υποψηφίους.

Άρθρο 15

Λόγοι αποκλεισμού Υποψηφίων. Χρηματοοικονομική επάρκεια. Αξιολόγηση. Προσόντα και ικανότητες Υποψηφίου

1. Λόγοι αποκλεισμού

Στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης και πριν από την ανάθεση της Σύμβασης, η Αναθέτουσα Αρχή ελέγχει αν δεν συντρέχει λόγος αποκλεισμού Υποψηφίων ή Προσφερόντων. Συγκεκριμένα:

(α) Η Αναθέτουσα Αρχή αποκλείει τη συμμετοχή στις Διαδικασίες Ανάθεσης οποιουδήποτε Υποψηφίου που είτε ο ίδιος είτε τα φυσικά πρόσωπα που έχουν εξουσία εκπροσώπησης του ή δύναται να τον ελέγχουν, έχουν καταδικαστεί με αμετάκλητη απόφαση ποινικού δικαστηρίου για αδίκημα το οποίο τιμωρείται με ποινή φυλάκισης τριών μηνών και άνω ή κάθειρξης. Για την εφαρμογή της παραγράφου αυτής, η Αναθέτουσα Αρχή δύναται να ζητά από τους Υποψηφίους να υποβάλουν σχετικά έγγραφα. Όταν ο Υποψήφιος δεν είναι εγκατεστημένος στην Ελλάδα, αλλά προέρχεται από άλλο κράτος - μέλος της Ευρω-

παϊκής Ένωσης, η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να ζητά τη συνεργασία των αρμόδιων αρχών του κράτους - μέλους του Υποψηφίου.

(β) Η Αναθέτουσα Αρχή έχει το δικαίωμα να αποκλείσει οποιονδήποτε Υποψήφιο ή Προσφέροντα από τη συμμετοχή ή την περαιτέρω συμμετοχή στις Διαδικασίες Ανάθεσης, εφόσον:

αα) τελεί υπό πτώχευση, εκκαθάριση ή ειδική εκκαθάριση ή αναγκαστική διαχείριση ή πτωχευτικό συμβιβασμό ή σε οποιαδήποτε ανάλογη κατάσταση που προκύπτει από παρόμοια διαδικασία προβλεπόμενη είτε από τις διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας είτε από τις διατάξεις της νομοθεσίας της χώρας καταγωγής του,

ββ) έχει κινηθεί εναντίον του διαδικασία κήρυξης σε πτώχευση, εκκαθάρισης, αναγκαστικής διαχείρισης, πτωχευτικού συμβιβασμού ή οποιαδήποτε άλλη παρόμοια διαδικασία προβλεπόμενη είτε από τις διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας είτε από τις διατάξεις της νομοθεσίας της χώρας καταγωγής του,

γγ) έχει καταδικασθεί για αδίκημα σχετικό με την επαγγελματική του διαγωγή, με απόφαση που έχει ισχύ δεδικασμένου, σύμφωνα είτε με τις διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας είτε με τις διατάξεις της νομοθεσίας της χώρας καταγωγής του,

δδ) έχει διαπράξει σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα το οποίο αποδεδειγμένως διαπίστωσε με οποιοδήποτε μέσο ο Αναθέτουσα Αρχή,

εε) δεν έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την καταβολή των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης σύμφωνα είτε με τις διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας είτε με τις διατάξεις της νομοθεσίας της χώρας καταγωγής του,

στστ) δεν έχει εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά την πληρωμή των φόρων και τελών σύμφωνα είτε με τις διατάξεις της ελληνικής νομοθεσίας είτε με τις διατάξεις της νομοθεσίας της χώρας προέλευσης ή σύστασής του,

ζζ) προέβη αποδεδειγμένως σε σοβαρές ψευδείς δηλώσεις κατά την παροχή των πληροφοριών που απαιτούνται κατ' εφαρμογή της παραγράφου αυτής ή όταν δεν έχει παράσχει τις πληροφορίες αυτές.

2. Χρηματοοικονομική Επάρκεια

Μετά τη διενέργεια του απαιτούμενου σύμφωνα με την παράγραφο 1 ελέγχου, η Αναθέτουσα Αρχή ελέγχει την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια των Υποψηφίων ή Προσφερόντων, περιλαμβανομένων και των στοιχείων που αναφέρονται στα εδάφια (α) έως (γ) της παραγράφου 1 του άρθρου 18, αλλά και στοιχείων σχετικά με την πιστοληπτική τους ικανότητα. Για τον έλεγχο αυτόν, η Αναθέτουσα Αρχή δύναται, μεταξύ άλλων, να ζητά από τους Υποψηφίους ή Προσφέροντες να προσκομίζουν στοιχεία από τα οποία να προκύπτει:

α) η ύπαρξη τραπεζικής χρηματοδότησης ή υποστήριξης σύμφωνα με τις προϋποθέσεις που θα ορίζονται στην Προκήρυξη Διαγωνισμού,

β) η οικονομική τους κατάσταση (όπως δια μέσου ισολογισμών ή αποσπασμάτων ισολογισμών),

γ) το συνολικό ύψος του κύκλου εργασιών τους ή ο κύκλος εργασιών τους στον τομέα δραστηριοτήτων που αποτελεί το αντικείμενο της σύμβασης για τις τρεις τελευταίες οικονομικές χρήσεις κατ' ανώτατο όριο,

δ) η δέσμευση τρίτων να υποστηρίξουν τον Υποψήφιο ή Προσφέροντα κατά την εκτέλεση του αντικειμένου της

σύμβασης ή να συμμετάσχουν στη χρηματοδότησή του (όπως δια μέσου δήλωσης του τρίτου), εφόσον γίνεται επίκληση τέτοιας δέσμευσης,

ε) εφόσον ο Υποψήφιος ή Προσφέρων είναι κοινοπραξία, η φύση και έκταση της δέσμευσης για οικονομική συμμετοχή των προσώπων που την απαρτίζουν ή τρίτων (όπως δια μέσου δήλωσης ή βεβαίωσης χορηγούμενης από τα μέλη της κοινοπραξίας),

στ) η πιστοληπτική τους ικανότητα (όπως δια μέσου βεβαίωσης διεθνούς οργανισμού αξιολόγησης από όπου να προκύπτει η σχετική διαβάθμιση).

Σε περίπτωση που ο Υποψήφιος ή Προσφέρων, για βάσιμο λόγο, δεν είναι σε θέση να προσκομίσει τα δικαιολογητικά που ζητεί η Αναθέτουσα Αρχή, μπορεί να αποδεικνύει την οικονομική και χρηματοοικονομική του επάρκεια με οποιοδήποτε άλλο έγγραφο το οποίο η Αναθέτουσα Αρχή κρίνει κατάλληλο.

3. Αξιολόγηση Τεχνικών και Επαγγελματικών Ικανοτήτων

Εκτός από τους ελέγχους που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2, η Αναθέτουσα Αρχή αξιολογεί τις τεχνικές και επαγγελματικές ικανότητες των Υποψηφίων ή Προσφερόντων.

(α) Οι τεχνικές ικανότητες των Υποψηφίων ή Προσφερόντων μπορούν να αποδεικνύονται με έναν ή περισσότερους από τους ακόλουθους τρόπους, ανάλογα με τη φύση, την ποσότητα ή τη σπουδαιότητα και τη χρήση του αντικειμένου της Σύμβασης. Συγκεκριμένα, για τις ανάγκες της ανωτέρω αξιολόγησης, η Αναθέτουσα Αρχή δύναται να ζητά:

αα) υποβολή καταλόγου των εργασιών που έχουν εκτελεσθεί κατά την προηγούμενη πενταετία, με τα πιστοποιητικά και στοιχεία από τα οποία προκύπτει η ορθή εκτέλεσή τους, το σχετικό ποσό, ο τόπος και ο χρόνος πραγματοποίησής τους και η έγκαιρη και προσήκουσα αποπεράτωσή τους,

ββ) υποβολή καταλόγου των κυριότερων παραδόσεων ή των κυριότερων υπηρεσιών που πραγματοποιήθηκαν ή παρασχέθηκαν κατά την προηγούμενη τριετία, με αναφορά του αντίστοιχου ποσού, της ημερομηνίας και του παραλήπτη,

γγ) αναφορά του τεχνικού προσωπικού ή των τεχνικών υπηρεσιών είτε ανήκουν απευθείας στον Υποψήφιο ή Προσφέροντα είτε όχι,

δδ) περιγραφή του τεχνικού εξοπλισμού και των μέτρων που λαμβάνει ο Υποψήφιος ή Προσφέρων για τη διασφάλιση της ποιότητας και περιγραφή του εξοπλισμού μελέτης και έρευνας της επιχείρησής του,

εε) αναφορά επαγγελματικών προσόντων του Υποψηφίου ή Προσφέροντα ή αναφορά των τίτλων σπουδών των διευθυντικών στελεχών του ιδίως των υπευθύνων για την παροχή των υπηρεσιών ή τη διεξαγωγή των εργασιών,

στστ) αναφορά των μέτρων περιβαλλοντικής διαχείρισης που μπορεί να εφαρμόζει ο Υποψήφιος ή Προσφέρων κατά την εκτέλεση της Σύμβασης, όπου αυτό ενδείκνυται,

ζζ) δήλωση σχετικά με το μέσο ετήσιο εργατοϋπαλληλικό δυναμικό του Υποψηφίου ή Προσφέροντος και για τον αριθμό των στελεχών της επιχείρησής του κατά την τελευταία τριετία,

ηη) δήλωση σχετικά με τα μηχανήματα, τις εγκαταστάσεις και τον τεχνικό εξοπλισμό που διαθέτει ο Υποψήφιος ή Προσφέρων για την εκτέλεση της Σύμβασης,

θθ) αναφορά του τμήματος του αντικειμένου της Σύμ-

βασης το οποίο ο Υποψήφιος ή Προσφέρων προτίθεται να αναθέσει σε τρίτους υπό μορφή υπεργολαβίας, καθώς και περιγραφή των βασικών όρων της υπεργολαβίας,

ιι) εφόσον γίνεται επίκληση οικονομικής στήριξης τρίτου για τις ανάγκες της εκτέλεσης της Σύμβασης, βεβαιώσεις του τρίτου αυτού από τις οποίες να προκύπτει η δέσμευσή του να αναλάβει το σύνολο ή μέρος του σχετικού κόστους,

ιαια) προκειμένου για κοινοπραξία, βεβαίωση από την οποία να προκύπτει η φύση και έκταση της δέσμευσης για οικονομική συμμετοχή των προσώπων που την απαρτίζουν ή τρίτων.

(β) Η Αναθέτουσα Αρχή ζητά από τους Υποψηφίους ή Προσφέροντες να αποδεικνύουν την εγγραφή τους σε επαγγελματικό ή εμπορικό μητρώο ή να προσκομίζουν ανάλογη ένορκη βεβαίωση ή πιστοποιητικό. Στις Συμβάσεις Υπηρεσιών, εφόσον οι Υποψήφιοι ή Προσφέροντες πρέπει να διαθέτουν ειδική έγκριση ή να είναι μέλη συγκεκριμένου οργανισμού για να είναι σε θέση να παράσχουν τη σχετική υπηρεσία στη χώρα προέλευσης ή σύστασής τους, η Αναθέτουσα Αρχή είναι δυνατόν να τους ζητά να αποδείξουν ότι διαθέτουν την έγκριση αυτή ή ότι είναι μέλη του εν λόγω οργανισμού.

(γ) Όταν η Αναθέτουσα Αρχή απαιτεί από τους Υποψηφίους ή Προσφέροντες να προσκομίσουν πιστοποιητικά που εκδίδονται από ανεξάρτητους οργανισμούς και βεβαιώνουν την τήρηση εκ μέρους των Υποψηφίων ή Προσφερόντων ορισμένων προτύπων εξασφάλισης της ποιότητας, πρέπει να παραπέμπει σε συστήματα διασφάλισης ποιότητας που βασίζονται στα σχετικά ευρωπαϊκά πρότυπα και πιστοποιούνται από οργανισμούς που εφαρμόζουν τα ευρωπαϊκά πρότυπα για την πιστοποίηση. Η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να αναγνωρίζει τα ισοδύναμα πιστοποιητικά που εκδίδουν οργανισμοί που εδρεύουν σε άλλα κράτη - μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(δ) Όταν η Αναθέτουσα Αρχή απαιτεί από τους Υποψηφίους ή Προσφέροντες να προσκομίσουν πιστοποιητικά που εκδίδονται από ανεξάρτητους οργανισμούς και βεβαιώνουν την τήρηση εκ μέρους των Υποψηφίων ή Προσφερόντων ορισμένων προτύπων περιβαλλοντικής διαχείρισης, πρέπει να παραπέμπει είτε στο Ευρωπαϊκό Σύστημα Οικολογικής Διαχείρισης και Ελέγχου (EMAS) είτε σε πρότυπα περιβαλλοντικής διαχείρισης που βασίζονται σε αντίστοιχα ευρωπαϊκά ή διεθνή πρότυπα.

(ε) Η Αναθέτουσα Αρχή μπορεί να καλεί τους Υποψηφίους ή Προσφέροντες να συμπληρώνουν ή να διευκρινίζουν τα έγγραφα που υπέβαλαν στα πλαίσια των Διαδικασιών Ανάθεσης.

(στ) Ο τρόπος και ο χρόνος προσκόμισής τους καθορίζονται από την Αναθέτουσα Αρχή με την Προκήρυξη.

Άρθρο 16

Κατ' εξαίρεση εφαρμογή διατάξεων του ν. 3049/2002

Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και κατά παρέκκλιση των διαδικασιών ανάθεσης των άρθρων 9 έως 15, η Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. με ειδικά αιτιολογημένη απόφασή της και με τήρηση των γενικών αρχών του άρθρου 9, δύναται να ενεργήσει ως Αναθέτουσα Αρχή με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 5, 6 και 7 του ν. 3049/2002. Στην περίπτωση αυτή, κάθε αναφορά στη Διυπουργική Επιτροπή Αποκρατικοποιήσεων (Δ.Ε.Α.) νοείται ως αναφορά στη Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ. και κάθε αναφορά στην Ειδική Γραμματεία Αποκρατικοποιήσεων (Ε.Γ.Α.) νοείται ως αναφορά στην Ε.Γ.Σ.Δ.Ι.Τ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄ ΣΥΜΒΑΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Άρθρο 17 Σύμβαση Σύμπραξης

1. Συμβατικό Πλαίσιο - Εφαρμοστέα νομοθεσία

Οι Συμβάσεις Σύμπραξης, καθώς και τα Παρεπόμενα Σύμφωνα περιλαμβάνουν τους όρους και τις ρυθμίσεις που καθορίστηκαν από το Δημόσιο Φορέα με τη σχετική Προκήρυξη κατά τη Διαδικασία Ανάθεσης και συνιστούν το μόνο συμβατικό πλαίσιο που δεσμεύει τους εμπλεκόμενους Δημόσιους και Ιδιωτικούς Φορείς.

Στις Συμπράξεις που έχουν υπαχθεί στο καθεστώς του νόμου αυτού, εφαρμόζονται οι όροι της Σύμβασης Σύμπραξης και συμπληρωματικά ο Αστικός Κώδικας.

2. Περιεχόμενο Συμβάσεων Σύμπραξης

Οι Συμβάσεις Σύμπραξης και τα Παρεπόμενα Σύμφωνα περιλαμβάνουν σαφή και αναλυτική περιγραφή των δικαιωμάτων και των υποχρεώσεων των μερών σε σχέση με το αντικείμενο της Σύμπραξης. Ειδικότερα, με τις άνω Συμβάσεις προβλέπονται ιδίως τα ακόλουθα:

(α) Το αντικείμενο της Σύμπραξης, συμπεριλαμβανομένων και των προδιαγραφών του έργου ή της υπηρεσίας, το καταβλητέο στον Ιδιωτικό Φορέα συμβατικό αντάλλαγμα και οι διατάξεις βάσει των οποίων θα επιμερίζονται μεταξύ των συμβαλλομένων τα ανταλλάγματα που τυχόν καταβάλλονται από τους τελικούς χρήστες για τη χρήση του έργου ή την παροχή της υπηρεσίας.

(β) Ο τρόπος άσκησης της εποπτείας της εκτέλεσης και λειτουργίας του έργου ή της παροχής της υπηρεσίας είτε μέσω ανεξάρτητων εταιρειών που ο Δημόσιος και ο Ιδιωτικός Φορέας προσλαμβάνουν από κοινού για το σκοπό αυτόν είτε μέσω των αρμόδιων υπηρεσιών του Δημοσίου.

(γ) Οι μέθοδοι διασφάλισης της ποιότητας κατά την εκτέλεση και λειτουργία του έργου ή την παροχή της υπηρεσίας.

(δ) Το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης του αντικειμένου της Σύμπραξης, οι προϋποθέσεις τροποποίησής του, οι ποινικές ρήτρες και τα ανταλλάγματα σε περίπτωση υπέρβασης ή σύντμησης αντίστοιχα του χρονοδιαγράμματος αυτού, η διάρκεια ισχύος της Σύμβασης Σύμπραξης, καθώς και οι προϋποθέσεις της παράτασης ή σύντμησης της διάρκειας αυτής.

(ε) Ο τρόπος με τον οποίο θα παραχωρείται στον Ιδιωτικό Φορέα η χρήση ή η εκμετάλλευση των παγίων στοιχείων που είναι απαραίτητα για την εκτέλεση και λειτουργία του έργου ή την παροχή της υπηρεσίας και τα τυχόν προβλεπόμενα ανταλλάγματα.

(στ) Ο τρόπος χρηματοδότησης της υλοποίησης του αντικειμένου της Σύμπραξης.

(ζ) Η τυχόν απαιτούμενη εκ μέρους του Δημοσίου Φορέα έγκριση των χρηματοδοτικών συμβάσεων του Ιδιωτικού Φορέα, καθώς και της διαδικασίας τροποποίησής τους.

(η) Η κατανομή των κινδύνων μεταξύ των μερών και οι συνέπειες επέλευσης γεγονότων που συνιστούν ανωτέρα βία.

(θ) Οι ασφαλιστικές καλύψεις του αντικειμένου της Σύμβασης ή του Ιδιωτικού Φορέα.

(ι) Η προστασία του περιβάλλοντος και των αρχαιοτήτων.

(ια) Η κατοχύρωση δικαιωμάτων πνευματικής και βιομηχανικής ιδιοκτησίας.

(ιβ) Ο τρόπος λειτουργίας, συντήρησης και εκμετάλλευσης του αντικειμένου της Σύμπραξης.

(ιγ) Το ύψος των ανταλλαγμάτων που καταβάλλονται για τη χρήση του έργου ή της υπηρεσίας από τους χρήστες, ο τρόπος είσπραξής τους, καθώς και οι λόγοι και τρόποι αναπροσαρμογής τους.

(ιδ) Ο τρόπος επιμερισμού, μεταξύ του Δημόσιου και του Ιδιωτικού Φορέα, των ωφελειών που θα προκύψουν, είτε από την τυχόν αναχρηματοδότηση των δανείων του Ιδιωτικού Φορέα είτε μετά την επίτευξη ενός συγκεκριμένου ποσοστού απόδοσης των ιδίων κεφαλαίων του.

(ιε) Η έκταση των εγγυήσεων που παρέχει ο Ιδιωτικός Φορέας για την έγκαιρη και προσήκουσα εκτέλεση, λειτουργία και συντήρηση του έργου ή την προσήκουσα παροχή της υπηρεσίας.

(ιστ) Η υποκατάσταση του Ιδιωτικού Φορέα ή των δανειστών με απόφαση της Αναθέτουσας Αρχής και οι περιπτώσεις που αυτή επιτρέπεται, καθώς και κάθε σχετικό θέμα.

(ιζ) Η καταβολή αποζημιώσεων και η εν γένει αποκατάσταση της προκληθείσας ζημίας στις περιπτώσεις που οποιοδήποτε από τα συμβαλλόμενα μέρη αθετεί τις συμβατικές του υποχρεώσεις.

(ιη) Οι λόγοι καταγγελίας κάθε σύμβασης και οι συνέπειές της.

(ιθ) Το εφαρμοστέο δίκαιο.

(κ) Η διαδικασία επίλυσης διαφορών.

(κα) Η σειρά προτεραιότητας των τυχόν προσαρτημάτων ή παραρτημάτων κάθε σύμβασης.

(κβ) Η εξειδίκευση των ελάχιστων απαιτήσεων λειτουργίας και συντήρησης που περιλαμβάνεται στα τεύχη δημοπράτησης.

(κγ) Ο καθορισμός των διαδικασιών παράδοσης του έργου στο Δημόσιο μετά τη λήξη της περιόδου εκμετάλλευσης, οι τυχόν υποχρεώσεις εκπαίδευσης και μεταφοράς τεχνογνωσίας του Ιδιωτικού Φορέα στο Δημόσιο Φορέα, οι προδιαγραφές του αντικειμένου κατά την παράδοση και οι εγγυήσεις καθώς και ο χρόνος αυτών μετά την ανάληψη του έργου ή της υπηρεσίας από το Δημόσιο Φορέα.

(κδ) Οι απαιτήσεις υγιεινής και ασφάλειας των εργαζομένων και χρηστών του έργου ή της υπηρεσίας.

(κε) Η τυχόν διαδικασία επίλυσης διαφορών από Επιτροπή Εμπειρογνομόνων που ορίζουν από κοινού τα συμβαλλόμενα μέρη.

Άρθρο 18 Θέματα χρηματοδότησης

1. Χρηματοοικονομική επάρκεια και απόδειξη αυτής

Οι Εταιρείες Ειδικού Σκοπού της παραγράφου 4 του άρθρου 1, που αναλαμβάνουν την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών στα πλαίσια Συμπράξεων, φέρουν την ευθύνη και τον κίνδυνο της χρηματοδότησης που απαιτείται για την προσήκουσα εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους από τις σχετικές Συμβάσεις Σύμπραξης ή και τα Παρεπόμενα Σύμφωνα, οφείλουν δε να προσκομίζουν στους Δημόσιους Φορείς στοιχεία από τα οποία να προκύπτει η διαθεσιμότητα χρηματοδότησης που επαρκεί για την εκπλήρωση του συνόλου των υποχρεώσεων που αναλαμβάνονται από αυτές σύμφωνα με τη σχετική Προκήρυξη. Η χρηματοδότηση περιλαμβάνει ιδίως:

(α) τα ίδια κεφάλαια της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού,

(β) τα κεφάλαια που εξασφαλίζει η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού με οποιαδήποτε μορφή δανείου ή πίστωσης και

ιδίως με δάνεια, ομολογίες και τιτλοποίηση μελλοντικών ή υφιστάμενων απαιτήσεων,

(γ) τις αναγκαίες εγγυήσεις ή εξασφαλίσεις που απαιτούνται για παροχή των υπό (α) και (β) ανωτέρω κεφαλαίων ή πιστώσεων,

(δ) τους πόρους από την εκμετάλλευση του αντικειμένου της Σύμπραξης κατά την κατασκευαστική περίοδο.

2. Συμμετοχή Δημόσιων Φορέων και μορφές αυτής - Άλλα ανταλλάγματα

(α) Στη χρηματοδότηση της εκτέλεσης των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών που υπάγονται στο νόμο αυτόν, μπορούν να συμμετέχουν και οι Δημόσιοι Φορείς. Η συμμετοχή αυτή μπορεί να είναι σε χρήμα ή σε είδος. Στην τελευταία περίπτωση, μπορεί να έχει τη μορφή ανταλλαγμάτων όπως ενδεικτικά είναι η παραχώρηση ακινήτων κατά χρήση (εν όλω ή εν μέρει), η παραχώρηση εμπράγματων δικαιωμάτων επί ακινήτων και η εκχώρηση δικαιωμάτων εκμετάλλευσης έργων. Στις περιπτώσεις του προηγούμενου εδαφίου, τα δικαιώματα που παρέχονται στην Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δεν μπορεί να εκτείνονται και στο διάστημα που ακολουθεί μετά τη λήξη της Σύμπραξης.

(β) Οι Δημόσιοι Φορείς επιτρέπεται να συμμετέχουν και στην εκμετάλλευση του αντικειμένου της Σύμπραξης.

(γ) Σε κάθε περίπτωση, η συμμετοχή του Δημόσιου Φορέα και η μορφή ή οι μορφές που θα μπορεί να λάβει, πρέπει να προσδιορίζονται με σαφήνεια στη σχετική Προκήρυξη.

3. Απευθείας συμβάσεις με τους δανειστές

Για τις ανάγκες της ρύθμισης ειδικών θεμάτων και την εν γένει διευκόλυνση της χρηματοδότησης της εκτέλεσης των έργων ή της παροχής των υπηρεσιών, οι Δημόσιοι Φορείς δύνανται να συνάπτουν συμβάσεις και με τους δανειστές της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄ ΕΙΔΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

Άρθρο 19

Αντάλλαγμα καταβλητέο από τους χρήστες των έργων ή υπηρεσιών

1. Καθορισμός διαδικασίας είσπραξης συμβατικού ανταλλάγματος

Όταν το συμβατικό ανάλλαγμα της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού εισπράττεται, εν όλω ή εν μέρει, απευθείας από τους τελικούς χρήστες του έργου ή της υπηρεσίας, η διαδικασία είσπραξης και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια ρυθμίζονται με απόφαση της Δ.Ε.Σ.Δ.Ι.Τ..

2. Συνδρομή του Δημόσιου Φορέα

Ο εκάστοτε εμπλεκόμενος Δημόσιος Φορέας, καθώς και κάθε άλλη αρμόδια δημόσια αρχή παρέχει κάθε συνδρομή που κρίνεται αναγκαία, ώστε η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού να δύναται να εισπράττει απρόσκοπτα τα ποσά της προηγούμενης παραγράφου που αποτελούν το συμβατικό της ανάλλαγμα.

Άρθρο 20 Έκδοση αδειών

Η έκδοση όλων των αδειών που απαιτούνται για τη μελέτη, κατασκευή, χρηματοδότηση, λειτουργία, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων ή και την παροχή των υπηρεσιών που έχουν ενταχθεί στο πεδίο εφαρμογής γίνεται στο όνομα και για λογαριασμό της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού. Οι άδειες αυτές λογίζεται ότι έχουν εκδοθεί,

αν οι αρμόδιες και συναρμόδιες για την έκδοσή τους αρχές δεν έχουν προβεί σε έγγραφη αιτιολογημένη άρνηση έκδοσης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα ημερών από την υποβολή σχετικού αιτήματος από την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού. Αίτημα για χορήγηση άδειας λογίζεται ότι έχει υποβληθεί νομίμως μόνο: (α) εάν συνοδεύεται από τα δικαιολογητικά που είναι κατά νόμο απαραίτητα για την έκδοση της άδειας αυτής και (β) έχει τύχει προελέγχου πληρότητας φακέλου υπό την προϋπόθεση ότι ο προελέγχος αυτός προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία.

Άρθρο 21

Αρχαιολογικά ευρήματα

Σε περίπτωση ανεύρεσης αρχαιοτήτων κατά τη διάρκεια της κατασκευής ο Δημόσιος Φορέας, κατόπιν ειδοποίησης από την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού, γνωστοποιεί αυτό στην αρμόδια Αρχαιολογική Υπηρεσία, η οποία υποχρεούται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία εξήντα ημερών να υποδείξει τρόπους συνέχισης των εργασιών και να προβεί στις απαιτούμενες ενέργειες για τη διασφάλιση της προστασίας των αρχαιοτήτων. Αν παρέλθει άπρακτη η άνω προθεσμία, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δύναται να ζητήσει και ο Δημόσιος Φορέας υποχρεούται να χορηγήσει χρονική παράταση των προβλεπόμενων συμβατικών προθεσμιών ίση με την καθυστέρηση που προκλήθηκε από τη μη συμμόρφωση της αρμόδιας Αρχαιολογικής Υπηρεσίας και την καθυστέρηση που μπορεί να προκύψει για την εκτέλεση των εργασιών που τυχόν απαιτούνται για την προστασία των ευρημάτων. Στην περίπτωση αυτή, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει την ανόρθωση της ζημίας που τυχόν υπέστη από την καθυστέρηση.

Άρθρο 22

Προστασία του περιβάλλοντος

1. Μελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων

Οι απαιτούμενες κατά περίπτωση μελέτες ή προμελέτες περιβαλλοντικών επιπτώσεων εκπονούνται και ε-γκρίνονται και οι επιβαλλόμενοι περιβαλλοντικοί όροι καθορίζονται πριν από την ανάθεση της Σύμβασης Σύμπραξης. Αν ο εμπλεκόμενος Δημόσιος Φορέας, για λόγους που δεν θα μπορούσε να έχει εξαρχής προβλέψει ακόμη και με καταβολή ιδιαίτερης επιμέλειας, επιβάλλει πρόσθετους όρους, τότε οφείλει να αποζημιώσει την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού για κάθε πρόσθετο κόστος ή δαπάνη της.

2. Μέτρα αυξημένης προστασίας

Στη Σύμβαση Σύμπραξης μπορεί να προβλέπονται μέτρα αυξημένης προστασίας του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος, εφόσον τα μέτρα αυτά είχαν περιληφθεί στη σχετική Προκήρυξη.

Άρθρο 23

Απαλλοτριώσεις

1. Κατεπίγον - Κόστος - Απόφαση

Η απαλλοτρίωση των ιδιοκτησιών που είναι αναγκαίες για την εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού ή η σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων επ' αυτών, όπου αυτό επιτρέπεται, εξυπηρετούν σκοπούς προφανούς δημόσιας ωφέλειας και θεωρούνται κατεπίγουσες και μείζονος σημασίας υπό την προϋπόθεση ότι η εξυπηρέτηση σκοπών δημόσιας ωφέλειας στοιχειοθετείται στην οικεία

εγκριτική πράξη της απαλλοτρίωσης. Η απαλλοτρίωση των ιδιοκτησιών αυτών ή η σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων επί αυτών γίνεται υπέρ του εμπλεκόμενου κάθε φορά Δημόσιου Φορέα. Η απαλλοτρίωση κηρύσσεται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Αν παρέλθει άπρακτη η τακτική προθεσμία για την ολοκλήρωση της απαλλοτρίωσης ή τη σύσταση εμπράγματων δικαιωμάτων, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει και ο Δημόσιος Φορέας υποχρεούται να χορηγήσει χρονική παράταση των προβλεπόμενων συμβατικών προθεσμιών ίση με την καθυστέρηση που προκλήθηκε. Στην περίπτωση αυτή, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει την ανόρθωση της ζημίας που τυχόν υπέστη από την καθυστέρηση.

2. Χαρακτηρισμός

Αν η απαλλοτρίωση ή η σύσταση εμπράγματος δικαιώματος επί των παραπάνω ιδιοκτησιών γίνεται με δαπάνες της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού, οι δαπάνες αυτές συνιστούν αντάλλαγμα για τη χρήση των ιδιοκτησιών αυτών ή των επί αυτών εμπράγματων δικαιωμάτων.

Άρθρο 24

Δημόσιες Υπηρεσίες και Εργασίες Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας

Οι Δημόσιες Υπηρεσίες, οι Επιχειρήσεις και οι Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας προβαίνουν αμέσως και κατά προτεραιότητα στην εκτέλεση εργασιών και στις ενέργειες αρμοδιότητάς τους, που είναι αναγκαίες ή χρήσιμες για την ομαλή και απρόσκοπτη εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών του νόμου αυτού. Αν οι Δημόσιες Υπηρεσίες, οι Επιχειρήσεις και οι Οργανισμοί Κοινής Ωφέλειας δεν συμμορφώνονται με τις ανωτέρω υποχρεώσεις τους, η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει και ο Δημόσιος Φορέας υποχρεούται να χορηγήσει χρονική παράταση των προβλεπόμενων συμβατικών προθεσμιών ίση με την καθυστέρηση που προκλήθηκε από τη μη συμμόρφωση. Στην περίπτωση αυτή η Εταιρεία Ειδικού Σκοπού δικαιούται να ζητήσει την ανόρθωση της ζημίας που τυχόν υπέστη από την καθυστέρηση.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ΄ ΝΟΜΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ

Άρθρο 25

Εκχώρηση απαιτήσεων

Οι Εταιρείες Ειδικού Σκοπού που συμβάλλονται σε Συμβάσεις Σύμπραξης δύνανται να εκχωρούν μέρος ή το σύνολο των συμβατικών τους αξιώσεων, υφιστάμενων και μελλοντικών, εφόσον αυτές προσδιορίζονται ή είναι δυνατόν να προσδιορισθούν με οποιονδήποτε τρόπο, σε πιστωτικά ή χρηματοδοτικά ιδρύματα ή οποιαδήποτε άλλα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που υπόκεινται σε εποπτεία κεντρικής τράπεζας ή άλλης αρμόδιας ανεξάρτητης αρχής, τα οποία συμμετέχουν στη χρηματοδότηση της υλοποίησης του αντικείμενου της Σύμβασης Σύμπραξης ή συμβάλλονται με τέτοια πιστωτικά ή χρηματοδοτικά ιδρύματα ή οποιαδήποτε άλλα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα που υπόκεινται σε εποπτεία υπό οποιαδήποτε ιδιότητα, όπως εκδοχέας, διαδόχου ή αντισυμβαλλομένου προς εξασφάλιση των απαιτήσεών τους από τη χρηματοδότηση αυτή. Επιτρέπεται επίσης η ως άνω εκχώρηση σε αλλοδαπές ή ημεδαπές εταιρείες ειδικού σκοπού προς το σκοπό τιτλοποίησης κατ' εφαρμογή του άρθρου 10 του ν. 3156/2003.

Άρθρο 26

Κύρος εμπράγματων ασφαλειών

1. Μεταγενέστερη πτώχευση

Το κύρος των εμπράγματων ασφαλειών που παρασχημάτηκαν οποτεδήποτε από την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού ή οποιονδήποτε τρίτο υπέρ οποιουδήποτε πιστωτικού ή χρηματοδοτικού ιδρύματος ή οποιαδήποτε άλλου χρηματοπιστωτικού ιδρύματος που υπόκειται σε εποπτεία κεντρικής τράπεζας ή άλλης αρμόδιας ανεξάρτητης αρχής ή Δημόσιου Φορέα ή τρίτου προς εξασφάλιση απαιτήσεών τους κατά της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού από τη χρηματοδότηση ή οποιαδήποτε άλλη σχετική ή παρεπόμενη σύμβαση ή πράξη για την εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού, δεν θίγεται από την επιβολή οποιουδήποτε συλλογικού μέτρου ικανοποίησης των πιστωτών, που συνεπάγεται την απαγόρευση ή τον περιορισμό της εξουσίας διάθεσης των περιουσιακών στοιχείων της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού ή του τρίτου που συνέστησε την ασφάλεια, ούτε από την υποβολή σχετικής αίτησης κατ' αυτών. Το ίδιο ισχύει και όταν πρόκειται για μελλοντικές απαιτήσεις, η γένεση των οποίων επέρχεται μετά την επιβολή του συλλογικού μέτρου ή την υποβολή της σχετικής αίτησης.

2. Ενδεικτική απαρίθμηση

Το απρόσβλητο των εμπράγματων ασφαλειών σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο ισχύει ιδίως:

(α) σε υποθήκες ή προσημειώσεις, που εγγράφονται με οποιονδήποτε τίτλο, μετά την εγγραφή τους,

(β) σε ενέχυρα με ή χωρίς παράδοση κατά τις διατάξεις του Αστικού Κώδικα, του ν.δ. 177/13.8.1923 ή και τις διατάξεις του ν. 2844/2000 με αντικείμενο κινητά πράγματα ή ομάδα πραγμάτων, μετά τη νομότυπη σύστασή τους,

(γ) σε ενέχυρα ή εξασφαλιστικές εκχωρήσεις με αντικείμενο παρούσες ή μέλλουσες απαιτήσεις ή και ομάδες απαιτήσεων που προσδιορίζονται ως σύνολο σύμφωνα με την παράγραφο 2 του άρθρου 12 του ν. 2844/2000 (ΦΕΚ 220 Α'), μετά τη νομότυπη σύσταση του ενεχύρου ή την αναγγελία της εκχώρησης και

(δ) σε περιπτώσεις παροχής κυμαινόμενης ασφάλειας σύμφωνα με τα άρθρα 15 έως και 18 του ν. 2844/2000, μετά τη νομότυπη σύσταση του ενεχύρου ή την αναγγελία της εκχώρησης.

3. Δανειστές εις ολόκληρο

Οι κάθε είδους εμπράγματες ασφάλειες, όπως υποθήκες, προσημειώσεις, ενέχυρα, εξασφαλιστικές εκχωρήσεις, που παρέχονται προς εξασφάλιση απαιτήσεων από δάνεια ή άλλες πιστώσεις και χορηγούνται από κοινοπραξία πιστωτικών ή χρηματοδοτικών ιδρυμάτων ή άλλων χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων που υπόκεινται σε εποπτεία κεντρικής τράπεζας ή άλλης αρμόδιας ανεξάρτητης αρχής, για την εκτέλεση έργων ή την παροχή υπηρεσιών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού μπορούν, εφόσον οι δανειστές είναι δανειστές εις ολόκληρο για το σύνολο ή μέρος του δανείου ή της πίστωσης κατά την έννοια του άρθρου 489 του Αστικού Κώδικα, να εγγράφονται, να συνιστώνται ή να συνάπτονται για το σύνολό τους (ή το αντίστοιχο μέρος τους) υπέρ ενός εκπροσώπου των δανειστών, ο οποίος ορίζεται στην οικεία πιστωτική σύμβαση και ασκεί όλα τα δικαιώματα που απορρέουν από τις ασφάλειες αυτές ως ενυπόθηκος ή ενεχυρούχος δανειστής ή ως εκδοχέας. Εφόσον η χρη-

ματοδότηση πραγματοποιείται με έκδοση ομολογιακού δανείου, οι σχετικές εμπράγματα ή άλλες ασφάλειες λαμβάνονται από τον εκπρόσωπο των ομολογιούχων κατά τις διατάξεις του ν. 3156/2003.

Άρθρο 27 **Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων**

Για την εφαρμογή των διατάξεων της νομοθεσίας που αναφέρονται σε απαιτήσεις τραπεζών και στις εξασφαλίσεις τους, η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων υπάγεται στις αντίστοιχες ρυθμίσεις, εφόσον πρόκειται για δανειακές συμβάσεις και συναφείς δικαιοπραξίες που καταρτίζονται σε σχέση με την εκτέλεση των έργων ή την παροχή των υπηρεσιών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του νόμου αυτού.

Άρθρο 28 **Μεταβιβάσεις μετοχών και εισαγωγή σε χρηματιστηριακή αγορά**

1. Μεταβιβάσεις μετοχών, αυξήσεις μετοχικού κεφαλαίου και εταιρικοί μετασχηματισμοί

Απαιτείται η έγγραφη συναίνεση του Δημόσιου Φορέα προκειμένου να επιχειρηθούν έγκυρα:

(α) εξωχρηματιστηριακή μεταβίβαση μετοχών της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού ή άλλη πράξη με την οποία μεταβιβάζονται τα δικαιώματα ψήφου επί μετοχών του εφόσον αυτές λαμβάνουν χώρα πριν από την έναρξη λειτουργίας του έργου ή την έναρξη της παροχής των υπηρεσιών,

(β) αύξηση μετοχικού κεφαλαίου ή τροποποιήσεις του καταστατικού της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού εκτός από αυτές που είναι υποχρεωτικές από τη Σύμβαση Σύμπραξης, τα Παρεπόμενα Σύμφωνα ή το νόμο,

(γ) έκδοση ομολογιακού δανείου,

(δ) οποιασδήποτε μορφής συγχώνευση, διάσπαση, απορρόφηση ή άλλος εταιρικός μετασχηματισμός της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού.

Οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις για την παροχή της συναίνεσης αυτής καθορίζονται από τη Σύμβαση Σύμπραξης.

2. Εισαγωγή σε χρηματιστηριακή αγορά

Η εισαγωγή των μετοχών της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού σε ελληνική ή αλλοδαπή οργανωμένη αγορά κινητών αξιών και η έκδοση ανταλλάξιμου ομολογιακού δανείου ή ομολογιακού δανείου μετατρέψιμου σε μετοχές, επιτρέπονται μόνο μετά προηγούμενη εγκριτική απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και των κατά περίπτωση συναρμόδιων Υπουργών.

Άρθρο 29 **Λοιπές ρυθμίσεις**

1. Απαλλαγή από φόρο εισοδήματος επί δεδουλευμένων τόκων

Οι Εταιρείες Ειδικού Σκοπού στις οποίες ανατίθεται η εκτέλεση Συμβάσεων Σύμπραξης απαλλάσσονται από το φόρο εισοδήματος επί των δεδουλευμένων τόκων που αποκτούν μέχρι το χρόνο έναρξης της εκμετάλλευσης.

2. Φορολογική μεταχείριση χρηματοδοτικής συμβολής Δημόσιου Φορέα

Εφόσον καταβληθεί χρηματοδοτική συμβολή από το Δημόσιο Φορέα σύμφωνα με τις διατάξεις του εδαφίου ε' της παραγράφου 3 του άρθρου 9 του ν. 2052/1992, αυτή λογίζεται ως επιχορήγηση κεφαλαίου, δεν επιβαρύνεται με Φ.Π.Α., δεν υπόκειται σε φόρο εισοδήματος ή άλλο φό-

ρο και καταβάλλεται ελεύθερη από οποιαδήποτε κράτηση υπέρ τρίτου.

3. Επιστροφή πιστωτικού υπόλοιπου Φόρου Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.)

Το πιστωτικό υπόλοιπο Φ.Π.Α. επιστρέφεται σε τρίτους οι οποίοι συμβάλλονται με την Εταιρεία Ειδικού Σκοπού για την εκτέλεση των έργων ή και την παροχή των υπηρεσιών μέσα σε ενενήντα ημέρες από την υποβολή σχετικής αίτησής τους. Σε περίπτωση υπέρβασης της προθεσμίας αυτής θα οφείλεται σε αυτούς τόκος υπερημερίας επί των προς επιστροφή ποσών.

4. Μεταφορά και συμψηφισμός συσσωρευμένων ζημιών της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού

Οι τυχόν συσσωρευμένες ζημιές της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού επιτρέπεται να μεταφέρονται προς συμψηφισμό με τα φορολογητέα κέρδη των δέκα επόμενων χρήσεων.

Άρθρο 30 **Αποσβέσεις**

Το συνολικό κόστος υλοποίησης της Σύμπραξης που θα περιλαμβάνει το κατασκευαστικό κόστος, όπως αυτό προκύπτει από τη σχετική Σύμβαση Σύμπραξης ή το σχετικό Παρεπόμενο Σύμφωνα, συμπεριλαμβανομένου και του αρχικού κόστους του συνολικά απαιτούμενου εξοπλισμού και κάθε κόστος και δαπάνη οποιασδήποτε φύσεως περιλαμβανομένων και των τόκων της Περιόδου Κατασκευής, θα αποσβέννυται, κατ' επιλογή της Εταιρείας Ειδικού Σκοπού, είτε με τη σταθερή μέθοδο, καθ' όλη τη διάρκεια της περιόδου λειτουργίας του έργου, είτε με τη μέθοδο που προβλέπεται στην παράγραφο 5 του άρθρου 50 του ν. 1914/1990 (ΦΕΚ 178 Α'), με την οποία προστέθηκε πέμπτη παράγραφος στο άρθρο 97 του ν. 1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α') και σύμφωνα με τη διαδικασία που προβλέπεται στην παράγραφο αυτήν.

Άρθρο 31 **Επίλυση διαφορών - Εφαρμοστέο Δίκαιο**

1. Διαιτησία

Κάθε διαφορά που προκύπτει σχετικά με την εφαρμογή, την ερμηνεία ή το κύρος Συμβάσεων Σύμπραξης ή των Παρεπόμενων Συμφώνων επιλύεται με διαιτησία.

2. Κανόνες Διαιτησίας

Κατά παρέκκλιση από τις διατάξεις που ισχύουν για τις διαιτησίες του Δημοσίου, με τη Σύμβαση Σύμπραξης ή τα Παρεπόμενα Σύμφωνα καθορίζονται κανόνες που διέπουν τον ορισμό των διαιτητών, οι εφαρμοστέοι κανόνες διαιτησίας, η έδρα του διαιτητικού δικαστηρίου (ή οργάνου), οι αμοιβές των διαιτητών (εφόσον δεν ορίζονται από τους εφαρμοστέους κανόνες διαιτησίας) και η γλώσσα στην οποία θα διεξαχθεί η διαιτησία. Η διαιτητική απόφαση είναι οριστική και αμετάκλητη και δεν υπόκειται σε κανένα τακτικό ή έκτακτο ένδικο μέσο, αποτελεί δε τίτλο εκτελεστό χωρίς να χρειάζεται να κηρυχθεί αυτό από τα τακτικά Δικαστήρια, και τα αντίδικα μέρη δεσμεύονται να συμμορφωθούν αμέσως με τους όρους της.

3. Εφαρμοστέο Δίκαιο

Για την επίλυση διαφοράς που αναφέρεται στην ερμηνεία ή στην εφαρμογή ή το κύρος της Σύμβασης Σύμπραξης εφαρμόζεται το Ελληνικό Ουσιαστικό Δίκαιο.

Άρθρο 32 **Έναρξη ισχύος**

Ο νόμος αυτός ισχύει από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Παραγγέλλομε τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και την εκτέλεσή του ως νόμου του Κράτους.

Αθήνα, 20 Σεπτεμβρίου 2005

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΚΑΡΟΛΟΣ ΓΡ. ΠΑΠΟΥΛΙΑΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ

Π. ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Δ. ΣΙΟΥΦΑΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. ΑΛΟΓΟΣΚΟΥΦΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΧΩΡΟΤΑΞΙΑΣ
ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΡΓΩΝ

Γ. ΣΟΥΦΛΙΑΣ

Θεωρήθηκε και τέθηκε η Μεγάλη Σφραγίδα του Κράτους.

Αθήνα, 21 Σεπτεμβρίου 2005

Ο ΕΠΙ ΤΗΣ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Α. ΠΑΠΑΛΗΓΟΥΡΑΣ

ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ

ΕΦΗΜΕΡΙΔΑ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΟΥ 34 * ΑΘΗΝΑ 104 32 * FAX 210 52 21 004
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: <http://www.et.gr> – e-mail: webmaster@et.gr

Πληροφορίες Α.Ε. - Ε.Π.Ε. και λοιπών Φ.Ε.Κ.: 210 527 9000
Φωτοαντίγραφα παλαιών ΦΕΚ - ΒΙΒΛΙΟΘΗΚΗ - ΜΑΡΝΗ 8 - Τηλ. (210)8220885 - 8222924
Δωρεάν διάθεση τεύχους Προκηρύξεων ΑΣΕΠ αποκλειστικά από Μάρνη 8 & Περιφερειακά Γραφεία
Δωρεάν ανάγνωση δημοσιευμάτων τεύχους Α' από την ιστοσελίδα του Εθνικού Τυπογραφείου

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΑ ΓΡΑΦΕΙΑ ΠΩΛΗΣΗΣ Φ.Ε.Κ.

ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ - Βασ. Όλγας 227	(2310) 423 956	ΛΑΡΙΣΑ - Διοικητήριο	(2410) 597449
ΠΕΙΡΑΙΑΣ - Ευριπίδου 63	(210) 413 5228	ΚΕΡΚΥΡΑ - Σαμαρά 13	(26610) 89 122
ΠΑΤΡΑ - Κορίνθου 327	(2610) 638 109		(26610) 89 105
	(2610) 638 110	ΗΡΑΚΛΕΙΟ - Πεδιάδος 2	(2810) 300 781
ΙΩΑΝΝΙΝΑ - Διοικητήριο	(26510) 87215	ΛΕΣΒΟΣ - Πλ.Κωνσταντινουπόλεως 1	(22510) 46 654
ΚΟΜΟΤΗΝΗ - Δημοκρατίας 1	(25310) 22 858		(22510) 47 533

ΤΙΜΗ ΠΩΛΗΣΗΣ ΦΥΛΛΩΝ ΕΦΗΜΕΡΙΔΟΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

Σε έντυπη μορφή:

- Για τα ΦΕΚ από 1 μέχρι 16 σελίδες σε 1 euro, προσαυξανόμενη κατά 0,20 euro για κάθε επιπλέον οκτασέλιδο ή μέρος αυτού.
- Για τα φωτοαντίγραφα ΦΕΚ σε 0,15 euro ανά σελίδα.

Σε μορφή CD:

Τεύχος	Περίοδος	EURO	Τεύχος	Περίοδος	EURO
Α'	Ετήσιο	150	Αναπτυξιακών Πράξεων	Ετήσιο	50
Α	3μηνιαίο	40	Ν.Π.Δ.Δ.	Ετήσιο	50
Α'	Μηνιαίο	15	Παράρτημα	Ετήσιο	50
Β'	Ετήσιο	300	Εμπορικής και Βιομηχανικής Ιδιοκτησίας	Ετήσιο	100
Β'	3μηνιαίο	80	Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου	Ετήσιο	5
Β'	Μηνιαίο	30	Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων	Ετήσιο	200
Γ	Ετήσιο	50	Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων	Εβδομαδιαίο	5
Δ'	Ετήσιο	220	Α.Ε. & Ε.Π.Ε	Μηνιαίο	100
Δ'	3μηνιαίο	60			

- Η τιμή πώλησης μεμονωμένων Φ.Ε.Κ ειδικού ενδιαφέροντος σε μορφή cd-rom και μέχρι 100 σελίδες σε 5 euro προσαυξανόμενη κατά 1 euro ανά 50 σελίδες.
- Η τιμή πώλησης σε μορφή cd-rom δημοσιευμάτων μιας εταιρείας στο τεύχος Α.Ε. και Ε.Π.Ε. σε 5 euro ανά έτος.

ΠΑΡΑΓΓΕΛΙΑ ΚΑΙ ΑΠΟΣΤΟΛΗ Φ.Ε.Κ. : τηλεφωνικά : 210 - 407 1010, fax : 210 - 407 1010 internet : <http://www.et.gr>.

ΕΤΗΣΙΕΣ ΣΥΝΔΡΟΜΕΣ Φ.Ε.Κ.

	Σε έντυπη μορφή	Από το Internet
Α' (Νόμοι, Π.Δ., Συμβάσεις κτλ.)	225 €	190 €
Β' (Υπουργικές αποφάσεις κτλ.)	320 €	225 €
Γ' (Διορισμοί, απολύσεις κτλ. Δημ. Υπαλλήλων)	65 €	ΔΩΡΕΑΝ
Δ' (Απαλλοτριώσεις, πολεοδομία κτλ.)	320 €	160 €
Αναπτυξιακών Πράξεων και Συμβάσεων (Τ.Α.Π.Σ.)	160 €	95 €
Ν.Π.Δ.Δ. (Διορισμοί κτλ. προσωπικού Ν.Π.Δ.Δ.)	65 €	ΔΩΡΕΑΝ
Παράρτημα (Προκηρύξεις θέσεων ΔΕΠ κτλ.)	33 €	ΔΩΡΕΑΝ
Δελτίο Εμπορικής και Βιομ/κής Ιδιοκτησίας (Δ.Ε.Β.Ι.)	65 €	33 €
Ανωτάτου Ειδικού Δικαστηρίου (Α.Ε.Δ.)	10 €	ΔΩΡΕΑΝ
Ανωνύμων Εταιρειών & Ε.Π.Ε.	2.250 €	645 €
Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων (Δ.Δ.Σ.)	225 €	95 €
Πρώτο (Α'), Δεύτερο (Β') και Τέταρτο (Δ')	-	450 €

- Το τεύχος του ΑΣΕΠ (έντυπη μορφή) θα αποστέλλεται σε συνδρομητές με την επιβάρυνση των 70 euro, ποσό το οποίο αφορά ταχυδρομικά έξοδα.
- Για την παροχή δικαιώματος ηλεκτρονικής πρόσβασης σε Φ.Ε.Κ. προηγούμενων ετών και συγκεκριμένα στα τεύχη Α', Β', Δ', Αναπτυξιακών Πράξεων & Συμβάσεων, Δελτίο Εμπορικής και Βιομηχανικής Ιδιοκτησίας και Διακηρύξεων Δημοσίων Συμβάσεων, η τιμή προσαυξάνεται πέραν του ποσού της ετήσιας συνδρομής έτους 2005, κατά 25 euro ανά έτος παλαιότητας και ανά τεύχος, για δε το τεύχος Α.Ε. & Ε.Π.Ε., κατά 30 euro.

* Οι συνδρομές του εσωτερικού προπληρώνονται στις ΔΟΥ (το ποσό συνδρομής καταβάλλεται στον κωδικό αριθμό εσόδων ΚΑΕ 2531 και το ποσό υπέρ ΤΑΠΕΤ (5% του ποσού της συνδρομής) στον κωδικό αριθμό εσόδων ΚΑΕ 3512). Το πρωτότυπο αποδεικτικό είσπραξης (διπλότυπο) θα πρέπει να αποστέλλεται ή να κατατίθεται στην αρμόδια Υπηρεσία του Εθνικού Τυπογραφείου.

* Η πληρωμή του υπέρ ΤΑΠΕΤ ποσού που αντιστοιχεί σε συνδρομές, εισπράττεται και από τις ΔΟΥ.

* Οι συνδρομητές του εξωτερικού έχουν τη δυνατότητα λήψης των δημοσιευμάτων μέσω internet, με την καταβολή των αντίστοιχων ποσών συνδρομής και ΤΑΠΕΤ.

* Οι Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, οι Δήμοι, οι Κοινότητες ως και οι επιχειρήσεις αυτών πληρώνουν το μισό χρηματικό ποσό της συνδρομής και ολόκληρο το ποσό υπέρ του ΤΑΠΕΤ.

* Η συνδρομή ισχύει για ένα ημερολογιακό έτος. Δεν εγγράφονται συνδρομητές για μικρότερο χρονικό διάστημα.

* Η εγγραφή ή ανανέωση της συνδρομής πραγματοποιείται το αργότερο μέχρι την 31ην Δεκεμβρίου κάθε έτους.

* Αντίγραφα διπλοτύπων, ταχυδρομικές επιταγές και χρηματικά γραμμάτια δεν γίνονται δεκτά.

Οι υπηρεσίες εξυπηρέτησης των πολιτών λειτουργούν καθημερινά από 08.00' έως 13.00'



ΕΦΗΜΕΡΙΣ ΤΗΣ ΚΥΒΕΡΝΗΣΕΩΣ

ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΤΕΥΧΟΣ ΠΡΩΤΟ

Αρ. Φύλλου 204

2 Δεκεμβρίου 2010

ΝΟΜΟΣ ΥΠ' ΑΡΙΘ. 3894

Επιτάχυνση και διαφάνεια υλοποίησης Στρατηγικών Επενδύσεων.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

Εκδίδομε τον ακόλουθο νόμο που ψήφισε η Βουλή:

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄ ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1 Έννοιες και ορισμοί

1. Ως Στρατηγικές Επενδύσεις για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου νοούνται οι παραγωγικές επενδύσεις που επιφέρουν ποσοτικά και ποιοτικά αποτελέσματα σημαντικής εντάσεως στη συνολική εθνική οικονομία και προάγουν την έξοδο της χώρας από την οικονομική κρίση. Αφορούν ιδίως στην κατασκευή, ανακατασκευή, επέκταση ή στον εκσυγχρονισμό υποδομών και δικτύων: (α) στη βιομηχανία, (β) στην ενέργεια, (γ) στον τουρισμό, (δ) στις μεταφορές και επικοινωνίες, (ε) στην παροχή υπηρεσιών υγείας, (στ) στη διαχείριση απορριμμάτων, (ζ) σε έργα υψηλής τεχνολογίας και καινοτομίας, εφόσον πληρούν μία τουλάχιστον από τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

(α) το συνολικό κόστος της επένδυσης είναι πάνω από διακόσια εκατομμύρια (200.000.000) ευρώ ή

(β) το συνολικό κόστος της επένδυσης είναι πάνω από εβδομήντα πέντε εκατομμύρια (75.000.000) ευρώ και ταυτόχρονα από την επένδυση δημιουργούνται τουλάχιστον διακόσιες (200) νέες θέσεις εργασίας ή

(γ) ανεξαρτήτως του συνολικού κόστους της επένδυσης, προβλέπεται ότι ποσό τουλάχιστον τριών εκατομμυρίων (3.000.000) ευρώ επενδύεται ανά τριετία σε έργα υψηλής τεχνολογίας και καινοτομίας, που εντάσσονται στη στρατηγική επένδυση, ή

(δ) ανεξαρτήτως του συνολικού κόστους της επένδυσης, προβλέπεται ότι ποσό τουλάχιστον τριών εκατομμυρίων (3.000.000) ευρώ επενδύεται ανά τριετία σε έργα που προάγουν και δημιουργούν υπεραξία για την περιβαλλοντική προστασία της Ελλάδας, ή

(ε) ανεξαρτήτως του συνολικού κόστους της επένδυσης, προβλέπεται ότι ποσό τουλάχιστον τριών εκατομμυρίων (3.000.000) ευρώ επενδύεται ανά τριετία σε έργα που δημιουργούν υπεραξία στην Ελλάδα στο χώρο της

εκπαίδευσης, της έρευνας και της τεχνολογίας με την έννοια της ποιοτικής ή ποσοτικής αύξησης της γνώσης, ή (στ) από την επένδυση δημιουργούνται κατά βιώσιμο τρόπο τουλάχιστον διακόσιες πενήντα (250) νέες θέσεις εργασίας.

2. Οι Στρατηγικές Επενδύσεις πραγματοποιούνται είτε από το Δημόσιο είτε από ιδιώτες είτε με συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, σύμφωνα με το ν. 3389/2005 (ΦΕΚ 232 Α΄) είτε με συμβάσεις μικτής μορφής. Η αίτηση για την εξέταση ένταξης των στρατηγικών επενδύσεων στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων υποβάλλεται από τον κύριο του έργου.

3. Λοιποί ορισμοί:

α. Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων (Δ.Ε.Σ.Ε.) είναι η επιτροπή του άρθρου 2.

β. Φορέας Πραγματοποίησης είναι κατά περίπτωση, για μεν τις ιδιωτικές στρατηγικές επενδύσεις, ο ιδιώτης επενδυτής, για δε τις Δημόσιες Στρατηγικές Επενδύσεις, η εταιρεία «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.».

γ. Διαδικασίες Στρατηγικών Επενδύσεων είναι οι διαδικασίες που προβλέπονται στον παρόντα νόμο για την επιτάχυνση των στρατηγικών επενδύσεων.

δ. Δημόσια Στρατηγική Επένδυση (Δ.Σ.Ε.) είναι η στρατηγική επένδυση που εντάσσεται στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων, κύριος του έργου είναι το Δημόσιο ή φορέας του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

ε. Κύριος του έργου είναι, κατά περίπτωση, είτε ο ιδιώτης επενδυτής είτε το Δημόσιο ή φορέας του ευρύτερου δημόσιου τομέα στους οποίους αφορά η επένδυση, η οποία εντάσσεται στις Διαδικασίες Στρατηγικών Επενδύσεων.

στ. Θέσεις εργασίας είναι, για τους σκοπούς του νόμου αυτού, οι θέσεις που εξυπηρετούν διαρκείς ανάγκες και οι μόνιμες θέσεις εποχιακής απασχόλησης, που εξυπηρετούν σταθερά επαναλαμβανόμενες εποχιακές ανάγκες.

Άρθρο 2

Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων

1. Συνιστάται Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων (Δ.Ε.Σ.Ε.), στην οποία μετέχουν ως Πρόεδρος, ο Υπουργός Επικρατείας και ως μέλη οι Υπουργοί Οικονομικών, Εξωτερικών, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Πολιτισμού

και Τουρισμού και ο αρμόδιος κατά περίπτωση Υπουργός, ο οποίος εισηγείται το θέμα της αρμοδιότητάς του. Η Γραμματειακή υποστήριξη στη Δ.Ε.Σ.Ε. παρέχεται από τη Γενική Γραμματεία Στρατηγικών Επενδύσεων.

2. Η Δ.Ε.Σ.Ε. έχει τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου.

Άρθρο 3

Αρμοδιότητα και κριτήρια ένταξης

1. Η Δ.Ε.Σ.Ε. με απόφασή της εντάσσει επενδυτικές προτάσεις στις Διαδικασίες Στρατηγικών Επενδύσεων σύμφωνα με τους όρους του παρόντος νόμου.

2. Για την ένταξη των επενδυτικών προτάσεων στις Διαδικασίες Στρατηγικών Επενδύσεων λαμβάνονται υπόψη ιδίως: (α) η βιωσιμότητα της προτεινόμενης επένδυσης και η φερεγγυότητα του επενδυτή και (β) η μεταφορά γνώσης και τεχνογνωσίας, η προβλεπόμενη αύξηση της απασχόλησης, η περιφερειακή ή κατά τόπους ανάπτυξη της χώρας, η ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και της ανταγωνιστικότητας της εθνικής οικονομίας, η υιοθέτηση καινοτομίας και υψηλής τεχνολογίας, η αύξηση της εξαγωγικής δραστηριότητας, η προστασία του περιβάλλοντος και η εξοικονόμηση ενέργειας.

3. Εκτός από τις προϋποθέσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 1, η Δ.Ε.Σ.Ε. μπορεί με απόφασή της να επιβάλλει περαιτέρω όρους για την ένταξη όλων ή μίας από τις επενδυτικές προτάσεις, των οποίων εξετάζεται η ένταξη, στις διαδικασίες του παρόντος νόμου, με σκοπό τη βέλτιστη επίτευξη των στόχων - κριτηρίων που αναφέρονται στην παράγραφο 2.

Άρθρο 4

«Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.»

Το άρθρο πρώτο του ν. 2372/1996 (ΦΕΚ 29 Α'), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 12 του ν. 3049/2002 (ΦΕΚ 212 Α'), τροποποιείται ως εξής:

«Άρθρο πρώτο

1. Συνιστάται ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» και αποκτά το διακριτικό τίτλο «Invest in Greece S.A.» ή σε ακριβή μετάφρασή της σε άλλη γλώσσα.

2. Η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» λειτουργεί χάριν του δημόσιου συμφέροντος κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας και εποπτεύεται από κοινού από τον Υπουργό Επικρατείας με αρμοδιότητα τις στρατηγικές επενδύσεις, κατά το μέρος που αφορά την προσέλκυση, υποδοχή, προώθηση και υποστήριξη στρατηγικών επενδύσεων κατά την έννοια του νόμου για τις στρατηγικές επενδύσεις, και τον Υπουργό Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κατά το μέρος που αφορά στην προσέλκυση, υποδοχή, προώθηση και υποστήριξη των λοιπών επενδύσεων. Η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» υπάγεται ειδικώς στις διατάξεις του παρόντος νόμου και του ν. 3429/2005 (ΦΕΚ 314 Α'), πλην των παραγράφων 4 και 8 του άρθρου 3, του άρθρου 13 και του άρθρου 14, και συμπληρωματικός στις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920.

3. Το καταστατικό της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» έχει ως εξής:

«ΚΕΦΑΛΑΙΟ Α΄

Άρθρο 1 Σκοπός

1. Σκοπός της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» είναι η προσέλκυση, η υποδοχή, η προώθηση και η υποστήριξη

στρατηγικών και λοιπών επενδύσεων στην Ελλάδα, η συμβολή στη διαρκή βελτίωση του θεσμικού πλαισίου τους και η υποστήριξη των διεθνών συνεργασιών των ελληνικών επιχειρήσεων.

2. Για την επίτευξη του σκοπού της η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.»:

α. Κινητοποιεί τους ενδιαφερόμενους επενδυτές και τους πληροφορεί για το θεσμικό, νομοθετικό, φορολογικό και χρηματοοικονομικό πλαίσιο που διέπει τις επενδύσεις στην Ελλάδα.

β. Προβάλλει στις αλλοδαπές χρηματοοικονομικές αγορές τις συνθήκες του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και τις επενδυτικές ευκαιρίες στην Ελλάδα κατά τομέα και κλάδο.

γ. Μεριμνά για την έναρξη των διαδικασιών για την έκδοση αδειών ή την παροχή άλλων εγκρίσεων, που είναι αναγκαίες, για την έναρξη πραγματοποίησης των επενδύσεων ύψους άνω των δεκαπέντε εκατομμυρίων ευρώ ή εφόσον το πενήντα τοις εκατό της ίδιας συμμετοχής προέρχεται από κεφάλαια εξωτερικού, των τριών εκατομμυρίων ευρώ, παρακολουθεί την εξέλιξη αυτών και προβαίνει στις απαραίτητες ενέργειες για την επιτάχυνσή τους. Τα πιο πάνω ποσά μπορούν να αναπροσαρμόζονται με αποφάσεις του εποπτεύοντος Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. Για το σκοπό αυτόν παραλαμβάνει το φάκελο της επένδυσης, ελέγχει την πληρότητά του, φροντίζει για τη συμπλήρωση των αναγκαίων δικαιολογητικών από τον επενδυτή και τα αποστέλλει στους κατά περίπτωση αρμόδιους φορείς, οι οποίοι υποχρεούνται να προβαίνουν ταχέως στις επιβαλλόμενες για το σκοπό αυτόν ενέργειές τους. Οι φορείς αυτοί υποχρεούνται επίσης να παρέχουν στην εταιρεία έγγραφη ενημέρωση κάθε μήνα για το στάδιο, στο οποίο βρίσκονται οι σχετικές διαδικασίες, καθώς και για τους λόγους της καθυστέρησης ή της αδυναμίας παροχής των αδειών ή και των εγκρίσεων.

δ. Για τους υποψηφίους επενδυτές κατά το στάδιο της υπαγωγής της επένδυσης στους αναπτυξιακούς νόμους συντάσσει αιτιολογημένη έκθεση σκοπιμότητας, την οποία κοινοποιεί μαζί με τα σχετικά δικαιολογητικά στις υπηρεσίες που συμπράττουν στη διαδικασία παροχής άδειας και υπαγωγής της επένδυσης ή του επιχειρηματικού σχεδίου στους αναπτυξιακούς νόμους που κάθε φορά ισχύουν. Για τις αιτήσεις επενδύσεων ή επιχειρηματικών σχεδίων που υποβάλλουν οι πιο πάνω επενδυτές και παραλαμβάνονται από την εταιρεία, δεν ισχύουν οι χρονικοί περιορισμοί υποβολής και εξέτασής τους, που προβλέπονται στο εδάφιο α' της παρ. 6 του άρθρου 6 του ν.1892/1990 (ΦΕΚ 101 Α'), στο άρθρο 23α και στην περίπτωση 4α του άρθρου 23β του ίδιου νόμου, που προστέθηκε με το άρθρο 2 του ν. 2234/1994 (ΦΕΚ 142 Α').

ε. Στο πλαίσιο του νόμου για την «Επιτάχυνση και διαφάνεια υλοποίησης Στρατηγικών Επενδύσεων», η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.»:

αα) δέχεται τις αιτήσεις για την ένταξη των επενδύσεων στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων, ββ) ελέγχει το επιχειρησιακό σχέδιο, τις συνέπειες στην ελληνική οικονομία και αξιολογεί την πλήρωση των κριτηρίων για το χαρακτηρισμό της επένδυσης ως Στρατηγικής, γγ) αναζητά συμπληρωματικά στοιχεία από τους επενδυτές στο πλαίσιο της παροχής υπηρεσιών των προηγούμενων παραγράφων, δδ) εισηγείται στη Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων (Δ.Ε.Σ.Ε.) δια του αρμοδίου Υπουργού σχε-

τικά με την ένταξη των επενδύσεων στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων ή τη διακοπή της διαδικασίας ένταξης μιας επένδυσης στην κατηγορία των Στρατηγικών Επενδύσεων, εε) λειτουργεί ως υπηρεσία μίας στάσης (one-stop shop) λαμβάνοντας την ανέκκλητη εντολή από τους επενδυτές προκειμένου να προβεί σε όλες τις νόμιμες ενέργειες για την εμπρόθεσμη διεκπεραίωση των διαδικασιών έκδοσης των απαραίτητων αδειών προκειμένου να υλοποιηθούν οι επενδύσεις που έχουν ενταχθεί στη Διαδικασία, σύμφωνα με τις διατάξεις του παρόντος νόμου, στστ) εισπράττει τη Διαχειριστική Αμοιβή Αξιολόγησης και τη Διαχειριστική Αμοιβή Προώθησης, ζζ) ενημερώνει τη Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων για συγκεκριμένες περιπτώσεις καθυστέρησης ή δυσχερειών, για τους λόγους στους οποίους αυτές οφείλονται, καθώς και προτείνει λύσεις για την αντιμετώπισή τους, ηη) μπορεί να παρακολουθεί, να αξιολογεί και να ενημερώνει τη Διυπουργική Επιτροπή Στρατηγικών Επενδύσεων για την πορεία υλοποίησης στρατηγικών επενδύσεων μετά το στάδιο υπαγωγής, κατόπιν σχετικής απόφασης της Επιτροπής. Υποβάλλει επίσης έκθεση προόδου στη Βουλή των Ελλήνων των υπαχθεισών στρατηγικών επενδύσεων στη διαδικασία του παρόντος νόμου.

στ. Διατυπώνει προτάσεις για τη βελτίωση του θεσμικού πλαισίου των επενδύσεων και την προώθηση της διεθνούς επιχειρηματικής συνεργασίας.

ζ. Στα πλαίσια των ανωτέρω σκοπών της, δύναται να συνιστά κατόπιν σύμφωνης γνώμης των εποπτευόντων Υπουργών, συμβουλευτικές στη Διοίκηση επιτροπές ή ομάδες εργασίας από ιδιώτες εμπειρογνώμονες ή και δημόσιους λειτουργούς για την επεξεργασία θεμάτων που εμπíπτουν στον κύκλο των αρμοδιοτήτων της. Το Διοικητικό Συμβούλιο προσδιορίζει τον τρόπο οργάνωσης και λειτουργίας των ανωτέρω επιτροπών ή ομάδων εργασίας. Δεν προβλέπεται αμοιβή για τα μέλη των επιτροπών ή ομάδων εργασίας παρά μόνον η καταβολή αποζημίωσης, το ύψος της οποίας θα καθορίζεται από το Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας ύστερα από έγκριση του Υπουργού Οικονομικών και θα βαρύνει τον προϋπολογισμό της. Επίσης με τον ίδιο τρόπο μπορεί να καταργεί τις ήδη συσταθείσες επιτροπές ή ομάδες εργασίας και να μεταβάλλει τη σύνθεση και τις αρμοδιότητές τους.

η. Τέλος, δύναται να συμμετέχει ως ιδρυτικό ή και απλό μέλος σε διεθνείς οργανισμούς, οι οποίοι επιδιώκουν παρεμφερείς σκοπούς με την εταιρεία ή των οποίων, το αντικείμενο δραστηριότητας εξυπηρετεί τους σκοπούς της εταιρείας.

Άρθρο 2 Διάρκεια - Έδρα

1. Η διάρκεια της εταιρείας είναι πενήντα (50) έτη από τη σύστασή της.

2. Έδρα της εταιρείας είναι η Αθήνα. Είναι δυνατή η ίδρυση παραρτημάτων, υποκαταστημάτων και γραφείων της στην Ελλάδα και στο εξωτερικό.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β΄

Άρθρο 3 Μετοχικό Κεφάλαιο - Μετοχές

1. Το μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας είναι διακόσιες ενενήντα τρεις χιλιάδες πεντακόσια δεκατρία ευρώ (293.513 €), διαιρείται σε είκοσι χιλιάδες (20.000) μετο-

χές ονομαστικής αξίας δεκατεσσάρων ευρώ και εξήντα επτά λεπτών (14,67 €) η καθεμία και καλύπτεται ολόκληρο από το Ελληνικό Δημόσιο. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Επικρατείας και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας το κεφάλαιο αυτό μπορεί να αυξηθεί έως και εκατό τοις εκατό (100%). Με τις ίδιες αποφάσεις καθορίζεται ο τρόπος και ο χρόνος της κάλυψης του ποσού της αύξησης. Για κάθε άλλη αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας εφαρμόζονται οι διατάξεις του κ.ν. 2190/1920. Οι εκπρόσωποι του Ελληνικού Δημοσίου στη γενική συνέλευση των μετόχων της εταιρείας ορίζονται με απόφαση του Υπουργού Οικονομικών.

2. Οι μετοχές της εταιρείας είναι ονομαστικές.

3. Για τη μετατροπή των ανωνύμων μετοχών σε ονομαστικές και των ονομαστικών σε ανώνυμες, απαιτείται απόφαση της Γενικής Συνέλευσης των μετόχων κατά την απαρτία και πλειοψηφία που απαιτείται σύμφωνα με τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, όπως κάθε φορά ισχύουν.

Άρθρο 4 Έσοδα

Τα έσοδα της εταιρείας προέρχονται από ετήσια επιχορήγηση του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων, από προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, στο πλαίσιο του σκοπού της, από δωρεές, κληρονομίες, κληροδοσίες, από την εκμετάλλευση της περιουσίας της, από ανταποδοτικές εισφορές, τέλη και αμοιβές για τις υπηρεσίες που προσφέρει, όπως ιδίως τη Διαχειριστική Αμοιβή Αξιολόγησης και τη Διαχειριστική Αμοιβή Προώθησης, και από οποιαδήποτε άλλη νόμιμη πηγή.

Άρθρο 5 Διαχείριση

1. Η διαχειριστική χρήση της εταιρείας συμπίπτει με το ημερολογιακό έτος.

2. Η εταιρεία υποβάλλει στην Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών:

α. έως τη 16η Σεπτεμβρίου εκάστου έτους το σχέδιο του ετήσιου οικονομικού προϋπολογισμού της, καθώς και εισηγητική έκθεση τεκμηρίωσης των οικονομικών μεγεθών,

β. τον ετήσιο απολογισμό, τις οικονομικές καταστάσεις και την έκθεση πεπραγμένων του Διοικητικού Συμβουλίου και την έκθεση ή το πιστοποιητικό του ορκωτού ελεγκτή λογιστή, εντός των προθεσμιών του κ.ν. 2190/1920,

γ. τα απολογιστικά στοιχεία, καθώς και τα στοιχεία της απασχόλησης ανά τρίμηνο,

δ. κάθε πρόταση που αφορά σε αλλαγή κανονισμού λειτουργίας, συλλογικών συμβάσεων εργασίας, τιμολογίων, καθώς και κάθε άλλου μέτρου της διοίκησης που επηρεάζει σημαντικά τα οικονομικά αποτελέσματα πριν να τεθεί σε ισχύ.

3. Ο προϋπολογισμός και ο απολογισμός εγκρίνονται από το Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας.

4. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου είναι δυνατή η ανακατανομή των κονδυλίων του προϋπολογισμού. Για την αύξηση του προϋπολογισμού απαιτείται έγκριση του συνολικού προϋπολογισμού.

5. Ο τρόπος της διενέργειας των δαπανών, της σύνταξης του ισολογισμού και του απολογισμού, της οργάνωσης και της λειτουργίας των οικονομικών υπηρεσιών και κάθε άλλο θέμα σχετικό με την οικονομική διαχείριση

της εταιρείας, ρυθμίζεται με κανονισμούς που καταρτίζονται από το Διοικητικό της Συμβούλιο και εγκρίνονται με απόφαση του εποπτεύοντος Υπουργού Οικονομικών.

Άρθρο 6 Οικονομικός Έλεγχος

1. Η οικονομική διαχείριση της εταιρείας υπόκειται σε ετήσιο έλεγχο από νόμιμους ελεγκτές.

2. Ο κρατικός έλεγχος και η οικονομική εποπτεία της εταιρείας ασκείται από τη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, διενεργείται δε κατ' εντολή της, από την Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών και αφορά στον έλεγχο εφαρμογής των διατάξεων του ν. 3429/2005.

Άρθρο 7 Υπηρεσία Εσωτερικού Ελέγχου

1. Στην εταιρεία λειτουργεί υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου, η οποία αποτελείται από τουλάχιστον έναν εσωτερικό ελεγκτή, οριζόμενο από τη Γενική Συνέλευση των μετόχων.

2. Η υπηρεσία εσωτερικού ελέγχου έχει τις εξής αρμοδιότητες:

α) παρακολουθεί την εφαρμογή και τη συνεχή τήρηση του εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας και του καταστατικού της εταιρείας καθώς και την εν γένει συμμόρφωση με την κείμενη νομοθεσία και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από αυτή.

β) παρακολουθεί και αναφέρει στο Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας και στη Γενική Συνέλευση των μετόχων περιπτώσεις συγκρούσεις συμφερόντων των ιδιωτικών συμφερόντων των μελών του διοικητικού συμβουλίου και των κατά περίπτωση συμβούλων του άρθρου 5 του παρόντος νόμου με τα συμφέροντα της επιχείρησης ή παράβασης των διατάξεων του νόμου αυτού από μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, συμπεριλαμβανομένου του Προέδρου, του Διευθύνοντα Συμβούλου, και των συμβούλων του άρθρου 5 του παρόντος.

γ) ενημερώνει εγγράφως τουλάχιστον μια φορά κάθε τρίμηνο το Διοικητικό Συμβούλιο και τη Γενική Συνέλευση των μετόχων για τα πορίσματα των ελέγχων που διενεργεί,

δ) είναι υπεύθυνη για την παροχή και την ακρίβεια οποιασδήποτε πληροφορίας ζητηθεί και χορηγηθεί προς την Ειδική Γραμματεία Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών (άρθρο 11 ν. 3429/2005).

3. Οι εσωτερικοί ελεγκτές είναι ανεξάρτητοι, δεν υπάγονται ιεραρχικά σε καμία υπηρεσιακή μονάδα της εταιρείας, δεν αποκτούν καθ' οιονδήποτε τρόπο την υπαλληλική ιδιότητα ή σχέση εξαρτημένης εργασίας, ενώ παρέχουν τις υπηρεσίες τους με έμμισθη εντολή.

Άρθρο 8 Απαλλαγές

1. Η εταιρεία απαλλάσσεται από κάθε δημόσιο, δημοτικό, κοινοτικό ή υπέρ τρίτου άμεσο ή έμμεσο φόρο, εκτός από το φόρο προστιθέμενης αξίας. Απαλλάσσεται επίσης από την υποχρέωση καταβολής δικαστικού ενσήμου και απολαμβάνει γενικά όλων των δικονομικών και άλλων προνομίων και ατελειών του Δημοσίου. Η απαλλαγή από το φόρο συγκέντρωσης κεφαλαίων παρέχεται εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις της παρ. 2 του άρθρου 22 του ν. 1676/1986 (ΦΕΚ 204 Α').

2. Οι διατάξεις περί προμηθειών δεν εφαρμόζονται στην εταιρεία μέχρι του ποσού των τριάντα χιλιάδων ευρώ (30.000€).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

Άρθρο 9 Διοίκηση - Εκπροσώπηση

1. Η ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΕΠΕΝΔΥΣΤΕ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ Α.Ε.» διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο αποτελείται από 11 μέλη κατ' ανώτατο όριο. Το Διοικητικό Συμβούλιο διαμορφώνει τη στρατηγική και την πολιτική της εταιρείας και ασκεί τις αρμοδιότητες που προβλέπονται στο ν. 3429/2005, την κείμενη νομοθεσία και το παρόν καταστατικό και αποτελείται από εκτελεστικά, μη εκτελεστικά και ανεξάρτητα μη εκτελεστικά μέλη. Ο Πρόεδρος, κατά παρέκκλιση της παρ. 8 του άρθρου 3 του ν. 3429/2005 και ο Διευθύνων Σύμβουλος είναι εκτελεστικά μέλη με αρμοδιότητες ο μεν πρώτος, το Στρατηγικό Σχεδιασμό των επενδύσεων, τις διεθνείς σχέσεις με αλλοδαπά φυσικά ή νομικά πρόσωπα και τις Στρατηγικές Επενδύσεις, ο δε δεύτερος τη Διοικητική Υποστήριξη της εταιρείας και τις λοιπές Ιδιωτικές Επενδύσεις.

2. Η θητεία του Διοικητικού Συμβουλίου είναι πενταετής. Εάν κενωθεί πρόωρα θέση μέλους του Διοικητικού Συμβουλίου διορίζεται αντικαταστάτης σύμφωνα με το παρόν άρθρο για το χρόνο θητείας που απομένει. Τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου μπορούν να επαναδιοριστούν, η συνολική όμως θητεία δεν είναι δυνατόν να υπερβεί το χρόνο δύο θητειών.

3. Πράξεις του Διοικητικού Συμβουλίου, ακόμη και εκτός εταιρικού σκοπού, δεσμεύουν την εταιρεία έναντι των τρίτων, εκτός και αν αποδειχθεί ότι ο τρίτος γνώριζε την υπέρβαση του εταιρικού σκοπού ή όφειλε να τη γνωρίζει. Περιορισμοί της εξουσίας του Διοικητικού Συμβουλίου από το Καταστατικό ή από απόφαση της Γενικής Συνέλευσης, δεν αντιτάσσονται στους τρίτους, έστω και αν έχουν υποβληθεί στις διατυπώσεις δημοσιότητας.

4. Ο Πρόεδρος της ανώνυμης εταιρείας ορίζεται με απόφαση του Υπουργού Επικρατείας με αρμοδιότητα τις στρατηγικές επενδύσεις, ο Διευθύνων Σύμβουλος με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, κατά παρέκκλιση της παρ. 5 του άρθρου 3 του ν. 3429/2005, τα δε λοιπά τρία (3) μέλη τα οποία δεν εκλέγονται ή υποδεικνύονται σύμφωνα με την παρ. 4 του παρόντος άρθρου, ορίζονται με κοινή απόφαση των δύο ως άνω Υπουργών. Με όμοια απόφαση με εκείνη του διορισμού τους παύονται αζημίως για το Δημόσιο και για τη δημόσια επιχείρηση.

5. Πέντε από τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου, εκτός από τον Πρόεδρο και τον Διευθύνοντα Σύμβουλο, διορίζονται μετά από υπόδειξη της Ελληνικής Ένωσης Τραπεζών, της Εθνικής Συνομοσπονδίας Ελληνικού Εμπορίου, της Γενικής Συνομοσπονδίας Εργατών Ελλάδος, του Συνδέσμου Ελληνικών Βιομηχανιών και του Συνδέσμου Ελληνικών Τουριστικών Επιχειρήσεων που υποδεικνύουν από ένα πρόσωπο. Οι εκπρόσωποι των ανωτέρω μπορούν να συμμετέχουν στο Διοικητικό Συμβούλιο της εταιρείας και καθ' υπέρβαση του ανωτάτου οριζόμενου αριθμού των μελών αυτού. Οι εκπρόσωποι των ανωτέρω προτείνονται μέσα σε προθεσμία ενός (1) μηνός αφοτου ειδοποιηθούν σχετικά με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Επικρατείας και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας. Έως τον ορισμό των

εκπροσώπων αυτών το διοικητικό συμβούλιο συγκροτείται και λειτουργεί νόμιμα και χωρίς τα μέλη αυτά.

6. Το Διοικητικό Συμβούλιο συνεδριάζει στην έδρα της εταιρείας όποτε αυτό είναι αναγκαίο και τουλάχιστον μία φορά κάθε μήνα ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου. Το Διοικητικό Συμβούλιο συνεδριάζει εγκύρως εκτός της έδρας του σε άλλο τόπο, είτε στην ημεδαπή είτε στην αλλοδαπή, εφόσον στη συνεδρίασή του παρίστανται ή αντιπροσωπεύονται όλα τα μέλη του και κανένα δεν αντιλέγει στην πραγματοποίηση της συνεδρίασης και στη λήψη αποφάσεων. Το Διοικητικό Συμβούλιο συγκαλείται από τον Πρόεδρο ή τον αναπληρωτή του με έγγραφη πρόσκληση που περιλαμβάνει τον τόπο, τη μέρα και ώρα, καθώς και τα θέματα της συνεδρίασης. Η πρόσκληση γνωστοποιείται στα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου δύο (2) τουλάχιστον εργάσιμες μέρες πριν από τη συνεδρίαση. Στην πρόσκληση πρέπει απαραίτητα να αναγράφονται με σαφήνεια και τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, διαφορετικά η λήψη αποφάσεων επιτρέπεται μόνον εφόσον παρίστανται όλα τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου και κανείς δεν αντιλέγει στη λήψη αποφάσεων. Μπορεί όμως το Διοικητικό Συμβούλιο να ορίσει τακτική μέρα και ώρα συνεδρίασης, οπότε παραλείπεται η σύγκληση με έγγραφη πρόσκληση. Ο Πρόεδρος του Διοικητικού Συμβουλίου υποχρεούται να συγκαλέσει το Συμβούλιο κάθε φορά που το απαιτεί το συμφέρον της εταιρείας ή μετά από έγγραφη αίτηση τουλάχιστον δύο (2) μελών του Διοικητικού Συμβουλίου προς αυτόν, ο οποίος υποχρεούται να συγκαλέσει το Διοικητικό Συμβούλιο μέσα σε προθεσμία επτά (7) ημερών από την υποβολή της αίτησης. Σε περίπτωση άρνησης του Προέδρου ή του αναπληρωτή του να συγκαλέσει το Διοικητικό Συμβούλιο, μέσα στην παραπάνω προθεσμία ή εκπρόθεσμη σύγκλησής του, επιτρέπεται στα μέλη που ζήτησαν τη σύγκληση να συγκαλέσουν αυτά το Διοικητικό Συμβούλιο, μέσα σε προθεσμία πέντε (5) ημερών από τη λήξη του επταήμερου, γνωστοποιώντας τη σχετική πρόσκληση στα λοιπά μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου. Στην κατά τα ανωτέρω αίτησή τους πρέπει με ποινή απαρδέκτου, να αναφέρονται με σαφήνεια και τα θέματα με τα οποία θα ασχοληθεί το Διοικητικό Συμβούλιο. Το έργο του Διοικητικού Συμβουλίου επικουρεί νομικός σύμβουλος, με σχέση έμμισθης εντολής, ο οποίος παρίσταται και συμμετέχει στις συνεδριάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου, χωρίς δικαίωμα ψήφου.

7. Τον Πρόεδρο απόντα ή κωλυόμενο αναπληρώνει ο Αντιπρόεδρος ή άλλος προς τούτο εξουσιοδοτημένος σύμβουλος. Το Διοικητικό Συμβούλιο βρίσκεται σε απαρτία εφόσον παρίστανται πέντε τουλάχιστον μέλη του, μεταξύ των οποίων ο Πρόεδρος ή ο Διευθύνων Σύμβουλος, και αποφασίζει με απλή πλειοψηφία των παρόντων. Χρέη γραμματέα εκτελεί υπάλληλος της εταιρείας. Τα πρακτικά υπογράφονται από τα παρόντα μέλη και το γραμματέα. Αντίγραφο ή απόσπασμα των πρακτικών του Διοικητικού Συμβουλίου επικυρώνονται από τον Πρόεδρο ή το νόμιμο αναπληρωτή του.

8. Η εταιρεία εκπροσωπείται δικαστικά και εξώδικα και απέναντι σε κάθε Αρχή ή νομικό ή φυσικό πρόσωπο από τον Πρόεδρο ή τον Διευθύνοντα Σύμβουλο, οι οποίοι ενεργούν από κοινού ή και χωριστά ή από ειδικώς εξουσιοδοτημένο για τη συγκεκριμένη περίπτωση πρόσωπο. Η εταιρεία εκπροσωπείται στο Δικαστήριο, απέναντι σε κάθε Αρχή ή νομικό ή φυσικό πρόσωπο από το Διοικητικό Συμβούλιο, που ενεργεί συλλογικά. Στο πλαίσιο του νό-

μου και του Καταστατικού της εταιρείας, το Διοικητικό Συμβούλιο μπορεί να αναθέτει την εκπροσώπηση της εταιρείας σε ένα ή περισσότερα μέλη του, σε υπαλλήλους της εταιρείας ή άλλα πρόσωπα, παρέχοντας σε αυτούς γενική ή ειδική εξουσιοδότηση. Η εταιρεία αναλαμβάνει έγκυρα υποχρεώσεις απέναντι στους τρίτους, με την υπογραφή κάτω από την εταιρική επωνυμία, του κατά το προηγούμενο άρθρο εκπροσώπου της. Το Διοικητικό Συμβούλιο μπορεί να παράσχει δικαίωμα υπογραφής σε Συμβούλους, Διευθυντές ή υπαλλήλους της εταιρείας, καθορίζοντας τα πλαίσια, τους όρους και τα χρονικά όρια της εξουσίας τους.

9. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρείας καταρτίζεται κανονισμός λειτουργίας του Διοικητικού Συμβουλίου, ο οποίος περιλαμβάνει τον προσδιορισμό των αρμοδιοτήτων των εκτελεστικών, μη εκτελεστικών και ανεξάρτητων μελών του Διοικητικού Συμβουλίου και τον ειδικότερο προσδιορισμό των ευθυνών και των αρμοδιοτήτων του Προέδρου του Διοικητικού Συμβουλίου και του Διευθύνοντα Συμβούλου στο πλαίσιο του νόμου και του Καταστατικού.

10. Όλες οι συμβάσεις που καταρτίζει η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» αναρτώνται στο διαδίκτυο και εφαρμόζουν τις οδηγίες περί συμφώνου ακεραιότητας της Διεθνούς Διαφάνειας.

Άρθρο 10

Ευθύνη - Αμοιβή Συμβούλων

1. Το Διοικητικό Συμβούλιο και οι Σύμβουλοι δεν έχουν καμία ατομική ευθύνη απέναντι σε τρίτους για τις υποχρεώσεις της εταιρείας, που προκύπτουν από τη διαχείρισή τους.

2. Τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου ευθύνονται απέναντι στην εταιρεία για κάθε πταίσμα τους κατά τη διοίκηση των εταιρικών υποθέσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας.

3. Η αποζημίωση των μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, συμπεριλαμβανομένων και του Προέδρου και του Διευθύνοντα Συμβούλου, καθορίζεται με απόφαση της Διευρυμένης Επιτροπής Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3429/2005. Ο Πρόεδρος, ο Διευθύνων Σύμβουλος και τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου δεν δικαιούνται καμία άλλη παροχή, απολαβή, αμοιβή ή προνόμιο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄

Άρθρο 11

Στελέχωση - Εσωτερική λειτουργία

1. Στην εταιρεία προσλαμβάνεται προσωπικό με σύμβαση εργασίας αορίστου χρόνου, ορισμένου χρόνου, με σύμβαση έμμισθης εντολής, καθώς και με συμβάσεις έργου σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Οι διατάξεις περί προσλήψεων, βαθμολογίου και μισθολογίου του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και των άρθρων 13 και 14 του ν. 3429/2005 δεν εφαρμόζονται στο προσωπικό της εταιρείας, με εξαίρεση το διοικητικό και βοηθητικό προσωπικό που προσλαμβάνεται σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 2190/1994. Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, η οποία εγκρίνεται από τον Υπουργό Οικονομικών, καθορίζονται βάσει και της περιγραφής της κάθε θέσης εργασίας, οι αποδοχές και τα επιδόματα του προσωπικού της εταιρείας στο πλαίσιο των συγκριτικών αμοιβών στην αγορά εργασίας. Στο

παραπάνω προσωπικό περιλαμβάνονται και τρεις (3) θέσεις νομικών συμβούλων της εταιρείας με πάγια αντιμισθία, καθώς και η θέση εσωτερικού ελεγκτή, οι οποίες καλύπτονται με σχέση έμμισθης εντολής. Η πρόσληψη των νομικών συμβούλων πραγματοποιείται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου κατ' εφαρμογή της διάταξης του δεύτερου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 11 του ν. 1649/1986 (ΦΕΚ 149 Α'). Η δε πρόσληψη δικηγόρων από την εταιρεία με σχέση έμμισθης εντολής, θα γίνεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, η οποία εγκρίνεται από τον Υπουργό Οικονομικών, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 11 του ν. 1649/1986, όπως ισχύει σήμερα.

2. Η κάλυψη των άμεσων αναγκών της εταιρείας σε προσωπικό της προηγούμενης παραγράφου, για τις αρμοδιότητες που αφορούν σε στρατηγικές επενδύσεις, γίνεται κατά προτεραιότητα με μετάταξη προσωπικού που ήδη υπηρετεί σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 14 του ν. 2190/1994 (ΦΕΚ 28 Α'), όπως ισχύει, και το οποίο κατέχει τα τυπικά προσόντα της θέσης για την οποία προορίζεται, χωρίς να απαιτείται η κατάληψη αντίστοιχης θέσης με αυτή του φορέα προέλευσης. Η μετάταξη πραγματοποιείται κατά παρέκκλιση της κείμενης νομοθεσίας, με κοινή απόφαση του Υπουργού Επικρατείας με αρμοδιότητα τις στρατηγικές επενδύσεις και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας του μετατασσόμενου προσωπικού που έχει διανυθεί στους φορείς προέλευσης και ο χρόνος που αναγνωρίστηκε ως χρόνος υπηρεσίας λογίζεται ως χρόνος πραγματικής υπηρεσίας στην εταιρεία για τα θέματα βαθμολογικής και μισθολογικής εξέλιξης και για κάθε άλλη συνέπεια.

3. Επιτρέπεται η απόσπαση στην εταιρεία υπαλλήλων από το δημόσιο τομέα, τις τράπεζες και τις θυγατρικές τους εταιρίες και τον ευρύτερο δημόσιο τομέα, καθώς και ο δανεισμός υπαλλήλων από τον ιδιωτικό τομέα με ειδική συμφωνία. Οι αποσπώμενοι στην εταιρεία εξακολουθούν να λαμβάνουν από την υπηρεσία που αποσπώνται το σύνολο των αποδοχών τους με τα πάσης φύσεως επιδόματα, γενικά ή ειδικά, της οργανικής τους θέσεως. Με αιτιολογημένη απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου είναι δυνατή η χορήγηση σε αυτούς ειδικού επιδόματος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε'

Άρθρο 12

Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας

Με κοινή απόφαση των Υπουργών Επικρατείας με αρμοδιότητα τις στρατηγικές επενδύσεις και Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας, που δημοσιεύεται σε περίληψη στο Τεύχος Ανωνύμων Εταιριών και Εταιριών Περιορισμένης Ευθύνης της Εφημερίδας της Κυβερνήσεως, εγκρίνεται ο Εσωτερικός Κανονισμός Λειτουργίας με τον οποίο ρυθμίζονται τα παρακάτω θέματα:

- α) Η διάρθρωση των υπηρεσιών της εταιρείας και η σχέση των υπηρεσιών μεταξύ τους και με τη Διοίκηση.
- β) Η κατανομή αρμοδιοτήτων στις υπηρεσίες της και ο τρόπος λειτουργίας τους.
- γ) Η κατανομή των θέσεων προσωπικού στις διοικητικές μονάδες της.
- δ) Τα προσόντα, οι όροι πρόσληψης, εργασίας και εξέλιξης του προσωπικού.

ε) Η άσκηση πειθαρχικού ελέγχου στο προσωπικό.

στ) Οι διαδικασίες αξιολόγησης της απόδοσης των διευθυντικών στελεχών της εταιρείας.

ζ) Η διαδικασία λειτουργίας της υπηρεσίας εσωτερικού ελέγχου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ'

ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

1. Κατά τα λοιπά ισχύουν συμπληρωματικά οι διατάξεις του κ.ν. 2190/1920 με την επιφύλαξη των διατάξεων του ν. 3429/2005.

2. Η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» υποχρεούται μετά από απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε., να προβαίνει σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες για τη λήψη αδειών προκειμένου να καταστεί δυνατή η προκήρυξη των έργων ή υπηρεσιών που εντάσσονται στις Στρατηγικές Επενδύσεις.

3. Η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» ασκεί τις ανωτέρω αρμοδιότητες και όσες άλλες της εκχωρούνται με τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

4. Όλες οι αρμόδιες υπηρεσίες και οργανισμοί του Δημοσίου και του ευρύτερου δημόσιου τομέα υποχρεούνται να παρέχουν στην «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» κάθε αναγκαία συνδρομή, πληροφορία και διευκόλυνση για την πραγματοποίηση του σκοπού της στο πλαίσιο του παρόντος νόμου.

Άρθρο 5

Σύμβουλοι

1. Με απόφαση της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» μπορεί να συνάπτονται συμβάσεις παροχής ανεξάρτητων υπηρεσιών ή έργου με χρηματοοικονομικούς, νομικούς, τεχνικούς και άλλους εξειδικευμένους συμβούλους με σκοπό την αξιολόγηση των αιτήσεων για την ένταξη των επενδυτικών προτάσεων στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων, καθώς και για την υποστήριξη των αρμοδιοτήτων της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», που πηγάζουν από τον παρόντα νόμο. Η σύναψη των συμβάσεων αυτών μπορεί να γίνεται με ή χωρίς διαγωνισμό κατά παρέκκλιση της κείμενης νομοθεσίας, με την επιφύλαξη των διατάξεων του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

2. Αν για τις υπηρεσίες, που προβλέπονται στην παράγραφο 1 απαιτείται η παροχή υπηρεσιών τρίτων (υπεργολάβων), η σχετική δαπάνη περιλαμβάνεται στην αμοιβή των συμβούλων, εφόσον δεν προβλέπεται διαφορετικά στη σύμβαση. Σε κάθε περίπτωση, υπεύθυνος και υπόλογος για την παροχή των υπηρεσιών και την καλή εκτέλεση της σύμβασης παραμένει ο σύμβουλος που συμβάλλεται με την «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» στο πλαίσιο του παρόντος άρθρου.

3. Οι σύμβουλοι πρέπει να έχουν τεχνογνωσία και εμπειρία στα αντίστοιχα θέματα και ειδικότερα σε θέματα επενδύσεων. Οι σύμβουλοι οφείλουν να τηρούν τους κανόνες δεοντολογίας του επαγγέλματός τους και το επαγγελματικό απόρρητο, ακόμη και μετά το πέρας της εργασίας τους. Οι σύμβουλοι οφείλουν να ενημερώνουν την «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» αν τα συμφέροντα του κυρίου του έργου συγκρούονται προς τα συμφέροντά τους αναφορικά με το υπό κρίση επενδυτικό σχέδιο.

4. Οι σύμβουλοι, εφόσον είναι νομικά πρόσωπα, οφείλουν να διαθέτουν έμπειρο προσωπικό με την κατάλληλη εξειδίκευση, να οργανώνουν, διοικούν και διαχειρίζονται το έργο τους με τρόπο ώστε να μην καθυστερεί τη διαδικασία προώθησης των επενδύσεων και με το πέρας της εργασίας τους να παραδίδουν στην «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» όλο το υλικό που παρήχθη στη διάρκειά

της. Το υλικό αυτό δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί από τους συμβούλους μεταγενέστερα, χωρίς ρητή αναφορά του έργου για το οποίο παρήχθη σε συνεργασία με την «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» στο πλαίσιο του παρόντος νόμου.

5. Οι σύμβουλοι υποχρεούνται να δηλώνουν κατά τη σύναψη της συμβάσεώς τους και καθ' όλη τη διάρκεια της οιασδήποτε σχέσης τους ενδέχεται να δημιουργεί σύγκρουση συμφερόντων με το Ελληνικό Δημόσιο, άλλως καταγγέλλεται η σύμβασή τους και καταπίπτει σε βάρος τους ποινική ρήτρα ισόποση με το 1/2 της προυπολογιζόμενης αμοιβής για το έργο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Β' ΕΙΔΙΚΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

Άρθρο 6

Έγκριση περιβαλλοντικών όρων

1. Για την πραγματοποίηση των στρατηγικών επενδύσεων απαιτείται η προηγούμενη έγκριση περιβαλλοντικών όρων, που χορηγείται με κοινή απόφαση των Υπουργών Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και των καθ' ύλην αρμόδιων Υπουργών. Για το σκοπό αυτόν, υποβάλλεται σχετική αίτηση, που συνοδεύεται από τα κατά νόμο απαιτούμενα δικαιολογητικά, στην υπηρεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής που είναι αρμόδια για την έγκριση των περιβαλλοντικών όρων. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 1650/1986 (ΦΕΚ 160 Α').

2. Εφόσον έχουν εγκριθεί οι περιβαλλοντικοί όροι των έργων και δραστηριοτήτων που εντάσσονται στη στρατηγική επένδυση, σύμφωνα με την προηγούμενη παράγραφο, δεν απαιτείται η έκδοση γνωμοδοτήσεων υπηρεσιών υπουργείων που έχουν εγκρίνει τους περιβαλλοντικούς όρους κατά τις διατάξεις των παραγράφων 3, 4 και 6 του άρθρου 3 του ν. 2882/2001 (ΦΕΚ 17 Α').

3. Οι εγκρίσεις περιβαλλοντικών όρων που εκδίδονται κατ' εφαρμογή του παρόντος νόμου δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

4. Περιοχές του δικτύου NATURA A (ζώνες απόλυτης προστασίας), δεν είναι δυνατόν να είναι αντικείμενο επένδυσης που υπάγεται στο νόμο αυτόν.

Άρθρο 7

Πολεοδομικές ρυθμίσεις

1. Για την πραγματοποίηση Στρατηγικών Επενδύσεων σε χώρους εντός εγκεκριμένων σχεδίων πόλεων επιτρέπονται συγκεκριμένες και ειδικές παρεκκλίσεις από τους ισχύοντες όρους και περιορισμούς δόμησης της περιοχής, καθώς και από τις διατάξεις του Γενικού Οικοδομικού Κανονισμού (ν. 1577/1985, ΦΕΚ 210 Α'), για λόγους υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος όπως αυτοί προσδιορίζονται και εξειδικεύονται στο άρθρο 3 παρ. 2 και μέχρι αναθεώρησης του ισχύοντος Εθνικού Χωροταξικού Σχεδίου.

2. Οι συγκεκριμένες και ειδικές παρεκκλίσεις αυτές εγκρίνονται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, μετά από γνώμη του Κεντρικού Συμβουλίου Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος (ΣΧΟΠ) και μπορεί να αφορούν: α) τις αποστάσεις των κτιρίων από τα όρια του οικοπέδου, καθώς και τις αποστάσεις μεταξύ των κτιρίων και άλλων εγκαταστάσεων, β) το συντελεστή δόμησης, γ) το συντελεστή κατ'

όγκο εκμετάλλευσης, δ) την κάλυψη και ε) το ύψος, με εξαίρεση το ύψος των πυλώνων φωτισμού, το οποίο θα καθορίζεται από την αντίστοιχη μελέτη φωτοτεχνικής κάλυψης.

3. Οι όροι και περιορισμοί δόμησης για την πραγματοποίηση στρατηγικών επενδύσεων σε γήπεδα που βρίσκονται σε περιοχές εκτός εγκεκριμένων σχεδίων πόλεων, εκτός ορίων οικισμών κάτω των 2.000 κατοίκων και εκτός ορίων οικισμών υφιστάμενων προ του έτους 1923, οι οποίοι στερούνται σχεδίου, καθορίζονται με προεδρικό διάταγμα μετά από πρόταση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, και προηγούμενη γνώμη του οικείου Συμβουλίου Χωροταξίας, Οικισμού και Περιβάλλοντος (ΣΧΟΠ) κατόπιν αίτησης του Φορέα Πραγματοποίησης.

Άρθρο 8

Παραχώρηση χρήσης αιγιαλού και παραλίας

1. Για την πραγματοποίηση στρατηγικών επενδύσεων επιτρέπεται η παραχώρηση στον κύριο του έργου του δικαιώματος χρήσης αιγιαλού, παραλίας, συνεχόμενου ή παρακείμενου θαλάσσιου χώρου ή του πυθμένα μετά από αίτηση της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.».

2. Η παραχώρηση επιτρέπεται μόνο μετά την έκδοση των προεδρικών διαταγμάτων του άρθρου 24 του παρόντος νόμου, και σύμφωνα με τους ειδικότερους όρους που καθορίζονται σε αυτά.

3. Κατ' εκτέλεση και σε εφαρμογή των ως άνω προεδρικών διαταγμάτων εκδίδεται απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Θαλασσιών Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας και Πολιτισμού και Τουρισμού μετά από γνώμη του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού και αφού προηγηθεί η κατά το δυνατόν ευρύτερη δημόσια διαβούλευση. Η ως άνω υπουργική απόφαση μπορεί να περιλαμβάνει και απλή χρήση αιγιαλού και παραλίας για την εξυπηρέτηση λειτουργικών αναγκών των στρατηγικών επενδύσεων, καθορίζει τους λοιπούς όρους της παραχώρησης και τεκμηριώνει τους λόγους, για τους οποίους η παραχώρηση αυτή θεωρείται δημόσιας ωφέλειας βάσει των αναφερομένων στο άρθρο 3 παρ. 2 του παρόντος νόμου.

4. Τα ακίνητα που δημιουργούνται από τη μετατόπιση προς τη θάλασσα του ορίου του αιγιαλού, λόγω κατασκευής ή επέκτασης των έργων ή προσχώσεων, καταγράφονται ως δημόσια κτήματα και περιέρχονται στην ιδιοκτησία του Ελληνικού Δημοσίου και μπορεί να παραχωρούνται κατά χρήση ή να εκμισθώνονται στον κύριο του έργου των στρατηγικών επενδύσεων. Το αντάλλαγμα χρήσης και το μίσθωμα καθορίζονται από την αρμόδια κτηματική υπηρεσία και ανταποκρίνονται στις τρέχουσες μισθωτικές αξίες της περιοχής.

5. Η κατά οποιονδήποτε τρόπο χρήση των εκτάσεων που παραχωρούνται ή εκμισθώνονται κατά την παρ. 4 από τρίτους, απαγορεύεται, εφόσον παρεμποδίζει την εκπλήρωση του σκοπού, για τον οποίο έγινε η παραχώρηση.

Άρθρο 9

Βοηθητικά και συνοδά έργα

1. Με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και των κατά περίπτωση αρμόδιων Υπουργών ορίζονται τα βοηθητικά και συνοδά έργα εξωτερικής υποδομής που είναι απαραίτητα για την εξυπηρέτηση των Στρατηγικών Επενδύσεων, εφόσον

το κόστος τους δεν είναι δυσανάλογα υψηλό σε σχέση με το συνολικό κόστος και το στρατηγικό χαρακτήρα της επένδυσης. Ως βοηθητικά νοούνται τα έργα προσωρινού χαρακτήρα που σκοπό έχουν να εξυπηρετήσουν τις στρατηγικές επενδύσεις κατά το στάδιο της κατασκευής τους, όπως ιδίως λατομεία, δανειοθάλαμοι, πρόχειρες εγκαταστάσεις γραφείων. Ως συνοδά έργα νοούνται έργα μόνιμου χαρακτήρα για την υποστήριξη της στρατηγικής επένδυσης, όπως ιδίως τα δίκτυα Δ.Ε.Η., Ο.Τ.Ε., φυσικού αερίου, ύδρευσης, καθώς και οι οδοί προσπέλασης και οι κόμβοι σύνδεσης των περιοχών εγκατάστασης των έργων με το εθνικό και επαρχιακό οδικό δίκτυο και με το βασικό οδικό δίκτυο της Περιφέρειας.

2. Οι φορείς του Δημοσίου, του ευρύτερου δημόσιου τομέα και οι δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμοί που είναι αρμόδιοι για την εκτέλεση βοηθητικών ή συνοδών έργων οφείλουν, να τα εκτελούν κατ' απόλυτη προτεραιότητα. Σε περίπτωση μη συμμόρφωσης με την υποχρέωση αυτή, οι αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς υποχρεούνται να ενημερώνουν εγγράφως την «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» για τους λόγους μη εμπρόθεσμης συμμόρφωσης. Για τους υπαλλήλους των αρμόδιων υπηρεσιών και φορέων ισχύουν οι πειθαρχικές κυρώσεις του Υπαλληλικού Κώδικα για τη μη συμμόρφωση με την υποχρέωση του παρόντος άρθρου.

Άρθρο 10

Διαδικασία αναγκαστικών απαλλοτριώσεων για την εκτέλεση στρατηγικών επενδύσεων

1. Επιτρέπεται η αναγκαστική απαλλοτρίωση ακινήτων ή η σύσταση εμπραγμάτων δικαιωμάτων επ' αυτών για την εξυπηρέτηση των Στρατηγικών Επενδύσεων και των βοηθητικών και συνοδών έργων τους. Η απαλλοτρίωση μπορεί να συντελείται και πριν από την προκήρυξη του έργου που εντάσσεται στη στρατηγική επένδυση.

2. Οι κατά τα ως άνω απαλλοτριώσεις κηρύσσονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Πολιτισμού και Τουρισμού, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου ή νομικών προσώπων δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου ή φυσικών προσώπων και με δαπάνη του υπέρ ου η απαλλοτρίωση ή άλλου προσώπου που ορίζεται με την πράξη κήρυξης της.

3. Αν υπάρχουν δασικές εκτάσεις η απαλλοτρίωση κηρύσσεται με κοινή απόφαση των ανωτέρω Υπουργών και του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής.

4. Ακίνητα ιδιοκτησίας του Ελληνικού Δημοσίου ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, με εξαίρεση τις ιδιοκτησίες οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων (Α.Ε.Ι.), εφόσον πρόκειται να χρησιμοποιηθούν και μόνο κατά το μέρος που κρίνονται αναγκαία για την κατασκευή, επέκταση ή εκσυγχρονισμό των στρατηγικών επενδύσεων, δεν απαλλοτριώνονται αλλά μπορεί να παραχωρούνται κατά χρήση για την κατασκευή, επέκταση ή τον εκσυγχρονισμό των ανωτέρω επενδύσεων. Σε περίπτωση αμφισβήτησης του ιδιοκτησιακού καθεστώτος των ακινήτων ενώπιον των αρμόδιων διοικητικών επιτροπών, η διάταξη αυτή δεν εφαρμόζεται.

5. Οι διαδικασίες σχετικά με κηρυχθείσες αναγκαστικές απαλλοτριώσεις εντός ρυμοτομικού σχεδίου για κοινόχρηστους ή κοινωφελείς χώρους που γειτνιάζουν με την έκταση κατασκευής, επέκτασης ή εκσυγχρονισμού των

στρατηγικών επενδύσεων ή στους οποίους πρόκειται να χωροθετηθούν οι τελευταίες, διεκπεραιώνονται από την «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» εφόσον η τελευταία του κρίνει απαραίτητο ή κατόπιν σχετικής αίτησης του κυρίου του έργου.

6. Αν ο αριθμός των εικαζόμενων ιδιοκτητών και εμπράγματων δικαιούχων είναι μεγαλύτερος από πενήντα (50), περίληψη της απαλλοτριωτικής πράξης της παραγράφου 2, με μνεία του Φύλλου Εφημερίδας της Κυβερνήσεως στο οποίο δημοσιεύθηκε, καθώς και αναφορά στην τοποθεσία και κτηματική περιοχή των απαλλοτριούμενων, δημοσιεύεται σε δύο ημερήσιες ευρείας κυκλοφορίας εφημερίδες των Αθηνών ή του νομού όπου γίνεται η απαλλοτρίωση, σε δύο συνεχόμενα ημερήσια φύλλα τους, καθώς και στο διαδίκτυο. Η πράξη κήρυξης αναγκαστικής απαλλοτρίωσης επιδίδεται με δικαστικό επιμελητή στον δήμαρχο και τοιχοκολλάται στο δημοτικό κατάστημα της κτηματικής περιοχής όπου βρίσκονται τα απαλλοτριούμενα ακίνητα. Για την τοιχοκόλληση συντάσσεται σχετική πράξη από τον γραμματέα του δήμου ή της κοινότητας άλλως γίνεται τοιχοκόλληση από δικαστικό επιμελητή. Η τήρηση των παραπάνω διατυπώσεων επέχει θέση ατομικής γνωστοποίησης της απαλλοτριωτικής πράξης, για καθέναν που αξιώνει δικαιώματα στα απαλλοτριούμενα ακίνητα.

7. Οι απαλλοτριώσεις του παρόντος άρθρου θεωρούνται κατεπείγουσες και μείζονος σημασίας. Για την κήρυξη τους αρκεί απλό διάγραμμα οριζοντιογραφίας σε κλίμακα όχι μεγαλύτερη από 1: 2.000, που απεικονίζει την προς απαλλοτρίωση έκταση, ενώ στην απόφαση της κήρυξης γίνεται ρητή αναφορά ότι δεν έχουν τηρηθεί οι λοιποί όροι και προϋποθέσεις. Στην περίπτωση αυτή, το κτηματολογικό διάγραμμα και ο κτηματολογικός πίνακας συντάσσονται μέσα σε προθεσμία, που ορίζει η πράξη κήρυξης της απαλλοτρίωσης, η οποία δεν υπερβαίνει τους έξι (6) μήνες από την ημερομηνία της πράξης αυτής, ενώ μπορεί να παραταθεί για τρεις (3) επιπλέον μήνες με όμοια απόφαση. Εάν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία αυτή, η απόφαση κήρυξης της απαλλοτρίωσης θεωρείται αυτοδικαίως ανακληθείσα.

8. Στην περίπτωση κατεπείγουσας ανάγκης για την πραγματοποίηση των στρατηγικών επενδύσεων και των βοηθητικών και συνοδών έργων τους για τις οποίες κηρύσσονται οι απαλλοτριώσεις, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 7α του ν. 2882/2001, η συντέλεση της απαλλοτρίωσης επέρχεται μόνο με την παρακατάθεση ή καταβολή αποζημίωσης χωρίς να απαιτείται δημοσίευση της σχετικής ειδοποίησης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Μπορεί επίσης να επιτρέπεται με ειδική απόφαση του Εφετείου που δικάζει με τη διαδικασία του άρθρου 19 του ν. 2882/2001 ύστερα από αίτηση του βαρυνόμενου με τη δαπάνη της απαλλοτρίωσης, η πραγματοποίηση εργασιών και πριν από τον προσδιορισμό και την καταβολή της αποζημίωσης, υπό τον όρο ότι καταβολής εύλογου τμήματος της αποζημίωσης που δεν μπορεί να είναι μικρότερο από το 70% της κατά το οικείο σύστημα προσδιοριζόμενης αντικειμενικής αξίας του ακινήτου, άλλως της εκτιμώμενης αποζημίωσης και της παροχής πλήρους εγγύησης υπέρ του δικαιούχου της αποζημίωσης.

9. Για την κατασκευή, επέκταση ή τον εκσυγχρονισμό ή την εξυπηρέτηση των στρατηγικών επενδύσεων επιτρέπεται η απαλλοτρίωση υπέρ του Δημοσίου ευρύτερων ζωνών, πέρα από τις εκτάσεις που είναι αναγκαίες για την κατασκευή των έργων με ειδικώς αιτιολογημένη



απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και Πολιτισμού και Τουρισμού.

Άρθρο 11

Δικαστική προσβολή αναγκαστικών απαλλοτριώσεων

1. Οποιοσδήποτε προσβάλλει εμπράγματα δικαιώματα στα απαλλοτριούμενα, καθώς και οποιοσδήποτε τρίτος έχει έννομο συμφέρον μπορεί να ασκήσει αίτηση ακύρωσης κατά της απαλλοτριωτικής πράξης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών, που αρχίζει από την επόμενη της τελευταίας από τις παρακάτω ενέργειες διαζευκτικά: της δημοσίευσης σε εφημερίδα ή της κοινοποίησης στον δήμαρχο ή πρόεδρο κοινότητας ή της τοιχοκόλλησης στο δημοτικό κατάστημα.

2. Μετά την κατάθεση της αίτησης ακύρωσης η διοίκηση, η οποία ειδοποιείται εγγράφως χωρίς καθυστέρηση με τον προσφορότερο τρόπο (ιδίως με κοινοποίηση επιδιδόμενη με όργανο της διοίκησης, τηλεγράφημα, τέλος, ηλεκτρονικό ταχυδρομείο ή fax) από τη γραμματεία του Συμβουλίου της Επικρατείας υποχρεούται να αποστείλει στο Συμβούλιο της Επικρατείας με δημόσιο όργανο και απόδειξη παραλαβής, το φάκελο της υπόθεσης και την έκθεση απόψεών της σε δέκα (10) ημέρες από τη σχετική ειδοποίηση, διαφορετικά η διαδικασία συνεχίζεται κανονικά και χωρίς την ύπαρξη του φακέλου.

3. Η κοινοποίηση της αίτησης από το δικαστήριο σε όσους έχουν έννομο συμφέρον να παρέμβουν γίνεται επτά (7) ημέρες πριν από τη δικάσιμο. Η συζήτηση της αίτησης ακύρωσης ορίζεται το ταχύτερο δυνατόν, πάντως δε όχι αργότερα από είκοσι (20) ημέρες από την άσκησή της, η κλήτευση για εμφάνιση κατά τη συζήτηση επιδίδεται επτά (7) ημέρες πριν από τη δικάσιμο, η δε απόφαση εκδίδεται υποχρεωτικώς σε εξήντα (60) ημέρες από τη συζήτησή της. Αναβολή της υπόθεσης επιτρέπεται για σοβαρό λόγο μόνο μια φορά και σε δικάσιμο μέσα σε τριάντα (30) ημέρες. Παρέμβαση ασκείται το αργότερο τρεις (3) ημέρες πριν από τη συζήτηση και κοινοποιείται είκοσι τέσσερις (24) ώρες πριν από τη συζήτηση.

4. Αίτηση αναστολής εκτέλεσης της απόφασης κήρυξης της αναγκαστικής απαλλοτριώσης εξετάζεται από την Επιτροπή Αναστολών του Συμβουλίου της Επικρατείας κατά απόλυτη προτεραιότητα, εφόσον αποσταλεί ο φάκελος. Η δικάσιμος για την αίτηση αναστολής ορίζεται κατά την κατάθεση της αίτησης. Τρεις (3) ημέρες πριν από τη συζήτηση επιδίδεται κλήση για εμφάνιση προς τη διάδικο αρχή, με επιμέλεια του αιτούντος. Η Διοίκηση ειδοποιείται αμέσως από τη γραμματεία του Συμβουλίου της Επικρατείας και υποχρεούται να αποστείλει αμέσως με δημόσιο όργανο και απόδειξη παραλαβής το σχετικό φάκελο στον γραμματέα του Συμβουλίου της Επικρατείας. Η απόφαση εκδίδεται μέσα σε πέντε (5) ημέρες από την εξέταση της αίτησης αναστολής. Η τυχόν χορηγούμενη αναστολή εκτέλεσης της απόφασης κήρυξης αναγκαστικής απαλλοτριώσης δεν αναστέλλει τη διαδικασία δικαστικού προσδιορισμού της προσωρινής αποζημίωσης.

Άρθρο 12

Εκτίμηση αξίας απαλλοτριούμενων ακινήτων

1. Κατά παρέκκλιση του άρθρου 15 του ν. 2882/2001, για την εκτίμηση της αξίας των απαλλοτριούμενων ακινήτων και των επικειμένων τους, της μείωσης της αξίας των

τμημάτων που απέμειναν, κατά το άρθρο 13 παρ. 4 του ν. 2882/2001, της ωφέλειας των παροδίων ιδιοκτησιών κατά το άρθρο 1 του ν. 653/1977 (ΦΕΚ 214 Α'), καθώς και του ύψους της οφειλόμενης αποζημίωσης, συντάσσεται σχετική έκθεση του Σώματος Ορκωτών Εκτιμητών (Σ.Ο.Ε.) του ν. 820/1978 (ΦΕΚ 174 Α'), ανεξαρτήτως του αν οι απαλλοτριωθείσες εκτάσεις υπάγονται ή όχι στο σύστημα αντικειμενικού προσδιορισμού της αξίας των ακινήτων. Η αίτηση προς το Σ.Ο.Ε. υποβάλλεται από την «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» για λογαριασμό του κυρίου του έργου και η έκθεση του Σώματος υποβάλλεται σε εύλογο χρόνο, που δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερος των δύο μηνών. Για τον υπολογισμό της νόμιμης αμοιβής του Σώματος, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις, οι απαλλοτριωθείσες εκτάσεις και τα επικείμενά τους, καθώς και η αποζημίωση για μείωση της αξίας των τμημάτων που απέμειναν, υπολογίζονται για κάθε απόφαση απαλλοτρίωσης ως ένα αντικείμενο. Η αμοιβή καταβάλλεται από τον ιδιώτη υπέρ ου η απαλλοτρίωση ή εκκαθαρίζεται με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και καταβάλλεται, μετά την παράδοση της σχετικής έκθεσης, από τις πιστώσεις του έργου.

2. Όταν το δικαστήριο εκτιμά συγκριτικά στοιχεία αξίας ακινήτων της περιοχής των απαλλοτριουμένων, μεταγενέστερα της εξαγγελίας της στρατηγικής επένδυσης, υποχρεούται να ερευνά αν η επελευθέρωση αύξηση οφείλεται στην εξαγγελία ή τη μελλοντική κατασκευή, επέκταση ή εκσυγχρονισμό των στρατηγικών επενδύσεων που προγραμματίστηκαν στην περιοχή και να μην τη λάβει υπόψη. Το δικαστήριο, κατά την ελεύθερη εκτίμηση των αποδείξεων για τον προσδιορισμό της τιμής μονάδας αποζημίωσης των απαλλοτριούμενων ακινήτων, συνεκτιμά και τα στοιχεία που προκύπτουν από τους φακέλους του φόρου μεγάλης ακίνητης περιουσίας (Φ.Μ.Α.Π.).

Άρθρο 13

Κτηματολογικά στοιχεία - Αναγνώριση δικαιούχων

1. Αν οι ενδιαφερόμενοι διαφωνούν με τα στοιχεία του κτηματολογικού πίνακα και διαγράμματος, μπορούν από την κήρυξη της απαλλοτρίωσης, με αίτησή τους στην αρχή που θεώρησε τα κτηματολογικά στοιχεία ή άλλως σε κάθε περίπτωση στη Διεύθυνση Δημοσίων Έργων του Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων να ζητήσουν τη διόρθωσή τους υποβάλλοντας τους σχετικούς τίτλους. Η διόρθωση αυτή μπορεί να γίνει μέχρι και τη συζήτηση της αίτησης αναγνώρισης δικαιούχων. Οι δικαιούχοι αποζημίωσης υποχρεούνται να προσκομίσουν στη δίκη αναγνώρισης δικαιούχων, πιστοποιητικό ύπαρξης ή ανυπαρξίας δικαιωμάτων του Δημοσίου ή βεβαίωση μη έκδοσης του πιστοποιητικού. Η αίτηση διόρθωσης των κτηματολογικών στοιχείων δεν αναστέλλει τη διαδικασία προσδιορισμού της αποζημίωσης και συντέλεσης της απαλλοτρίωσης. Αντίγραφα των διορθώσεων διαβιβάζονται και στο αρμόδιο Υποθηκοφυλακείο ή Κτηματολογικό Γραφείο για να ενεργήσει τα νόμιμα.

2. Το κτηματολογικό διάγραμμα και ο κτηματολογικός πίνακας με τις διορθώσεις των προηγούμενων παραγράφων διαβιβάζονται από τον υπέρ ου η απαλλοτρίωση ή τον υπόχρεο αποζημίωσης ή όσους έχουν έννομο συμφέρον στο αρμόδιο Μονομελές Πρωτοδικείο.

3. Η αρμόδια Κτηματική Υπηρεσία του Δημοσίου, στην οποία κοινοποιείται υποχρεωτικά η απόφαση κήρυξης της αναγκαστικής απαλλοτρίωσης, υποχρεούται να χο-

ρηγήσει βεβαίωση για την ύπαρξη ή ανυπαρξία δικαιωμάτων του Δημοσίου, σε δεκαπέντε (15) ημέρες από την υποβολή σχετικής αίτησης από την «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», άλλως το δικαστήριο προβαίνει στη διαδικασία αναγνώρισης και χωρίς τη σχετική βεβαίωση, με μόνη την προσκόμιση βεβαίωσης μη έκδοσής της κατ' εφαρμογή του άρθρου 22 παρ. 3.

4. Η αναγνώριση των δικαιούχων γίνεται σε δικάσιμο που ορίζεται από τον πρόεδρο του δικαστηρίου μέσα σε είκοσι πέντε (25) ημέρες από την κατάθεση της σχετικής αίτησης. Αντίγραφο της αίτησης με την πράξη και με κλήση για εμφάνιση κοινοποιείται δέκα (10) ημέρες πριν από τη δικάσιμο. Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 2882/2001.

5. Στις αναγκαστικές απαλλοτριώσεις που κηρύσσονται για την κατασκευή, επέκταση ή τον εκσυγχρονισμό των στρατηγικών επενδύσεων, ο ορισμός της δικάσιμου και η κλήτευση των δικαιούχων αποζημίωσης, στη δίκη αναγνώρισης δικαιούχων στο Μονομελές Πρωτοδικείο, εφόσον οι εικαζόμενοι δικαιούχοι υπερβαίνουν τους διακόσιους (200), γίνεται με πράξη του προέδρου του δικαστηρίου μετά από αίτηση του κάθε ενδιαφερόμενου, που δημοσιεύεται σε δύο συνεχόμενα φύλλα δύο (2) ημερήσιων εφημερίδων του οικείου νομού και με τοιχοκόλληση στο δημοτικό κατάστημα, της τοποθεσίας των ακινήτων, δεκαπέντε (15) ημέρες πριν από τη δικάσιμο. Οι δημοσιεύσεις και η τοιχοκόλληση περιλαμβάνουν και πρόσκληση των ενδιαφερομένων να παραστούν κατά τη δικάσιμο και τα ονόματα των εικαζόμενων δικαιούχων σύμφωνα με τα στοιχεία του κτηματολογικού πίνακα. Η παραπάνω διαδικασία γίνεται με δαπάνη του υπόχρεου καταβολής της αποζημίωσης. Αν η διαδικασία κινηθεί από τον υπέρ ου η απαλλοτρίωση ή τον έχοντα εμπράγματο δικαίωμα, η σχετική δαπάνη επιδικάζεται σε βάρος του υπόχρεου καταβολής της αποζημίωσης με την απόφαση αναγνώρισης των δικαιούχων.

6. Κάθε διαφορά αποζημίωσης από παραλείψεις και ανακρίβειες των κτηματολογικών στοιχείων, χωρίς να επηρεάζει τη συντέλεση της απαλλοτρίωσης, δικάζεται από το Μονομελές Πρωτοδικείο, με ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 663 έως 676 του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας. Σε περίπτωση άσκησης έφεσης, το δικαστήριο δικαιούται, με προδικαστική του απόφαση, να διατάξει τη διενέργεια γραπτής πραγματογνωμοσύνης από έναν πραγματογνώμονα. Νέα συζήτηση της υπόθεσης ορίζεται με την απόφαση σε ορισμένη δικάσιμο, μέσα σε δύο (2) μήνες από τη δημοσίευσή της. Ο πραγματογνώμονας υποχρεούται, μέσα σε ένα (1) μήνα από την επίδοση σε αυτόν της απόφασης, να ορκιστεί και να καταθέσει την πραγματογνωμοσύνη του. Κατά της απόφασης του Εφετείου δεν χωρεί ένδικο μέσο.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Γ'

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΝΤΑΞΗΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΤΟΥ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ

Άρθρο 14

Διαδικασία ένταξης

1. Ιδιώτες επενδυτές που ζητούν την ένταξη της επενδυτικής πρότασής τους στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων υποχρεούνται να υποβάλουν αίτηση που συνοδεύεται από πλήρη φάκελο, ο οποίος, υπό την επιφύλαξη της παραγράφου 2, περιλαμβάνει τουλάχιστον τα ακόλουθα στοιχεία:

α) Επιχειρησιακό σχέδιο (business plan) της επένδυσης, που περιλαμβάνει, μεταξύ άλλων, την ταυτότητα του επενδυτή και των συνεργατών του, αναφορά της προηγούμενης εμπειρίας του επενδυτή σε σχέση προς το είδος και τη φύση της επένδυσης που προτείνεται, περιγραφή της επένδυσης, περιγραφή των επί μέρους επενδύσεων με ειδικότερη αναφορά σε επί μέρους επενδύσεις ανάπτυξης νέων τεχνολογιών και περιβαλλοντικής προστασίας, περιγραφή του τρόπου που προτείνεται για την υλοποίηση του έργου, περιγραφή των επί μέρους δραστηριοτήτων και των υπηρεσιών που προβλέπεται ότι θα παρασχεθούν, περιβαλλοντικά και πολεοδομικά χαρακτηριστικά των ακινήτων που προβλέπονται στο σχέδιο, ανάλυση του προϋπολογισμού της συνολικής και των επί μέρους επενδύσεων που προβλέπονται, ανάλυση του χρονοδιαγράμματος υλοποίησης των επενδύσεων και του χρονικού διαστήματος λειτουργίας τους, ανάλυση και τεκμηρίωση της αξιοπιστίας και της διασφάλισης των πηγών κεφαλαίου και της δομής χρηματοδότησης του έργου, ανάλυση των χρηματορροών του έργου για την περίοδο κατασκευής των υποδομών και το χρόνο λειτουργίας και εκμετάλλευσης, παράθεση των βασικών δεικτών αποδοτικότητας, αναφορά οποιασδήποτε μορφής συνδρομής που έχει ζητηθεί από το Δημόσιο, ανάλυση ενδεχομένων άμεσων ή έμμεσων αντισταθμιστικών ωφελειών υπέρ του Δημοσίου.

β) Ανάλυση των άμεσων και έμμεσων επιπτώσεων της επένδυσης στην ελληνική οικονομία σε βραχυπρόθεσμο, μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο ορίζοντα (investment impact assessment).

γ) Κάθε πρόσθετο στοιχείο από το οποίο προκύπτει η εξυπηρέτηση των στόχων - κριτηρίων της παρ. 2 του άρθρου 3.

δ) Ανέκκλητη εντολή και πληρεξουσιότητα προς την «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» να προβεί σε όλες τις νόμιμες ενέργειες για τον έλεγχο ή/και διασταύρωση των στοιχείων του φακέλου της επενδυτικής πρότασης, τη λήψη των αδειών που απαιτούνται για την υπαγωγή της επενδυτικής πρότασης στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων και για την πραγματοποίηση της επένδυσης (ο επενδυτής μπορεί να επιφυλαχθεί ως προς την αποδοχή των περαιτέρω όρων που ενδέχεται να του επιβληθούν κατ' εφαρμογή του άρθρου 3 παρ. 3), καθώς και τη συναίνεσή του για τη δημοσίευση στοιχείων της επένδυσης (με την εξαίρεση στοιχείων που υποβάλλονται εμπιστευτικά στο φάκελο της επενδυτικής πρότασης) και της εξέλιξής της, των αιτήσεων που έχουν υποβληθεί, καθώς και των σχετικών αποφάσεων και γνωμοδοτήσεων, στην ηλεκτρονική ιστοσελίδα της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.».

ε) Αποδεικτικό καταβολής Διαχειριστικής Αμοιβής Αξιολόγησης της επενδυτικής πρότασης στην «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», σύμφωνα με το άρθρο 17, η οποία δεν επιστρέφεται.

2. Με απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε. μπορούν να εξειδικεύονται περαιτέρω τα στοιχεία που πρέπει να περιέχονται στο φάκελο της επενδυτικής πρότασης, ιδίως ως προς το περιεχόμενο του επιχειρησιακού σχεδίου, της οικονομοτεχνικής μελέτης, της μελέτης σκοπιμότητας και της μελέτης επιπτώσεων της επένδυσης και να ρυθμίζονται λεπτομέρειες της διαδικασίας.

3. Μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) εργάσιμων ημερών από την ημερομηνία κατάθεσης του φακέλου της

επενδυτικής πρότασης, η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» υποχρεούται να γνωμοδοτήσει σχετικά με την πληρότητα του φακέλου, την πλήρωση των κριτηρίων του άρθρου 1 παρ. 1 και τη σκοπιμότητα ένταξης της επένδυσης στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων. Ο επενδυτής ενημερώνεται άμεσα και εγγράφως για το περιεχόμενο της γνώμης.

4. Ανεξαρτήτως της παροχής ή μη γνώμης, αμέσως μετά την παρέλευση της προθεσμίας της παραγράφου 3, η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» προωθεί την αίτηση και το φάκελο της επενδυτικής πρότασης στη Δ.Ε.Σ.Ε., αναφέροντας τους λόγους για τους οποίους δεν γνωμοδότησε. Η Δ.Ε.Σ.Ε. μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) εργάσιμων ημερών αποφασίζει για την ένταξη ή μη της επενδυτικής πρότασης στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων. Με πρωτοβουλία του Υπουργού Επικρατείας, η απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε. για την ένταξη της επενδυτικής πρότασης στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων εισάγεται προς κύρωση από τη Βουλή, όπου αυτό προβλέπεται.

5. Οι επενδυτικές προτάσεις είναι δεσμευτικές για τον επενδυτή, ο οποίος δεν μπορεί να τις μεταβάλει, παρά μόνο με απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε., μετά από γνώμη της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», η δε περιγραφή των πραγματικών δεδομένων που περιλαμβάνονται στο φάκελο υπέχουν θέση υπεύθυνης δήλωσης του ν. 1599/1986 (ΦΕΚ 75 Α') για τον κατά νόμο υπεύθυνο.

6. Η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» υποβάλλει μηνιαίως στη Γενική Γραμματεία Στρατηγικών Επενδύσεων αναλυτική έκθεση προόδου επί όλων των υποβληθέντων επενδυτικών προτάσεων και των σχετικών με αυτά ενεργειών της.

Άρθρο 15

Υποχρεώσεις εντασσόμενου στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων

1α. Μετά την απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε. για την ένταξη της επένδυσης στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων, ο επενδυτής καταθέτει στην «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» πλήρη φάκελο των δικαιολογητικών, που απαιτούνται κατά το νόμο για την έγκριση και έκδοση των σχετικών αδειών μαζί με: (α) αποδεικτικό καταβολής Διαχειριστικής Αμοιβής Προώθησης του φακέλου στην «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» και (β) εγγυητική επιστολή τράπεζας εγνωσμένου κύρους, με ρήτρα πρώτης ζήτησης, για τη φερεγγυότητα του επενδυτή, καθώς και τη γνησιότητα και ακρίβεια των δικαιολογητικών.

β. Η Διαχειριστική Αμοιβή Προώθησης επιστρέφεται στον ιδιώτη επενδυτή αν η επένδυση δεν μπορεί να ολοκληρωθεί λόγω της αδράνειας ή της μη δικαιολογημένης καθυστέρησης εκπλήρωσης των υποχρεώσεων της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» και της Δ.Ε.Σ.Ε..

γ. Η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» υποχρεούται να προωθήσει το σχετικό φάκελο στις υπηρεσίες που είναι αρμόδιες για την έκδοση των αδειών, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, μέσα σε προθεσμία πέντε (5) ημερών από την κατάθεσή του.

2. Ο επενδυτής φέρει το βάρος της πληρότητας, ακρίβειας και αλήθειας των στοιχείων που υποβάλλονται στις υπηρεσίες που είναι αρμόδιες κατά το νόμο για τις αδειοδοτήσεις και υποχρεούται να συνεργάζεται με την «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», εφόσον κληθεί προς τούτο, προκειμένου να συμπληρωθούν ελλείψεις.

Αν υποβληθούν ψευδή στοιχεία από δόλο ή από βαριά αμέλεια, η ένταξη της επένδυσης στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων ανακαλείται με απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε., με την οποία αποφασίζεται συγχρόνως και η κατάπτωση της εγγυητικής επιστολής της παραγράφου 1 υπέρ της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.». Η εγγυητική επιστολή καταπίπτει και στην περίπτωση που το έργο δεν εκτελεστεί, με ευθύνη του επενδυτή, εμπροθέσμως και προσηκόντως σύμφωνα με την επενδυτική πρόταση που υποβλήθηκε, τους περαιτέρω όρους που έχει θέσει η Δ.Ε.Σ.Ε. κατ' εφαρμογή του άρθρου 3 παρ. 3 και τις άδειες που εκδόθηκαν.

3. Αν υπάρξει αδικαιολόγητη καθυστέρηση του επενδυτή ως προς την εκπλήρωση των υποχρεώσεών του που προβλέπονται στην παράγραφο 1, μπορεί να διακοπεί η διαδικασία ένταξης της επένδυσής του στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων, με απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε. μετά από γνώμη της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», οπότε δεν εφαρμόζονται οι διατάξεις του παρόντος νόμου ως προς την επένδυση αυτή. Στην περίπτωση αυτή, η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» επιστρέφει το φάκελο στον επενδυτή μαζί με τις άδειες που έχουν εκδοθεί κατ' εφαρμογή του παρόντος νόμου, όσες δε διαδικασίες εκκρεμούν ενώπιον οποιασδήποτε αρχής συνεχίζονται και ολοκληρώνονται, με επιμέλεια του επενδυτή, ενώπιον των αρμόδιων αρχών και υπηρεσιών, όπως προβλέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες νομοθετικές διατάξεις. Όσες άδειες τεκμαίρεται ότι έχουν δοθεί κατ' εφαρμογή της παρ. 1 του άρθρου 22 θεωρούνται ότι έχουν ανακληθεί αυτοδικαίως.

Άρθρο 16

Εξουσιοδότηση

Με απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε. καθορίζονται το ύψος του ποσού που οι ενδιαφερόμενοι επενδυτές καταβάλλουν στην «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», τόσο αρχικά, με την κατάθεση της αίτησής τους και του φακέλου της επενδυτικής πρότασης (Διαχειριστική Αμοιβή Αξιολόγησης) όσο και μεταγενέστερα, μετά την έγκριση της ένταξης της επενδυτικής πρότασης στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων, για τις υπηρεσίες που παρέχονται από αυτή (Διαχειριστική Αμοιβή Προώθησης), καθώς και οι λεπτομέρειες καταβολής τους. Με την ίδια απόφαση καθορίζεται το ποσό και το περιεχόμενο της εγγυητικής επιστολής του άρθρου 15 παρ. 1α. Το ποσό της Διαχειριστικής Αμοιβής Προώθησης καθορίζεται ως ακολούθως:

α. για επενδυτική πρόταση κόστους έως εκατό εκατομμύρια (100.000.000) ευρώ στο 0,2% του κόστους της επένδυσης.

β. για επενδυτική πρόταση κόστους από εκατόν ένα εκατομμύρια (101.000.000) ευρώ έως διακόσια εκατομμύρια (200.000.000) ευρώ στο 0,1% του κόστους της επένδυσης.

γ. για επενδυτική πρόταση κόστους άνω των διακοσίων εκατομμυρίων (200.000.000) ευρώ στο 0,025% του κόστους της επένδυσης.

Το ποσό της Διαχειριστικής Αμοιβής Αξιολόγησης ορίζεται με απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε. κοινό για όλες τις επενδυτικές προτάσεις.

Το ποσό της εγγυητικής επιστολής υπολογίζεται σε ποσοστό μέχρι 2% του συνολικού κόστους της επένδυσης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Δ΄
ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΕΝΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΑΘΕΣΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ
ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

Άρθρο 17
Ένταξη

1. Δημόσια Στρατηγική Επένδυση (Δ.Σ.Ε.), που πληροί τις προϋποθέσεις και τα κριτήρια των άρθρων 1 έως 3, μπορεί να υπαχθεί στις διατάξεις του παρόντος νόμου με απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε., είτε μετά από αίτηση του κυρίου του έργου, που υπογράφει ο καθ' ύλην αρμόδιος ή εποπτεύων Υπουργός είτε μετά από αυτεπάγγελτη εισήγηση του Υπουργού Επικρατείας. Αν πρόκειται για αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων τα οποία δύνανται να υπαχθούν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3049/2002 (ΦΕΚ 212 Α'), πριν τη λήψη απόφασης της Δ.Ε.Σ.Ε. εκδίδεται η απόφαση που προβλέπεται στο άρθρο 5 του ν. 3049/2002. Στην περίπτωση αυτή στη Δ.Ε.Α. συμμετέχει και ο Υπουργός Επικρατείας.

2. Ειδικώς για τη λήψη απόφασης της Δ.Ε.Σ.Ε. για την υπαγωγή Δ.Σ.Ε. στις διατάξεις του παρόντος νόμου προσκομίζεται: α) φάκελος στον οποίο περιγράφεται η επένδυση στο σύνολό της, τα επί μέρους τμήματά της, ο τρόπος υλοποίησής της, ο προϋπολογισμός της, οι υπηρεσίες που θα παρέχει και οι κοινωνικές ανάγκες που θα καλύψει, β) αποδεικτικό καταβολής Διαχειριστικής Αμοιβής Αξιολόγησης της επενδυτικής πρότασης στην «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», η οποία δεν επιστρέφεται.

3. Η Δ.Ε.Σ.Ε., με την απόφασή της για την έγκριση της ένταξης της επένδυσης στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων, καθορίζει επίσης, βάσει του εκτιμώμενου κόστους της Δ.Σ.Ε. το ύψος της Διαχειριστικής Αμοιβής Προώθησης της επενδυτικής πρότασης, την οποία οφείλει να καταβάλει το Δημόσιο στην «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», αναλόγως με τα αντικειμενικά στοιχεία απασχόλησης και δυσκολίας της επένδυσης. Το ύψος της διαχειριστικής αμοιβής προώθησης δεν δύναται να αποκλίνει μεταξύ επενδύσεων υπαγομένων εντός του πεδίου του παρόντος νόμου πέραν του 10%.

Άρθρο 18
Τρόπος ανάθεσης

1. Με την επιφύλαξη του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, οι Δ.Σ.Ε. που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου, ανατίθενται μέσω διεθνών ανοικτών διαγωνισμών σε μία φάση, χωρίς προεπιλογή. Σε ειδικές περιπτώσεις, εφόσον συντρέχουν είτε λόγοι ιδιαίτερης τεχνικής πολυπλοκότητας της προς υπαγωγή Δ.Σ.Ε. είτε λόγοι ειδικού ενδιαφέροντος, ειδικώς αιτιολογημένου στην απόφαση εντάξεως, η Δ.Ε.Σ.Ε. μπορεί να αποφασίσει την ανάθεση μέσω Διαδικασίας Διεθνούς Κλειστού Διαγωνισμού ή με διακρατική συμφωνία. Στην τελευταία περίπτωση οφείλεται ειδική αιτιολογία περί του λόγου εθνικού ή δημόσιου συμφέροντος που καθιστά την κατάρτιση διακρατικής συμφωνίας τον πλέον πρόσφορο τρόπο εξυπηρέτησής του (ιδία λόγω ταχύτητας ή μοναδικότητας ή για λόγους που ανάγονται στη συνολική εξωτερική πολιτική της χώρας). Στην περίπτωση αυτή μπορεί να προηγηθεί ενημέρωση της οικείας επιτροπής της Βουλής προ της καταρτίσεώς της.

2. Η απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε. για ένταξη της επενδυτικής πρότασης στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων ορίζει ειδικότερες λεπτομέρειες σχετικά με τις διαγω-

νιστικές διαδικασίες ανάθεσης του έργου ή της υπηρεσίας που εντάσσεται στη διαδικασία και μπορεί να προβλέπει την κύρωση της τελικής σύμβασης ανάθεσης από τη Βουλή. Με πρωτοβουλία του Υπουργού Επικρατείας ενημερώνεται ειδικά η Βουλή για την απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε. για την ένταξη της επενδυτικής πρότασης στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων.

Άρθρο 19
Διαδικασία ανάθεσης

1. Η, για λογαριασμό του κυρίου του έργου, διενέργεια των διαγωνιστικών διαδικασιών των Δ.Σ.Ε., που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου, ανατίθεται στην εταιρεία «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.». Οι διαγωνιστικές διαδικασίες πραγματοποιούνται με την υποστήριξη εξειδικευμένων συμβούλων τους οποίους η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» προσλαμβάνει σύμφωνα με το άρθρο 5 και, αν παρίσταται ανάγκη, με τη συνδρομή στελεχών του κυρίου του έργου, σε σχέση προς ειδικά ζητήματα, που αφορούν στη δημοπράτησή του. Η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» ορίζει για καθμία επένδυση ειδική ολιγομελή ομάδα εργασίας, με τη συμμετοχή στελεχών της και στελεχών των συμβούλων της. Ο επικεφαλής της ομάδας εργασίας μπορεί να είναι στέλεχος της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» ή συμβούλου της. Δεν επιτρέπεται η συμμετοχή των ιδίων στελεχών της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» σε περισσότερες από τρεις ομάδες εργασίας ταυτόχρονα.

2. Η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» προετοιμάζει το φάκελο δημοπράτησης της επένδυσης, που περιλαμβάνει τη διακήρυξη, το σχέδιο της σύμβασης ανάθεσης και κάθε άλλο αναγκαίο τεύχος δημοπράτησης.

3. Η Διακήρυξη:

(α) Περιγράφει, μεταξύ άλλων και σε κάθε περίπτωση σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, αναλυτικά: τις τεχνικές λειτουργικές προδιαγραφές και απαιτήσεις του έργου, τον κύριο του έργου, τις προϋποθέσεις και τα κριτήρια συμμετοχής, την απαιτούμενη εμπειρία, τη διαδικασία και το χρονοδιάγραμμα υποβολής της προσφοράς, το περιεχόμενο της προσφοράς, τις διαδικασίες αξιολόγησης και επιλογής, τις διαδικασίες ενστάσεων, τις διαδικασίες μεταβολής στοιχείων του διαγωνισμού μέσω τευχών μεταβολών, τη διαδικασία διαβούλευσης για την οριστικοποίηση του σχεδίου της σχετικής σύμβασης ανάθεσης/παράχωρησης, τις διαδικασίες ανάθεσης και, εφόσον τούτο προβλέπεται ως δυνατότητα κύρωσης στην απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε., τις ενδεχόμενες διαδικασίες κύρωσης της ανάθεσης από τη Βουλή, καθώς και οποιοδήποτε άλλο στοιχείο κρίνεται αναγκαίο σύμφωνα με τους κανόνες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τις ανάγκες της επένδυσης.

(β) Προβλέπει ρητά τους δανειοθαλάμους για την προμήθεια αδρανών υλικών, τους αποθεσιοθαλάμους, τα δίκτυα Οργανισμών Κοινής Ωφέλειας κ.λπ. εφόσον αυτά είναι αναγκαία για την κατασκευή του έργου.

(γ) Μπορεί να προβλέπει και τη προσφυγή στη διαδικασία του ηλεκτρονικού πλειστηριασμού σύμφωνα με το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4. Η μέγιστη επιτρεπτή διάρκεια προετοιμασίας του φακέλου δημοπράτησης ορίζεται σε εξήντα (60) εργάσιμες ημέρες από την ημερομηνία κοινοποίησης της έγκρισης της Δ.Ε.Σ.Ε. στην «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.». Σε ειδικές περιπτώσεις που συντρέχουν λόγοι ιδιαίτερης

τεχνικής πολυπλοκότητας, η παρούσα προθεσμία δύναται να παραταθεί για τον απολύτως αναγκαίο χρόνο, με απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε.. Με την ολοκλήρωση του φακέλου δημοπράτησης, η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» προβαίνει στις προβλεπόμενες διαδικασίες δημοπράτησης της επένδυσης, σύμφωνα και με τη διαδικασία που προβλέπει η απόφαση ένταξης της Δ.Ε.Σ.Ε..

5. Οι διαγωνιστικές διαδικασίες και το έργο της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» ολοκληρώνονται με την ανάδειξη του προσωρινού αναδόχου.

6. Με την έκδοση του Πρακτικού Ανάδειξης Προσωρινού Αναδόχου του άρθρου 21 παρ. 1γ, η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» παραδίδει το σύνολο των διαγωνιστικών κειμένων και την προσφορά του προσωρινού αναδόχου στον κύριο του έργου και εξακολουθεί να τον συνδράμει έως την ολοκλήρωση των διαδικασιών της οριστικής ανάθεσης.

7. Ο κύριος του έργου έχει την ευθύνη ολοκλήρωσης των διαδικασιών για την οριστική ανάθεση, σύμφωνα με τους όρους του φακέλου δημοπράτησης του έργου.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ε΄ ΕΙΔΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ ΓΙΑ Δ.Σ.Ε. ΜΕ ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ

Άρθρο 20

Δημοπράτηση - Τρόπος υποβολής προσφορών

1. Για Δ.Σ.Ε. οι οποίες υλοποιούνται με ιδιωτική χρηματοδότηση ή συγχρηματοδότηση, με συνεργασία ή σύμπραξη μεταξύ του Δημοσίου και ιδιωτών, είτε με σύμβαση παραχώρησης ή μακροχρόνιας μίσθωσης, ο τεχνικός και λειτουργικός προσδιορισμός και η περιγραφή της επένδυσης, καθώς και η αξιολόγηση των Τεχνικών Προσφορών των Διαγωνιζομένων, που προβλέπεται στο άρθρο 22, γίνεται μέσω της αναλυτικής περιγραφής των Ελάχιστων Τεχνικών και Λειτουργικών Απαιτήσεων της επένδυσης, οι οποίες ορίζονται ως οι ελάχιστες προδιαγραφές και απαιτήσεις του Δημοσίου, αποκλειστικά ποσοτικοποιημένες και εκφρασμένες μαθηματικώς σε συγκεκριμένους αριθμούς.

2. Για τις υπό δημοπράτηση επενδύσεις του παρόντος άρθρου ο Φορέας Πραγματοποίησης ή ο κύριος του έργου δεν προβαίνουν σε οριστικές μελέτες για την επένδυση.

3. Για τις υπό δημοπράτηση επενδύσεις του παρόντος άρθρου, η προσφορά των διαγωνιζομένων υποβάλλεται σε κλειστό και σφραγισμένο φάκελο, που περιλαμβάνει τρεις αυτοτελείς κλειστούς και σφραγισμένους υποφάκελους, από τους οποίους:

(α) Ο 1ος υποφάκελος θα περιλαμβάνει εξαντλητικά τα απαιτούμενα δικαιολογητικά για τη συμμετοχή στη διαδικασία του διαγωνισμού, τις εγγυητικές επιστολές που προβλέπονται από το διαγωνισμό, τη δήλωση πλήρους και ανεπιφύλακτης αποδοχής του κειμένου της σχετικής σύμβασης παραχώρησης, τα πιστοποιητικά εμπειρίας και κάθε άλλο ειδικότερο έγγραφο που προσδιορίζεται στη Διακήρυξη, στοιχεία που αποτελούν την «Πρώτη Ενότητα» της προσφοράς.

(β) Ο 2ος υποφάκελος περιλαμβάνει την τεχνική προσφορά, σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης, η οποία κατ' αρχήν περιλαμβάνει μαθηματικώς εκφρασμένα ποσοτικοποιημένα στοιχεία, που αποτελούν τη «Δεύτερη Ενότητα» της προσφοράς.

(γ) Ο 3ος υποφάκελος περιλαμβάνει την οικονομική προσφορά του διαγωνιζομένου, σύμφωνα με τους όρους

της διακήρυξης, η οποία περιλαμβάνει μαθηματικώς εκφρασμένα ποσοτικοποιημένα στοιχεία που αποτελούν την «Τρίτη Ενότητα» της προσφοράς.

Άρθρο 21 Αξιολόγηση προσφορών

1. Για τις υπό δημοπράτηση επενδύσεις του προηγούμενου άρθρου, η αξιολόγηση των προσφορών πραγματοποιείται με την ακόλουθη διαδικασία, η οποία αποσκοπεί στην ανάδειξη της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς μεταξύ εκείνων, που ικανοποιούν πλήρως τις προϋποθέσεις και τους όρους της διακήρυξης, τις ελάχιστες τεχνικές και λειτουργικές απαιτήσεις της Δ.Σ.Ε. και τις απαιτήσεις επάρκειας εμπειρίας:

α. Πρώτη Ενότητα: Η αξιολόγηση συνίσταται αποκλειστικά στον έλεγχο της επάρκειας και πληρότητας των στοιχείων που υποβλήθηκαν ως προς τη συμμόρφωση του διαγωνιζομένου με τους όρους της διακήρυξης. Δεν γίνεται σχετική βαθμολόγηση των διαγωνιζομένων. Προσφορές, των οποίων η πρώτη ενότητα δεν είναι πλήρης, αποκλείονται. Η ολοκλήρωση της αξιολόγησης της πρώτης ενότητας δεν συνοδεύεται από έκδοση σχετικού πρακτικού. Η μέγιστη επιτρεπτή διάρκεια αξιολόγησης της πρώτης ενότητας ορίζεται σε είκοσι (20) εργάσιμες ημέρες.

β. Δεύτερη Ενότητα: Η αξιολόγηση συνίσταται αποκλειστικά στον έλεγχο της πληρότητας των στοιχείων που υποβλήθηκαν και της συμμόρφωσης της τεχνικής προσφοράς με τις ελάχιστες τεχνικές και λειτουργικές απαιτήσεις και τους όρους της διακήρυξης. Η διακήρυξη μπορεί να ορίζει ένα υποσύνολο των ελάχιστων τεχνικών και λειτουργικών απαιτήσεων, ως εκείνες τις απαιτήσεις με βάση τις οποίες θα γίνει η αξιολόγηση της δεύτερης ενότητας, χωρίς αυτό να περιορίζει ή να μεταβάλλει την υποχρέωση της συμμόρφωσης του διαγωνιζομένου στο σύνολο των ελάχιστων τεχνικών και λειτουργικών απαιτήσεων της διακήρυξης. Δεν γίνεται σχετική βαθμολόγηση των διαγωνιζομένων. Προσφορές, των οποίων η δεύτερη ενότητα δεν είναι πλήρης ή δεν ικανοποιεί το σύνολο των ελάχιστων τεχνικών και λειτουργικών απαιτήσεων ή του υποσυνόλου αυτών που εξετάζονται σύμφωνα με τη διακήρυξη, αποκλείονται από το διαγωνισμό. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις που λόγω της φύσης του έργου θα απαιτηθεί να υπάρξει περαιτέρω αξιολόγηση της συμμόρφωσης των τεχνικών προσφορών, αυτές θα γίνονται επί προκαθορισμένων με βάση τη διακήρυξη μαθηματικώς εκφρασμένων, στοιχείων της τεχνικής προσφοράς και μόνον, που αντιστοιχούν σε συγκεκριμένες ελάχιστες τεχνικές και λειτουργικές απαιτήσεις. Η σχετική αξιολόγηση δε θα περιλαμβάνει καθ' οιονδήποτε τρόπο υποκειμενική βαθμολόγηση. Σε αυτές τις εξαιρετικές περιπτώσεις, η βαθμολογία της δεύτερης ενότητας θα λαμβάνεται υπόψη στην αξιολόγηση της τρίτης ενότητας. Η ολοκλήρωση της αξιολόγησης της δεύτερης ενότητας συντελείται με τη σύνταξη και έκδοση σχετικού αναλυτικού και πλήρως αιτιολογημένου μοναδικού πρακτικού, που καλύπτει την πρώτη και τη δεύτερη ενότητα. Η μέγιστη επιτρεπτή διάρκεια αξιολόγησης της δεύτερης ενότητας ορίζεται σε τριάντα (30) εργάσιμες ημέρες.

γ. Τρίτη Ενότητα: Η αξιολόγηση συνίσταται αποκλειστικά στον έλεγχο της πληρότητας των στοιχείων που υποβλήθηκαν, της συμμόρφωσης αυτών με τους όρους της διακήρυξης και στην εξέταση της υψηλότερης (ή χαμηλότερης) οικονομικής προσφοράς σύμφωνα με τους

ειδικότερους όρους της διακήρυξης. Η προσφορά με τη βέλτιστη τιμή (υψηλότερη ή χαμηλότερη) σύμφωνα με τους όρους της διακήρυξης κατατάσσεται πρώτη και ο διαγωνιζόμενος που την υπέβαλε ανακηρύσσεται προσωρινός ανάδοχος της Δ.Σ.Ε.. Η μέγιστη επιτρεπτή διάρκεια αξιολόγησης της τρίτης ενότητας ορίζεται σε δέκα (10) εργάσιμες ημέρες. Η ολοκλήρωση της αξιολόγησης της τρίτης ενότητας συντελείται με τη σύμβαση και έκδοση σχετικού αναλυτικού πρακτικού που αιτιολογείται πλήρως (στο εξής: «Πρακτικό Ανάδειξης Προσωρινού Αναδόχου»), το οποίο αναρτάται μέσα σε τρεις (3) ημέρες στο διαδίκτυο και υπογράφεται από το πρόσωπο που έχει υπογράψει και τη διακήρυξη.

2. Οι διαδικασίες που προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για την προβολή αντιρρήσεων, ενστάσεων ή προσφυγών κατά της διαγωνιστικής διαδικασίας και του Πρακτικού Ανάδειξης Προσωρινού Αναδόχου εφαρμόζονται αναλόγως του είδους της σύμβασης στη σύμβαση της οποίας καταλήγει η διαγωνιστική διαδικασία και των διατάξεων που εφαρμόζονται για κάθε αναθέτουσα αρχή. Οι ως άνω αντιρρήσεις, ενστάσεις και προσφυγές κατατίθενται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής μέσα στην προθεσμία και σύμφωνα με τη διαδικασία που ορίζουν οι εκάστοτε εφαρμοστέες διατάξεις και κοινοποιούνται υποχρεωτικά στον Φορέα Πραγματοποίησης. Ο κύριος του έργου αναλαμβάνει όλες τις διαδικασίες αντιμετώπισής τους σύμφωνα με την ισχύουσα νομοθεσία μετά από γνώμη του Φορέα Πραγματοποίησης. Σε περίπτωση απόκλισης της απόφασης του κυρίου του έργου από τη γνώμη του Φορέα Πραγματοποίησης, απαιτείται ειδική και εμπεριστατωμένη αιτιολογία.

3. Μετά την έκδοση αποφάσεως επί των κατά τα ως άνω αντιρρήσεων, ενστάσεων ή προσφυγών κατά του Πρακτικού Ανάδειξης Προσωρινού Αναδόχου, συντελείται η οριστική ανάδειξη του αναδόχου και ολοκληρώνεται το έργο του Φορέα Πραγματοποίησης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον παρόντα νόμο. Μετά την ολοκλήρωση της ανάδειξης του αναδόχου δεν επιτρέπεται διαπραγμάτευση ή μεταβολή οποιουδήποτε στοιχείου της προσφοράς.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΣΤ΄ ΑΔΕΙΟΔΟΤΙΚΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Άρθρο 22 Χορήγηση αδειών

1. Με την επιφύλαξη ειδικής διαφορετικής ρύθμισης, όπου σύμφωνα με τον παρόντα νόμο απαιτείται η σύμβαση διοικητικών αρχών, η σχετική διοικητική διαδικασία ολοκληρώνεται και οι αναγκαίες γνώμες και άδειες για την εκτέλεση των έργων, ιδίως σε σχέση με χωροταξικές και περιβαλλοντικές άδειες, συνοδά και βοηθητικά έργα και έργα σύνδεσης, εκδίδονται μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών. Η προθεσμία αρχίζει από την υποβολή σχετικής αίτησης από την «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» στην αρμόδια υπηρεσία. Μετά την παρέλευση της προθεσμίας αυτής τεκμαίρεται ότι η άδεια που έχει ζητηθεί έχει δοθεί σύμφωνα με τη σχετική αίτηση.

2. Η άπρακτη παρέλευση της ανωτέρω προθεσμίας των δύο (2) μηνών αποτελεί πειθαρχικό παράπτωμα που καταλογίζεται στον αρμόδιο υπάλληλο και επιβάλλονται οι κυρώσεις που προβλέπονται στον Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 3528/2007 (ΦΕΚ 26 Α΄).

3. Με την παρέλευση της ανωτέρω προθεσμίας των δύο (2) μηνών, η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» ενημερώνει σχετικά τον Πρόεδρο της Δ.Ε.Σ.Ε., ο οποίος βεβαιώνει εγγράφως την παρέλευση της προθεσμίας της παραγράφου 1.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Ζ΄

Άρθρο 23 Αρμοδιότητα δικαστηρίων

Στο πλαίσιο του παρόντος νόμου εφαρμόζεται η διάταξη του άρθρου 3 του ν. 3886/2010 (ΦΕΚ 173 Α΄).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Η΄ ΣΧΕΔΙΑ ΟΛΟΚΛΗΡΩΜΕΝΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Άρθρο 24 Ειδικά Σχέδια Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης Περιοχών Εγκατάστασης Στρατηγικών Επενδύσεων

1. Για τον ορθολογικό σχεδιασμό και την ολοκληρωμένη ανάπτυξη των περιοχών υποδοχής των Στρατηγικών Επενδύσεων, καθώς και των βοηθητικών και συνοδών έργων τους, μετά από απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε., στην οποία, μεταξύ άλλων, εξετάζεται η αναγκαιότητα, ο τόπος και το χρονικό περιθώριο πραγματοποίησης της στρατηγικής επένδυσης, μπορεί να καταρτίζονται και να εγκρίνονται Ειδικά Σχέδια Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου. Τα Ειδικά Σχέδια Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης Περιοχών Εγκατάστασης Στρατηγικών Επενδύσεων εναρμονίζονται προς τις επιλογές ή κατευθύνσεις των εγκεκριμένων περιφερειακών πλαισίων και, αν αυτά ελλείπουν, προς τις επιλογές ή κατευθύνσεις του εγκεκριμένου Γενικού και των εγκεκριμένων Ειδικών Πλαισίων Χωροταξικού Σχεδιασμού και Αειφόρου Ανάπτυξης. Έως την έγκριση των ανωτέρω πλαισίων, η έγκριση των Ειδικών Σχεδίων Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης γίνεται μετά και από συνεκτίμηση των διαθέσιμων στοιχείων του ευρύτερου χωροταξικού σχεδιασμού και ιδίως αυτών που απορρέουν από υφιστάμενες ή υπό εξέλιξη μελέτες χωροταξικού χαρακτήρα.

2. Με τα Ειδικά Σχέδια Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης οριοθετούνται σε χάρτη κλίμακας 1:5.000 οι περιοχές χωροθέτησης των στρατηγικών επενδύσεων και καθορίζονται και εγκρίνονται, με την επιφύλαξη ειδικών καθεστώτων που ρυθμίζουν τη χωρική ανάπτυξη και οργάνωση περιοχών ειδικών χρήσεων και προβλέπονται από ειδικές διατάξεις νόμων, ειδικότερα:

α) Οι ειδικότερες κατηγορίες στρατηγικών επενδύσεων που θα κατασκευασθούν σε κάθε περιοχή.

β) Οι περιβαλλοντικοί όροι, για κάθε επί μέρους στρατηγική επένδυση και τα ειδικότερα μέτρα προστασίας περιβάλλοντος που απαιτούνται κατά τις κείμενες διατάξεις για τη χρήση των επενδύσεων αυτών και των συνοδευτικών τους δραστηριοτήτων.

γ) Οι γενικοί και ειδικοί όροι και περιορισμοί δόμησης που απαιτούνται για την ανέγερση κτισμάτων που εντάσσονται στις στρατηγικές επενδύσεις και των βοηθητικών και συνοδών έργων τους.

δ) Η γενική διάταξη των προβλεπόμενων εγκαταστάσεων και των συνοδευτικών τους δραστηριοτήτων, καθώς και τα προβλεπόμενα δίκτυα υποδομής.

ε) Ειδικές ζώνες προστασίας και ελέγχου γύρω από τις οριοθετούμενες κατά τα ανωτέρω περιοχές, στις οποίες μπορεί να επιβάλλονται ειδικοί όροι και περιορισμοί στις χρήσεις γης, στη δόμηση και στην εγκατάσταση και άσκηση δραστηριοτήτων και λειτουργιών.

Η κατάρτιση των παραπάνω σχεδίων γίνεται με πρωτοβουλία του καθ' ύλην αρμόδιου ή εποπτεύοντος Υπουργού.

3. Τα Ειδικά Σχέδια Ολοκληρωμένης Ανάπτυξης εγκρίνονται με προεδρικά διατάγματα, που εκδίδονται με πρόταση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, ύστερα από γνώμη των οικείων πρωτοβάθμιων και δευτεροβάθμιων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης. Οι γνώμες των Ο.Τ.Α. και των δύο βαθμών εκδίδονται και κοινοποιούνται στους ανωτέρω Υπουργούς, μέσα σε προθεσμία ενός (1) μηνός από τότε που περιέρχονται σε αυτούς τα σχετικά στοιχεία. Αν παρέλθει άπρακτη η προθεσμία αυτή, το προεδρικό διάταγμα εκδίδεται χωρίς τη γνώμη των παραπάνω Ο.Τ.Α.. Οι διατάξεις της παρ. 1δ και της παρ. 5 του άρθρου 4 του ν. 1650/1986, όπως ισχύει, δεν έχουν εφαρμογή για έργα και δραστηριότητες, η έγκριση των περιβαλλοντικών όρων των οποίων γίνεται με τη διαδικασία του άρθρου αυτού.

4. α. Με τα διατάγματα της προηγούμενης παραγράφου εγκρίνονται και οι προσχώσεις επί της θάλασσας που απαιτούνται κατά περίπτωση για την κατασκευή, επέκταση ή εκσυγχρονισμό των στρατηγικών επενδύσεων και οι χρήσεις αυτών, ο τρόπος καθορισμού του νέου αιγιαλού και η ανάληψη από τον κύριο του έργου της εκτέλεσης των έργων αυτών, καθώς και τα ειδικότερα μόνιμα ή προσωρινά έργα που απαιτούνται να εκτελεστούν επί του αιγιαλού και της παραλίας, καθώς και επί του συνεχόμενου ή παρακείμενου θαλάσσιου χώρου ή του πυθμένα, για την εξυπηρέτηση των στρατηγικών επενδύσεων. Στα έργα αυτά περιλαμβάνονται και η τοποθέτηση υποθαλάσσιων αγωγών και καλωδίων και εν γένει ναυδέντων, πλωτών προβλητών και εξεδρών και η πόντιση τεχνητών υφάλων.

β. Στις περιπτώσεις αυτές, τα διατάγματα της προηγούμενης παραγράφου προτείνονται και από τον Υπουργό Θαλάσσιων Υποθέσεων, Νήσων και Αλιείας ύστερα από γνώμη του Γενικού Επιτελείου Ναυτικού. Πριν από την έκδοση των ανωτέρω διαταγμάτων, πρέπει να υποβάλλονται οι αναγκαίες τεχνικές μελέτες για τα έργα ή τις προσχώσεις και να καταρτίζεται μελέτη περιβαλλοντικών επιπτώσεων κατά τις κείμενες διατάξεις. Για το σκοπό αυτόν η «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» υποβάλλει σχετική αίτηση στην αρμόδια κατά περίπτωση κτηματική υπηρεσία, η οποία και γνωμοδοτεί σχετικά, μέσα σε προθεσμία ενός (1) μηνός από τότε που περιέρχονται σε αυτήν τα παραπάνω στοιχεία. Σε περίπτωση άπρακτης παρέλευσης της ως άνω προθεσμίας, εφαρμόζονται οι παράγραφοι 1, 2 και 3 του άρθρου 22.

γ. Οι διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 2971/2001 (ΦΕΚ 285 Α') δεν έχουν εφαρμογή για την κατασκευή, επέκταση ή τον εκσυγχρονισμό των στρατηγικών επενδύσεων στον αιγιαλό και στην παραλία στις περιοχές του παρόντος άρθρου.

5. Οι ρυθμίσεις των προεδρικών διαταγμάτων της παραγράφου 3 κατ'ισχύουν κάθε άλλης αντίθετης ή διαφορετικής ρύθμισης Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων, Ζωνών Οικιστικού Ελέγχου, σχεδίων πόλεων ή πολεοδομικών μελετών και σχεδίων χρήσεων γης, που αφορά τις περιοχές για τις οποίες καθρτίζονται και εγκρίνονται Ειδικά Σχέδια κατά το άρθρο αυτό.

6. Με τα προεδρικά διατάγματα των προηγούμενων παραγράφων μπορεί επίσης να τροποποιούνται εγκε-

κριμένα ρυμοτομικά σχέδια και πολεοδομικές μελέτες, κατά παρέκκλιση των διατάξεων του άρθρου 3 του ν.δ. 17.7/16.8.1923 (ΦΕΚ 228 Α'), εφόσον η τροποποίηση καθίσταται αναγκαία για το σχεδιασμό και την ολοκληρωμένη ανάπτυξη των Στρατηγικών Επενδύσεων του παρόντος άρθρου. Στις περιπτώσεις αυτές η δημοσίευση των σχετικών εγκριτικών διαταγμάτων έχει τις συνέπειες έγκρισης σχεδίου πόλεως, κατά τις διατάξεις του ν.δ. 17.7/16.8.1923.

7. Αν απαιτείται Στρατηγική Περιβαλλοντική Εκτίμηση (Σ.Π.Ε.) λόγω των τροποποιήσεων της προηγούμενης παραγράφου, οι προθεσμίες που προβλέπονται στην κοινή υπουργική απόφαση 107017/2006 (ΦΕΚ 1225 Β') και οι οποίες είναι άνω των πέντε (5) ημερών και έως δεκαπέντε (15) ημέρες μειώνονται κατά πέντε (5) ημέρες, ενώ όλες οι υπόλοιπες κατά δέκα (10) ημέρες. Οι αρμόδιες υπηρεσίες εξετάζουν κατά προτεραιότητα τις περιπτώσεις αυτές.

8. Κάθε γενική ή ειδική διάταξη που αφορά τον καθορισμό όρων και περιορισμών δόμησης σε εκτός σχεδίου περιοχές, δεν έχει εφαρμογή στις περιοχές που οριοθετούνται και σχεδιάζονται κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου.

9. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Μεταφορών, Υποδομών και Δικτύων, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, ορίζονται οι απαραίτητες μελέτες, σχέδια και τα λοιπά δικαιολογητικά που πρέπει να υποβληθούν για την έκδοση των οικοδομικών αδειών των ανωτέρω έργων, η σχετική διαδικασία θεώρησης ή ελέγχου, ο χρόνος ισχύος και η διαδικασία αναθεώρησης των αδειών, καθώς και κάθε άλλη λεπτομέρεια για την εφαρμογή της παραγράφου αυτής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ Θ'

ΤΕΛΙΚΕΣ ΚΑΙ ΜΕΤΑΒΑΤΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 25

1. Επενδύσεις των οποίων οι διαδικασίες εκκρεμούν κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου, όπως ιδίως η έγκριση περιβαλλοντικών όρων, έργων, βοηθητικών και συνοδών έργων τους, μπορούν να υπαχθούν στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων και να ολοκληρωθούν σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του παρόντος νόμου. Για την υπαγωγή στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων απαιτείται απόφαση της Δ.Ε.Σ.Ε. μετά από γνώμη της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», εφόσον πληρούνται τα κριτήρια της παρ. 1 του άρθρου 1.

2. Στην περίπτωση των επενδύσεων της παραγράφου 1, οι περιβαλλοντικοί όροι εγκρίνονται με κοινές αποφάσεις των Υπουργών Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, ύστερα από γνώμη της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.». Κατά τα λοιπά εφαρμόζονται οι διατάξεις του ν. 1650/1986 και της κοινής υπουργικής απόφασης 69269/5387/1990 (ΦΕΚ 678 Β'). Αιτήσεις που έχουν υποβληθεί σε υπηρεσίες της οικείας Περιφέρειας ή της οικείας νομαρχιακής αυτοδιοίκησης διαβιβάζονται στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δέκα (10) ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου.

3. Τα άρθρα 8 έως και 14 του ν. 3775/2009 καταργούνται. Επενδυτικές προτάσεις που υποβλήθηκαν στην

«Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.» κατ' εφαρμογή του ως άνω νόμου αξιολογούνται, εντάσσονται στη Διαδικασία Στρατηγικών Επενδύσεων και αδειοδοτούνται κατά τις διατάξεις του παρόντος νόμου.

4. Με το νόμο που κυρώνει τη σύμβαση ανάθεσης του έργου ή την ένταξη της επενδυτικής πρότασης στις διατάξεις του παρόντος νόμου, μπορεί να προβλέπονται ως κίνητρα ειδικές φορολογικές ρυθμίσεις, όπως η παγιοποίηση του φορολογικού καθεστώτος για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα από την έναρξη λειτουργίας της στρατηγικής επένδυσης, ο προσδιορισμός του φορολογητέου εισοδήματος με ειδικό τρόπο, η διενέργεια αφορολόγητων αποθεματικών, η διαδικασία και ο χρόνος επιστροφής πιστωτικού υπολοίπου φόρου προστιθέμενης αξίας, καθώς και η μείωση ή η απαλλαγή από τέλη, ειδικούς φόρους και δικαιώματα ή αμοιβές τρίτων.

5. Μέλος της Δ.Ε.Σ.Ε., καθώς και μέλος του Δ.Σ. ή υπάλληλος ή σύμβουλος της «Επενδύστε στην Ελλάδα Α.Ε.», ο οποίος είχε κατά το παρελθόν ή εξακολουθεί να έχει οποιαδήποτε επαγγελματική σχέση, συμπεριλαμβανομένης της σύμβασης έργου ή της έμμισθης εντολής, με επενδυτή, ο οποίος υποβάλλει επενδυτική πρόταση ή συμμετέχει σε πρόταση για ένταξη στις Διαδικασίες Στρατηγικών Επενδύσεων, ή με συνδεδεμένη εταιρεία του επενδυτή, υποχρεούται να εξαιρεθεί από τη διαδικασία αξιολόγησης ή λήψης απόφασης για τη συγκεκριμένη πρόταση στην οποία συμμετέχει είτε ατομικά είτε ως μέλος συλλογικού οργάνου και να δηλώσει το λόγο της εξαίρεσής του. Η διάταξη αυτή εφαρμόζεται συντρεχόντως με το άρθρο 7 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.

Άρθρο 26

Ορισμός Υπηρεσιακού Γενικού Γραμματέως Υπουργείου Εξωτερικών

Το στοιχείο α' της παραγράφου 1 του άρθρου 3 του ν. 3566/2007 «Κύρωση ως Κώδικα του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών» (ΦΕΚ 117 Α') αντικαθίσταται ως εξής:

«α) Θέση Υπηρεσιακού Γενικού Γραμματέα, ο οποίος είναι επικεφαλής της Υπηρεσιακής Ιεραρχίας του Υπουργείου. Στη θέση αυτή τοποθετείται, με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του Υπουργού Εξωτερικών, μόνιμος υπάλληλος του Διπλωματικού Κλάδου, που φέρει το βαθμό του Πρέσβευος ή Πρέσβυς εκ προσωπικοτήτων, που έχει διατελέσει μόνιμος διπλωματικός υπάλληλος με βαθμό Πρέσβευος.»

Άρθρο 27

Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει ένα μήνα από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με την εξαίρεση του άρθρου 4, το οποίο τίθεται σε ισχύ

με τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Άρθρο 27

Έναρξη ισχύος

Η ισχύς του παρόντος νόμου αρχίζει ένα μήνα από τη δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με την εξαίρεση του άρθρου 4, το οποίο τίθεται σε ισχύ με τη δημοσίευση του παρόντος νόμου στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Παραγγέλλομε τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως και την εκτέλεσή του ως νόμου του Κράτους.

Αθήνα, 2 Δεκεμβρίου 2010

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

ΚΑΡΟΛΟΣ ΓΡ. ΠΑΠΟΥΛΙΑΣ

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

Ι. ΡΑΓΚΟΥΣΗΣ

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ

Δ. ΔΡΟΥΤΣΑΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
ΚΑΙ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ

ΜΙΧ. ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

Α. ΔΙΑΜΑΝΤΟΠΟΥΛΟΥ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ

Λ. ΚΑΤΣΕΛΗ

ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ

Κ. ΣΚΑΝΔΑΛΙΔΗΣ

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

ΧΡ. ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

ΘΑΛΑΣΣΙΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ,
ΝΗΣΩΝ ΚΑΙ ΑΛΙΕΙΑΣ

Ι. ΔΙΑΜΑΝΤΙΔΗΣ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ. ΠΑΠΑΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

ΕΥΑΓΓ. ΒΕΝΙΖΕΛΟΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ, ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

Κ. ΜΠΙΡΜΠΙΛΗ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ,
ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

Δ. ΡΕΠΠΑΣ

ΥΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ

Α. ΛΟΒΕΡΔΟΣ

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ

Χ. ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ

Π. ΓΕΡΟΥΛΑΝΟΣ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Χ. ΠΑΜΠΟΥΚΗΣ

Θεωρήθηκε και τέθηκε η Μεγάλη Σφραγίδα του Κράτους.

Αθήνα, 2 Δεκεμβρίου 2010

Ο ΕΠΙ ΤΗΣ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Χ. ΚΑΣΤΑΝΙΔΗΣ



* 0 1 0 0 2 0 4 0 2 1 2 1 0 0 0 1 6 *

ΑΠΟ ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ

ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΟΥ 34 * ΑΘΗΝΑ 104 32 * ΤΗΛ. 210 52 79 000 * FAX 210 52 21 004
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ: <http://www.et.gr> - e-mail: webmaster.et@et.gr